

高雄市警政統計通報

(108 第 8 號)

108 年 6 月 19 日

高雄市 108 年 1-5 月處理集會遊行概況

- ◆ 高雄市近 5 年(103 年至 107 年)警察機關處理集會遊行總件數以 107 年 1,240 件最多，主要係同時辦理九合一地方公職人員選舉及全國性公投所致。108 年 1-5 月總件數 42 件，較上年同期(107 年 1-5 月)減少 43 件(-50.59%)。
- ◆ 室外之集會遊行依法應向主管機關申請許可，自 105 年起申請核准率皆為 100%，而 103 年與 104 年核准率亦有超過 99%。
- ◆ 近 5 年集會遊行實際參加人數、使用警力以 107 年為最多，分別為 126 萬 5,567 人、5 萬 957 人次。108 年 1-5 月實際參加人數 3 萬 3,517 人，較上年同期減少 1 萬 7,439 人(-34.22%)；使用警力 2,935 人次，較上年同期減少 2,949 人次(-50.12%)。

集會遊行是憲法保障的基本人權，警察機關依「集會遊行法」、「警察機關辦理人民申請集會遊行作業規定」處理集會遊行案件，所稱「集會」係指於公共場所或公眾得出入之場所舉行會議、演說或其他聚眾活動，而「遊行」則係指於市街、道路、巷弄或其他公共場所或公眾得出入之場所之集體行進；室外集會、遊行應申請許可，但依法令規定舉行或學術、藝文、旅遊、體育競賽、宗教、民俗、婚、喪、喜、慶等活動則不必申請。本文就高雄市政府警察局處理集會遊行之情形，簡析如下。

一、近 5 年 (103 年至 107 年) 概況【詳表 1】

- (一) 我國集會遊行件數與選舉活動有高度正相關，觀察近 5 年集會遊行發生件數，以舉行九合一地方公職人員選舉(我國政治史上最大規模的地方選舉)最多，分別在 107 年 1,240 件及 103 年 1,211 件。
- (二) 依類別觀察，平均以室外集會居多，除 105 年僅占 4 成 3 外，其他 4 年均占 8 成多；室外遊行則以 105 年占 56.36% 為最高，係因該年 1 月舉行第 14 屆總統、副總統暨第 9 屆立法委員選舉所致(選舉該月的室外遊行件數即占整年 75%)；近 5 年室外遊行件數以 107 年 225 件最多、103 年 168 件次之及 105 年 124 件為再次之，與此 3 年皆有舉行公職人員選舉有關，由此可知，當年如有舉行公職人員選舉，室外遊行件數則會相對較高。
- (三) 按是否申請分，未申請比率以 105 占 22.73% 最高，而以 107 年占 4.52% 為最低；自 105 年起已申請集會遊行案件，其申請核准率皆為 100%

%，103年與104年核准率亦有超過99%。

- (四) 依集會遊行實際舉行時間觀察，以105年平均每次集會遊行時間3小時29分為最多，107年平均3小時25分為次之，同樣係因該2年皆有舉行公職人員選舉所致。
- (五) 依集會遊行參加人數及使用警力分析，以107年實際參加人數126萬5,567人及使用警力5萬957人次為最多，主要係因該年有九合一地方公職人員選舉及全國性公投，致民眾舉行多場與政治和公投議題相關之集會遊行；公投與選舉同時舉辦，造成實際參加人數激增。

二、108年1-5月(以下稱本期)與107年1-5月比較【詳表2】

- (一) 發生數：108年1-5月總件數42件，較上年同期(107年1-5月)減少43件(-50.59%)。
- (二) 就類別而言，本期以室外遊行22件(占52.38%)較多，較上年同期減少16件(-42.11%)；而上年同期則以室外集會47件(占55.29%)較多。
- (三) 按是否申請分，本期有申請之案件36件(占85.71%，核准率為100%)，較上年同期減少30件(-45.45%)；未申請者6件(占14.29%)，較上年同期減少13件(-68.42%)。
- (四) 集會遊行參加人數及使用警力：108年1-5月實際參加人數3萬3,517人，較上年同期減少1萬7,439人(-34.22%)；而平均實際參加人數798.02人，則較上年同期增加198.54人。108年1-5月使用警力2,935人次，較上年同期減少2,949人次(-50.12%)；而平均使用警力69.88人次，則較上年同期增加0.66人次。

由於108年未辦理公職人員選舉，而107年則適逢九合一地方公職人員選舉並結合全國性公民投票，致本期(108年1-5月)集會遊行件數、實際參加人數與使用警力皆相對上年同期減少，由此也顯示出本市集會遊行與選舉活動息息相關。

表1、近5年高雄市政府警察局處理集會遊行概況

單位：件、人、人次

年別	總件數	類 別				是 否 申 請					平均每次實際集會遊行時間		實際參加人數	使用警力(人次)
		室外集會	占比(%)	室外遊行	占比(%)	申 請			未 申 請		小時	分		
						准	不准	核准率(%)	申請	占比(%)				
103年	1,211	1,043	86.13	168	13.87	1,142	1	99.91	68	5.62	3	11	583,097	49,554
104年	309	272	88.03	37	11.97	277	1	99.64	31	10.03	2	34	303,363	17,594
105年	220	96	43.64	124	56.36	170	-	100.00	50	22.73	3	29	156,877	16,468
106年	218	182	83.49	36	16.51	190	-	100.00	28	12.84	2	27	154,801	10,618
107年	1,240	1,015	81.85	225	18.15	1,184	-	100.00	56	4.52	3	25	1,265,567	50,957

資料來源：高雄市政府警察局、內政統計查詢網

說明：1. 本表資料係指國內舉行之集會、遊行，經警察機關處理者(不包含未舉行)。

2. 表列數字係按實際數值計算，其尾數採四捨五入法計列，細數之和與總數未必一致。

3. 申請核准率(%)=申請核准數/申請總件數。

4. 103年11月29日九合一地方公職人員選舉。

5. 105年1月16日第14屆總統、副總統暨第9屆立法委員選舉。

6. 107年11月24日九合一地方公職人員選舉及全國性公投。

表2、高雄市政府警察局處理集會遊行概況

(本期108年1-5月，上年同期107年1-5月)

單位：件、人、人次

年別	總件數	類 別		是 否 申 請				實際參加人數	平均每次實際參加人數	使用警力(人次)	平均每次使用警力	
		室外集會	室外遊行	申 請			未 申 請					
				准	不准	核准率(%)						
107年1-5月	85	47	38	66	-	100.00	19	50,956	599.48	5,884	69.22	
結構比(%)	100.00	55.29	44.71	77.65	-		22.35					
108年1-5月	42	20	22	36	-	100.00	6	33,517	798.02	2,935	69.88	
結構比(%)	100.00	47.62	52.38	85.71	-		14.29					
較上年同期	增減數(百分點)	-43	-27	-16	-30	-	-	-13	-17,439	198.54	-2,949	0.66
	增減%	-50.59	-57.45	-42.11	-45.45	--		-68.42	-34.22		-50.12	

資料來源：高雄市政府警察局、內政部警政署網際網路報送系統

說明：1. 本表資料係指國內舉行之集會、遊行，經警察機關處理者(不包含未舉行)。

2. 表列數字係按實際數值計算，其尾數採四捨五入法計列，細數之和與總數未必一致。

3. 申請核准率(%)=申請核准數/申請總件數。

4. 108年數值為初步數。