

高雄市警政統計通報

(110 第 6 號)

110 年 6 月 9 日

高雄市 109 年處理集會遊行概況

- ◇ 高雄市近 5 年(105 年至 109 年)警察機關處理集會遊行總件數以 107 年 1,240 件最多，主要係同時辦理九合一地方公職人員選舉及全國性公投所致。109 年總件數 285 件，較上年 (108 年)減少 21 件(-0.07%)。
- ◇ 室外之集會遊行依法應向主管機關申請許可，申請核准率近 5 年均達 100%。
- ◇ 近 5 年集會遊行實際參加人數、使用警力以 107 年為最多，分別為 126 萬 5,567 人、5 萬 957 人次。109 年實際參加人數 28 萬 1,477 人，較上年減少 14 萬 3,644 人(-33.79%)；使用警力 2 萬 14 人次，較上年減少 648 人次(-3.14%)。

集會遊行是憲法保障的基本人權，警察機關依「集會遊行法」、「警察機關辦理人民申請集會遊行作業規定」處理集會遊行案件，所稱「集會」係指於公共場所或公眾得出入之場所舉行會議、演說或其他聚眾活動，而「遊行」則係指於市街、道路、巷弄或其他公共場所或公眾得出入之場所之集體行進；室外集會、遊行應申請許可，但依法令規定舉行或學術、藝文、旅遊、體育競賽、宗教、民俗、婚、喪、喜、慶等活動則不必申請。本文就高雄市政府警察局處理集會遊行之情形，簡析如下。

一、近 5 年 (105 年至 109 年) 概況【詳表 1】

- (一) 我國集會遊行件數與選舉活動有高度正相關，觀察近 5 年集會遊行發生件數，以 107 年舉行九合一地方公職人員選舉(我國政治史上最大規模的地方選舉) 1,240 件最多。
- (二) 依類別觀察，平均以室外集會居多，除 105 年僅占 4 成 3 外，近 4 年約占 5 成 2 至 8 成 3 間；室外遊行則以 105 年占 56.36% 為最高，係因該年 1 月舉行第 14 屆總統、副總統暨第 9 屆立法委員選舉所致(選舉該月的室外遊行件數即占整年 75%)；近 5 年室外遊行件數以 107 年 225 件最多、109 年 136 件次之及 105 年 124 件再次之，與此 3 年皆有舉行公職人員選舉有關，由此可知，當年如有舉行公職人員選舉，室外遊行件數則會相對較高。
- (三) 按是否申請分，未申請比率以 109 年占 2 成 5 最高，108 年占 1 成 1 最低；已申請集會遊行案件，申請核准率均為 100%。
- (四) 依集會遊行實際舉行時間觀察，以 109 年平均每次集會遊行時間 3 小時 38 分最多，105 年平均 3 小時 29 分次之，同樣係因該 2 年皆有舉行公職人員選舉所致。
- (五) 依集會遊行參加人數及使用警力分析，以 107 年實際參加人數 126 萬 5,567 人及使用警力 5 萬 957 人次為最多，主要係因該年有九合一地方公職人員選

舉及全國性公投，致民眾舉行多場與政治和公投議題相關之集會遊行；公投與選舉同時舉辦，造成實際參加人數激增，使用警力亦激增。

二、109年與108年比較【詳表2】

- (一) 發生數：109年總件數285件，較上年(108年)減少21件(-6.86%)。
- (二) 就類別而言，109年以室外遊行136件(占47.72%)較多，較上年增加64件(88.89%)；而上年則以室外集會234件(占76.47%)較多。
- (三) 按是否申請分，109年有申請之案件213件(占74.74%，核准率為100%)，較上年減少58件(-21.40%)；未申請者72件(占25.26%)，較上年增加37件(105.71%)。
- (四) 集會遊行參加人數及使用警力：109年實際參加人數28萬1,477人，較上年減少14萬3,644人(-33.79%)；而平均每次實際參加人數987.64人，則較上年減少401.65人。109年使用警力2萬14人次，較上年減少648人次(-3.14%)；而平均每次使用警力70.22人次，則較上年增加2.70人次。

表1、近5年高雄市政府警察局處理集會遊行概況

單位：件、人、人次

年別	總件數	類 別				是 否 申 請					平均每次實際集會遊行時間		實際參加人數	使用警力(人次)
		室外集會		室外遊行		申 請			未 申 請		小時	分		
		占比(%)	占比(%)	准	不准	核准率(%)	申請	占比(%)						
105年	220	96	43.64	124	56.36	170	-	100.00	50	22.73	3	29	156,877	16,468
106年	218	182	83.49	36	16.51	190	-	100.00	28	12.84	2	27	154,801	10,618
107年	1,240	1,015	81.85	225	18.15	1,184	-	100.00	56	4.52	3	25	1,265,567	50,957
108年	306	234	76.47	72	23.53	271	-	100.00	35	11.44	3	6	425,121	20,662
109年	285	149	52.28	136	47.72	213	-	100.00	72	25.26	3	38	281,477	20,014

資料來源：高雄市政府警察局、內政部警政署網際網路報送系統

- 說明：1. 本表資料係指國內舉行之集會、遊行，經警察機關處理者(不包含未舉行)。
 2. 表列數字係按實際數值計算，其尾數採四捨五入法計列，細數之和與總數未必一致。
 3. 申請核准率(%)=申請核准數/申請總件數。
 4. 105年1月16日第14屆總統、副總統暨第9屆立法委員選舉。
 5. 107年11月24日九合一地方公職人員選舉及全國性公投。
 6. 109年1月11日第15屆總統、副總統暨第10屆立法委員選舉。

表2、高雄市政府警察局處理集會遊行概況

(本期109年，上期108年)

單位：件、人、人次

年別	總件數	類 別		是 否 申 請				實際參加人數	平均每次實際參加人數	使用警力(人次)	平均每次使用警力	
		室外集會	室外遊行	申 請			未 申 請					
				准	不准	核准率(%)						
108年	306	234	72	271	-	100.00	35	425,121	1,389.28	20,662	67.52	
結構比(%)	100.00	76.47	23.53	88.56	-		11.44					
109年	285	149	136	213	-	100.00	72	281,477	987.64	20,014	70.22	
結構比(%)	100.00	52.28	47.72	74.74	-		25.26					
較上年	增減數(百分點)	-21	-85	64	-58	-	-	37	-143,644	-401.65	-648	2.70
	增減%	-6.86	-36.32	88.89	-21.40	--		105.71	-33.79		-3.14	

資料來源：高雄市政府警察局、內政統計查詢網

- 說明：1. 本表資料係指國內舉行之集會、遊行，經警察機關處理者(不包含未舉行)。
 2. 表列數字係按實際數值計算，其尾數採四捨五入法計列，細數之和與總數未必一致。
 3. 申請核准率(%)=申請核准數/申請總件數。