

# 高雄市政府行政暨國際處

## 性別統計分析專題

「四維及鳳山行政中心公廁配置性別分析」

中華民國 112 年 11 月

# 目 錄

第一章	背景目的 .....	1
第二章	現況統計與分析.....	2
	一、 四維及鳳山行政中心人員配置情形.....	2
	二、 現況統計.....	5
	三、 法規分析.....	11
	3-1、 依建築面積檢討大便器數量 .....	11
	3-2、 依人數檢討大便器數量 .....	12
	四、 分析比較.....	14
第三章	結論與建議 .....	16
參考文獻	.....	17

## 表 目 錄

表 1 二行政中心局處各類員工性別統計表.....	2
表 2 二行政中心員工性別人數統計表.....	4
表 3 四維及鳳山行政中心廁所設備統計表.....	6
表 4 大便器設置基本需求數量表 .....	11
表 5 依居室面積檢討大便器數量表 .....	12
表 6 依實際使用人數檢討大便器數量表.....	13
表 7 高雄市政府辦公廳舍公廁大便器設置比例統計表 .....	15

## 圖 目 錄

圖 1 四維及鳳山行政中心各類員工性別比例圖 .....	4
圖 2 四維及鳳山行政中心員工性別統計圖 .....	4
圖 3 四維行政中心廁間大便器數比例.....	7
圖 4 鳳山行政中心（前棟）廁間大便器數比例 .....	8
圖 5 鳳山行政中心（後棟）廁間大便器數比例 .....	8
圖 6 二行政中心各類廁所大便器數比例圖 .....	9
圖 7 各類廁所設置親子設備比例圖 .....	9
圖 8 四維及鳳山行政中心廁所樓層指引圖 .....	10

## 第一章 背景目的

鑑公共建築依法設置之廁所多採普遍認定男、女廁的二元性別設計，其空間及便器設備往往為均分配置，常讓許多廁所使用者造成困擾外，亦無法滿足各種多元使用需求，也阻礙現今社會多元價值提升與性別平權發展，故公廁設置也必須與時俱進，並兼顧多元使用權益。

市府四維及鳳山二行政中心公共廁所權責分工，以所轄區域機關進行維護管理，本處則統整維護共通管線及公共場域廁間與衛生設備，除應符合「建築技術規則」設置規定，為達成行政院「性別平等政策綱領」理念，建立包容與尊重多元差異的性別友善環境，以保障不同性別者的權利，提供同仁與到府洽公民眾友善、安全、舒適如廁環境，故藉由本次性別統計專題分析，重新檢視當前行政中心廁所設施配置是否符合法規及其性別友善與多元需求適宜性，作為未來增修改善計畫參考。

## 第二章 現況統計與分析

### 一、四維及鳳山行政中心人員配置情形

經表 1、表 2 統計四維與鳳山二行政中心員工人數共 4,733 員，暫採二元分類，不考量多元性別條件下，四維行政中心：女性（1,853 員）、男性（1,446 員），鳳山行政中心：女性（745 員）、男性（689 員），占比平均為 55 % 與 45 %（如圖 1、圖 2 示），可見市府整體女性工作者多於男性工作者，據此可推，市府合署辦公大樓公廁女性使用頻率及時間遠大於男性，藉此進而探討現行廁間設置是否符合使用需求。

表 1 二行政中心局處各類員工性別統計表

辦公地點	局 處	職員		約聘僱人員		工級人員		臨時人員	
		男	女	男	女	男	女	男	女
四維 行政中心	經濟發展局	78	79	18	65	11	25	0	7
	都市發展局	78	66	9	25	5	24	1	5
	法制局	19	24	0	0	3	1	0	0
	主計處	27	49	1	5	2	5	0	0
	政風處	17	34	0	0	1	4	0	2
	捷運工程局	80	32	2	1	3	5	0	0
	財政局	30	70	5	14	2	4	0	4
	工務局	116	75	9	25	18	30	3	3
	工務局養護工程處	108	50	8	6	221	64	3	6
	工務局新建工程處	78	47	5	11	11	34	2	9
	社會局	36	157	56	245	4	6	8	60

辦公地點	局 處	職員		約聘僱人員		工級人員		臨時人員		
		男	女	男	女	男	女	男	女	
辦公地點	新聞局	15	32	3	8	6	2	0	7	
	人事處	20	52	0	0	3	4	0	4	
	研究發展考核委員會	28	25	1	1	4	3	0	2	
	資訊中心	17	14	2	3	0	3	0	0	
	兵役處	18	23	0	1	3	0	1	2	
	地政局	59	73	1	6	13	8	0	8	
	地政局土地開發處	57	43	21	24	21	11	0	5	
	行政暨國際處	32	48	5	9	18	18	2	23	
	高雄市政府 (府本部)	18	13	0	0	0	0	0	0	
	<b>四維合計</b>	<b>931</b>	<b>1,006</b>	<b>146</b>	<b>449</b>	<b>349</b>	<b>251</b>	<b>20</b>	<b>147</b>	
	<b>性別比例 (性別人數/群組總人數)%</b>	<b>48%</b>	<b>52%</b>	<b>25%</b>	<b>75%</b>	<b>58%</b>	<b>42%</b>	<b>12%</b>	<b>88%</b>	
	鳳山 行政中心	海洋局	53	36	4	5	2	4	5	14
		觀光局	45	48	7	8	29	33	4	16
水利局		124	42	6	7	162	31	29	51	
農業局		46	70	7	11	5	6	2	12	
教育局		56	150	6	23	5	6	2	18	
原住民事務委員會		9	15	3	11	2	2	11	15	
民政局		44	68	0	2	4	6	0	4	
教育局家庭教育中心		2	3	0	2	0	1	0	0	
青年局		11	20	1	1	2	0	1	4	
<b>鳳山合計</b>		<b>390</b>	<b>452</b>	<b>34</b>	<b>70</b>	<b>211</b>	<b>89</b>	<b>54</b>	<b>134</b>	
<b>性別比例 (性別人數/群組總人數)%</b>		<b>46%</b>	<b>54%</b>	<b>33%</b>	<b>67%</b>	<b>70%</b>	<b>30%</b>	<b>29%</b>	<b>71%</b>	

表 2 二行政中心員工性別人數統計表

單位：員

	四維行政中心	鳳山行政中心(前棟)	鳳山行政中心(後棟)
男性	1446	515	174
女性	1853	501	244

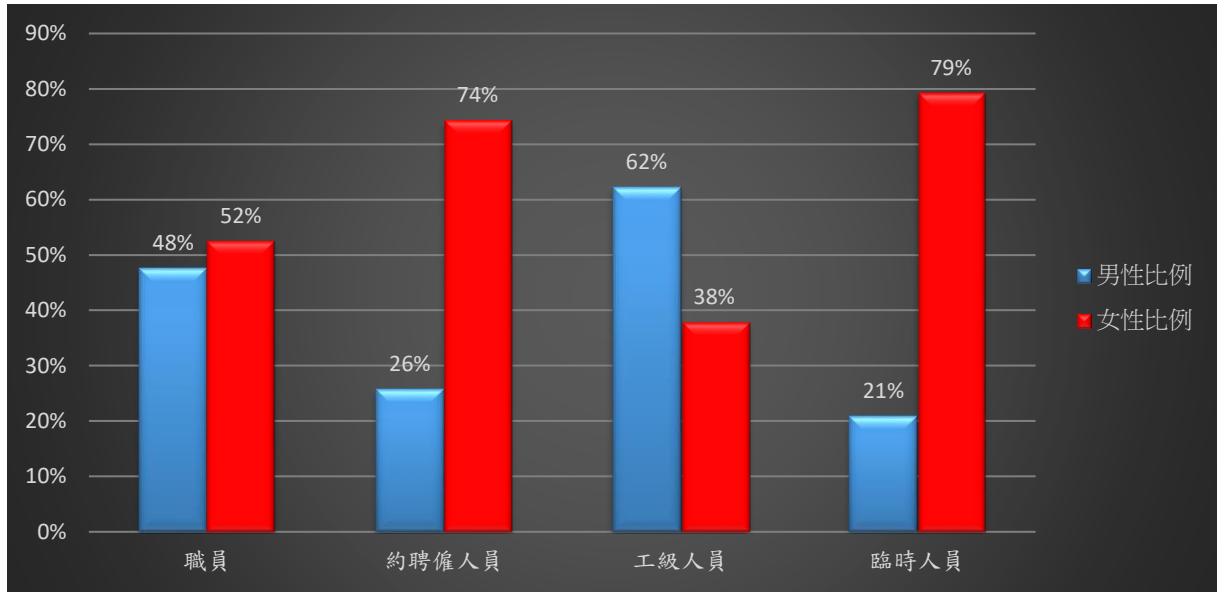


圖 1 四維及鳳山行政中心各類員工性別比例圖

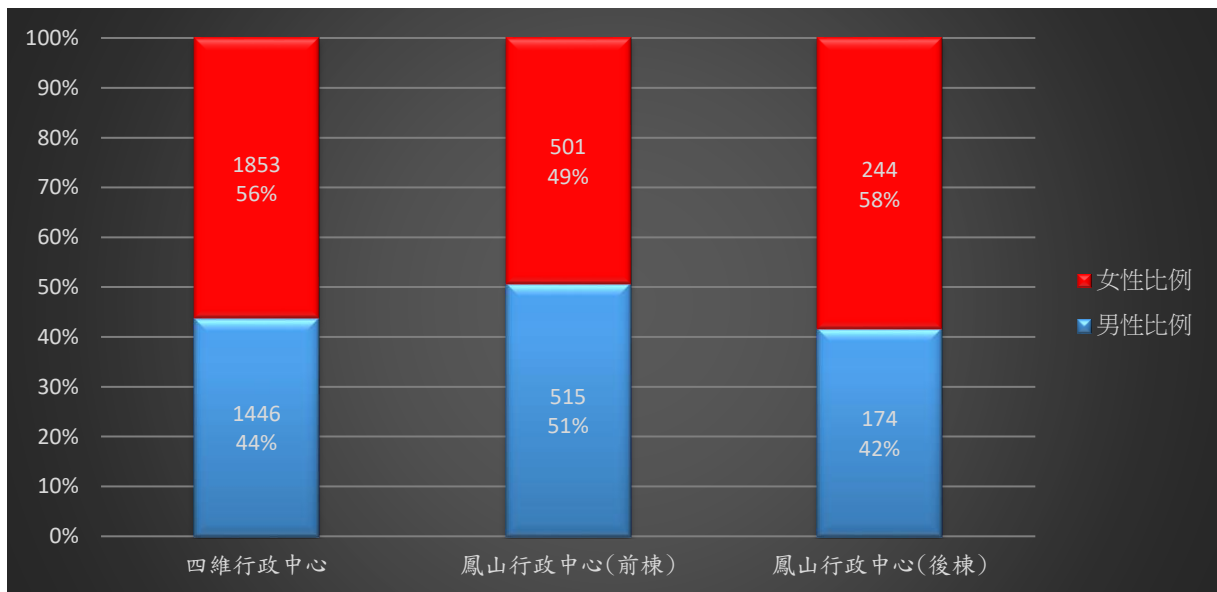


圖 2 四維及鳳山行政中心員工性別統計圖

## 二、現況統計

統計市府二行政中心既設公廁設施（含廁所數、大便器數、無障礙設備及親子設備數；表 3）顯示，男、女性廁所數比例約 1:1，性別友善廁所占比約 3%，另分析女、男性大便器數比例發現，現行供女性使用大便器數量，約大於男性使用量 15% 以上（如圖 6）；又考量身心障礙者使用需求，依「建築技術規則」建築設計施工篇規定，每三層樓服務範圍需設置一處無障礙廁所，共設置超過 109 座大便器，每增加 10 座大便器數，增設一處無障礙廁所，故市府於辦公大樓各樓層男、女及性別友善廁所平均設置足量無障礙廁間計 54 間，提供不同需求者安全無障礙環境使用；另常見男性陪同幼兒時，無適當場所如廁及替換尿布等情形，為擺脫以往親子照護多為女性責任之觀念，亦參考「兒童及少年福利與權益保障法」規定，規劃於男、女及性別友善各廁間平均配置親子照護設備，提供多元照護需求，其比例約 3（男廁；設 57 組設備；38%）:4（女廁；設 75 組設備；50%）:1（多元廁間；設 18 組設備；12%）（如圖 7），以營造友善服務空間。

市府二行政中心設置多元廁間包含性別友善、親子設備及無障礙設備，其分別位於四維行政中心一樓（東側）、四樓（西側）、九樓南側及鳳山行政中心後棟一、三樓計 6 廁間，由原男廁既有空間改建，於男性小便



斗與大便器間施作視覺阻礙隔屏，免除異性如廁尷尬情形，亦增加女性可使用便器數量 12 座，提升整體女性使用百分率達 6%(12/194(女性便器總座數)\*100)。其多元廁間配置圖如圖 8 所示。

表 3 四維及鳳山行政中心廁所設備統計表

四維及鳳山行政中心廁所設備統計表									
		廁所數	大便器數	小便器數	親子設備				
					兒童小便器	兒童安全座椅	尿布臺	親子型馬桶	增高腳蹬
四維行政中心	男廁	41	82	194	3	15	4	13	1
	女廁	43	118	0	0	16	10	14	7
	性別友善廁所	4	7	6	0	1	0	2	1
	無障礙廁間	41	41	0	0	1	1	0	0
	小計	129	248	200	3	33	15	29	9
鳳山行政中心(前棟)	男廁	10	20	39	0	4	1	5	2
	女廁	10	43	0	0	5	2	7	2
	性別友善廁所	0	0	0	0	0	0	0	0
	無障礙廁間	5	5	0	0	3	2	0	2
	小計	25	68	39	0	12	5	12	6
鳳山行政中心(後棟)	男廁	6	13	24	0	3	1	3	2
	女廁	6	21	0	0	4	1	5	2

四維及鳳山行政中心廁所設備統計表								
	廁所數	大便器數	小便器數	親子設備				
				兒童小便器	兒童安全座椅	尿布臺	親子型馬桶	增高腳蹬
性別友善廁所	2	5	3	0	1	0	0	0
無障礙廁間	8	8	0	0	0	0	0	0
獨立式親子廁所	1	1	0	0	1	1	1	1 兒童洗手台
小計	22	48	27	0	9	3	9	5
合計	177	364	266	3	54	23	50	20

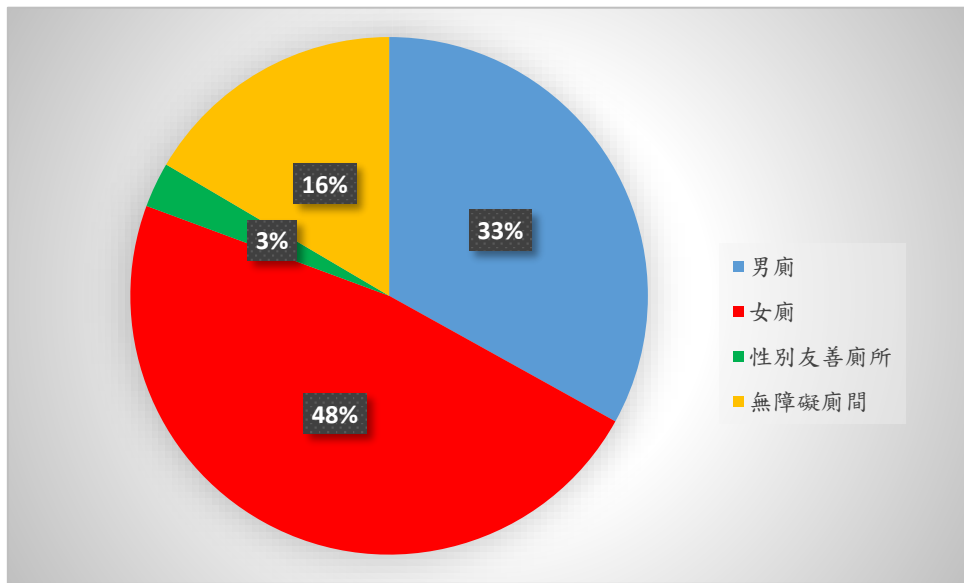


圖 3 四維行政中心廁間大便器數比例

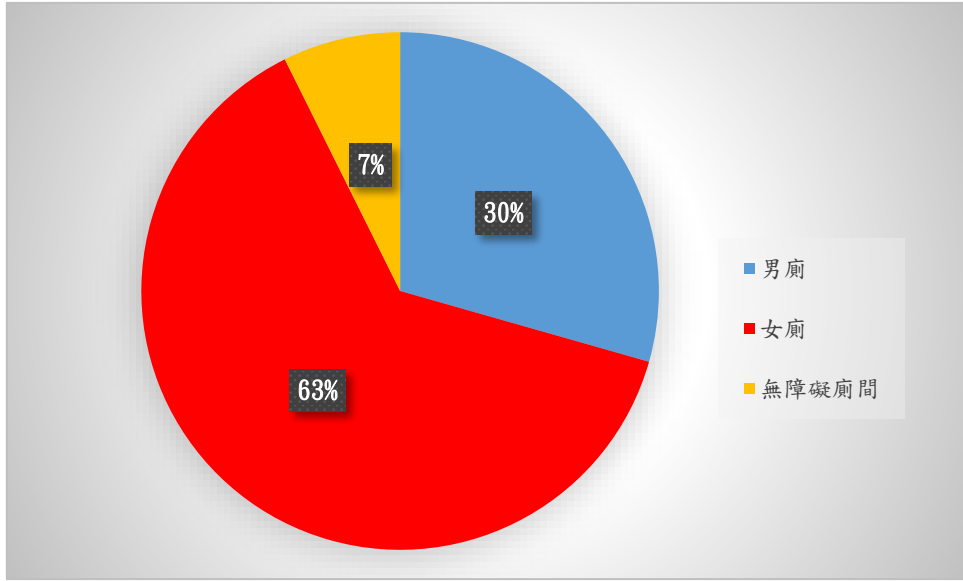


圖 4 鳳山行政中心（前棟）廁間大便器數比例

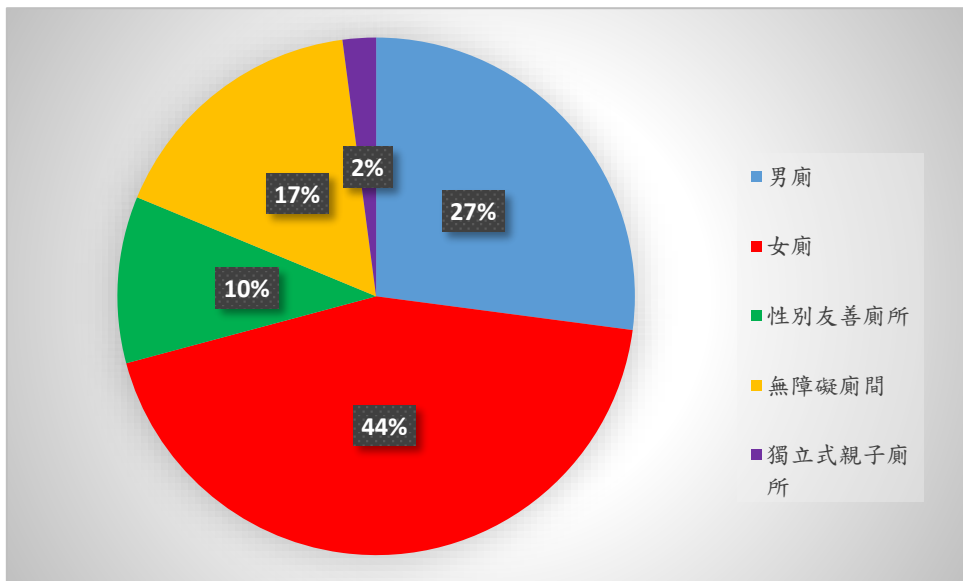


圖 5 鳳山行政中心（後棟）廁間大便器數比例

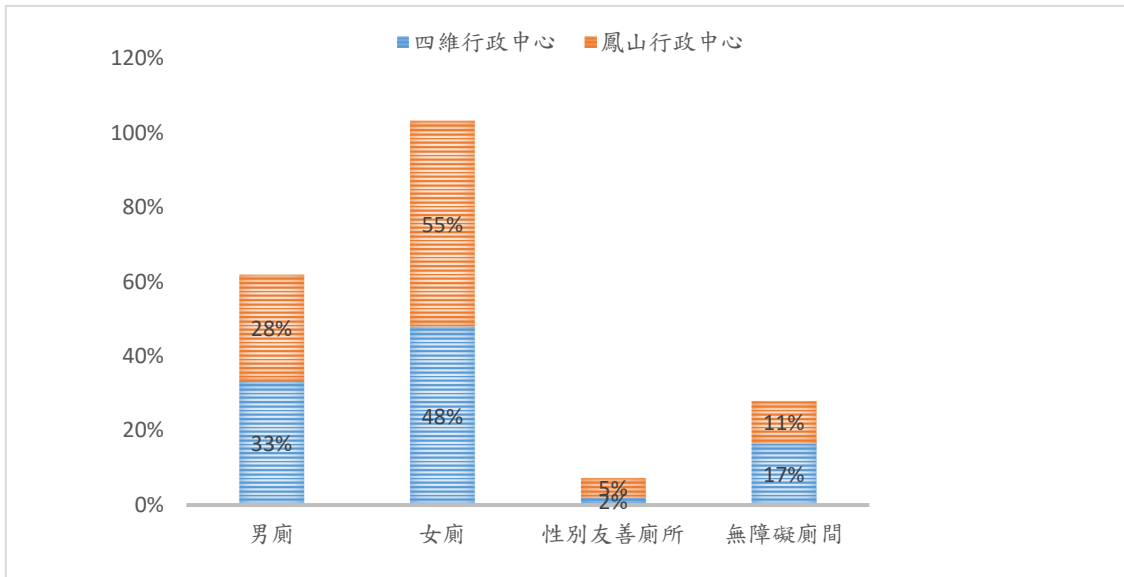


圖 6 二行政中心各類廁所大便器數比例圖

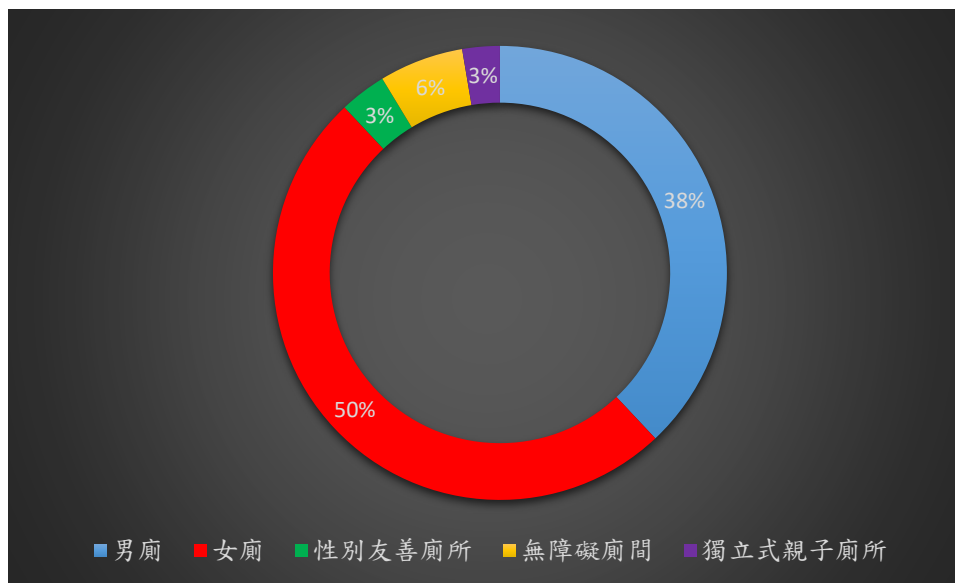


圖 7 各類廁所設置親子設備比例圖

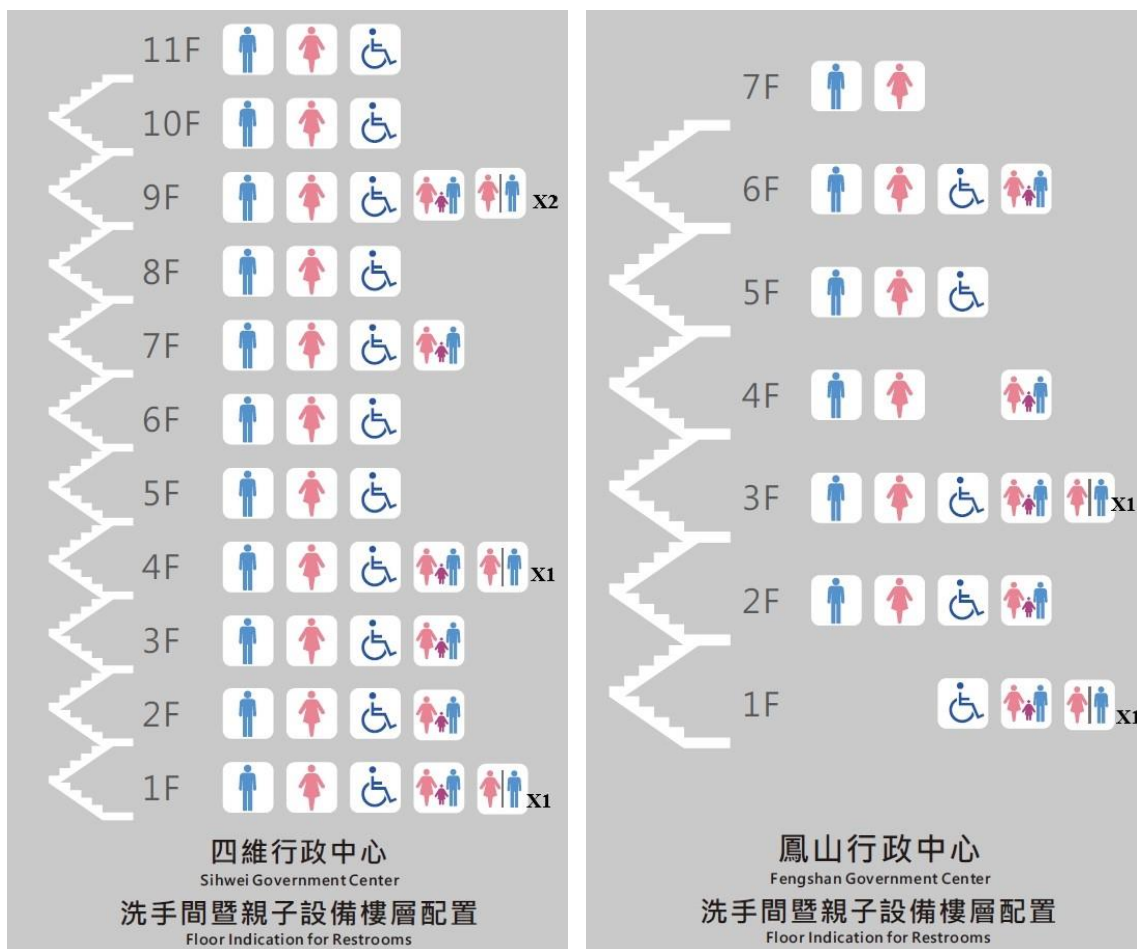


圖 8 四維及鳳山行政中心廁所樓層指引圖

### 三、法規分析

據「建築技術規則」設備篇第 37 條檢討，市府二行政中心屬第 4 類建築物（辦公廳舍），依上開規定裝設之衛生設備數量不得少於下表 4：

表 4 大便器設置基本需求數量表

建築物種類	辦公廳舍	
	大便器數（座）	
總人數（人）	男	女
1~15	1	1
16~35	1	2
36~55	1	3
56~80	1	3
81~110	1	4
111~150	2	6

超過 150 人時以人數男女各占一半計算，每增加男子 120 人，男用增加一個，每增加女子 30 人，女用增加一個。

#### 3-1、依建築面積檢討大便器數量

依「建築技術規則」規定，辦公廳之建築物，基本大便器數量按居室面積每平方公尺零點一人計算，以四維行政中心為例，核算辦公廳舍實際使用空間面積約 20,047 M<sup>2</sup>，換算最大人數 2,005 人，另依表 4 設置級距規定，逾 150 人，男性每增加 120 人增加 1 組大便器設備，女性每增加 30 人增加 1 組便器設備，故計算四維合署辦公大樓基本最大需求設置數為：男性大便器數 9 座、女性便器數 34 座。

核算鳳山行政中心辦公廳舍最大實際使用面積約 18,430 M<sup>2</sup>，同上述計算，鳳山合署辦公大樓最大基本需求設置數量為：男性大便器數 9 座、女性便器數 32 座。(如表 5)

表 5 依居室面積檢討大便器數量表

依居室面積計算				
合署辦公大樓	居室面積(M <sup>2</sup> )	換算人數(人)	基本需求數量(座)	
			男	女
四維行政中心	20047.65	2005	9	34
鳳山行政中心(前棟)	15182.65	1518	7	26
鳳山行政中心(後棟)	3247.56	325	2	6
註. 1、假設換算之人數男、女性占比各半，並不考慮多元性別。 2、換算人數=居室面積*0.1 3、男性計算式： $2+\{[(\text{換算人數}/2)-150 \text{ 人}]/120\}$ 4、女性計算式： $6+\{[(\text{換算人數}/2)-150 \text{ 人}]/30\}$				

### 3-2、依人數檢討大便器數量

為深入探討實際使用情形，爰取行政中心公廁使用人數樣本作統計分析，先以四維行政中心為例，編制內男性職員人數 1,446 人，女性職員人數 1,853 人，並參考 111 年平均每日至四維行政中心洽公民眾約 2,600 人，又依市府民政局 112 年 5 月份統計年齡於 15 歲以上市民男、女性別比例約 1：1.05，換算男性洽公民眾約 1,268 人、女性洽公民眾約 1,332 人；據表 4 設置級距規定，逾 150 人時，男性每增加 120

人增加 1 組大便器設備，女性每增加 30 人增加 1 組便器設備，故四維合署辦公大樓最大設置需求數增加至：男性大便器數 23 座、女性便器數 107 座。

另鳳山行政中心因分屬前、後兩棟辦公大樓，其編制男性職員 689 人，女性職員 745 人，亦參考 111 年平均每日至鳳山行政中心洽公民眾約 900 人，又依上節 1：1.05 男女比例換算每日分流進二棟辦公大樓洽公民眾男、女性人數最大量各為 220 及 230 人，故核算鳳山合署辦公大樓最大設置需求數為，前棟：男性大便器數 7 座、女性便器數 25 座；後棟：男性大便器數 4 座、女性便器數 17 座。(如表 6)

表 6 依實際使用人數檢討大便器數量表

依使用人數計算						
合署辦公大樓	辦公同仁(人)		洽公民眾(人)		基本需求數量(座)	
	男	女	男	女	男	女
四維行政中心	1446	1853	1268	1332	23	107
鳳山行政中心(前棟)	515	501	220	230	7	25
鳳山行政中心(後棟)	174	244	220	230	4	17

註.

- 1、辦公同仁人數依人事處 112 年 2 月統計人數為分析基礎。(表 1)
- 2、每日洽公民眾人數，參考 112 年度 5 月份市府民政局統計 15 歲以上市民男 (1,184,056 人)、女性 (1,243,338 人) 比例約 1：1.05 作假設。
- 3、男性計算式： $2 + \{[(洽、辦公人數) - 150 人] / 120\}$
- 4、女性計算式： $6 + \{[(洽、辦公人數) - 150 人] / 30\}$



#### 四、分析比較

市府二行政中心既有設置公共廁所之大便器數量遠超過法規基本需求數，符合「建築技術規則」設置規定，惟現行主流男、女性大便器數量趨勢比例建議達 1：3，審視市府四維及鳳山二行政中心既設大便器數量，男、女性比例僅約 1：2（如表 3、圖 6 示），顯示行政中心女性大便器數量尚未達友善服務量能；另以使用人數與便器數交叉分析，可知平均每十餘女性即可共用 1 座大便器（如表 7 示），所提供女性大便器設備比例高於男性，又客觀檢視於四維及鳳山二行政中心舉辦活動時公共廁所使用狀況，無發現男、女廁壅塞排隊情形，故評估市府公共廁所大便器提供服務量能尚充足。

綜上性平統計分析可觀，市府合署辦公大樓內公共廁所已遵循「建築技術則」、「建築物無障礙設施設計規範」、「既有公共場所親子廁所盥洗室替代改善計畫作業程序及認定原則」等規定，已實行措施彙列如下：

- 一、建置足量女、男性大便器數，且達平均女性每十餘人即可使用 1 座大便器。
- 二、均設無障礙廁間及求助鈴，達每 3 層服務範圍內即有無障礙廁間提供身心障礙需求者使用。

三、廣設親子友善設備，顧及男性育兒需求，除女性廁間提供親子設備外，亦於男性廁間增設相關設備，其設置比率達 38%，符合法規需求。

四、改建性別平等廁所，雖受既有建物空間及老舊管線限制，無擴增女性使用大便器數量可行性，然為提升男、女性大便器數比例達 1：3 性平趨勢，本處率先改建四維行政中心及鳳山行政中心共 3 間性別友善廁所(四維行政中心一、四樓；鳳山行政中心後棟一樓)，打造多元友善職場，並提供各局處規劃多元友善廁所之參考。

表 7 高雄市政府辦公廳舍公廁大便器設置比例統計表

	性別	基本需求數 (座)		已設置數量 (座)	檢核結果	使用人數 (員)	人數/設備 比例
		依面積換算	依實際人數				
四維行政中心	男	9	23	82	符合	1446	18
	女	34	107	118	符合	1853	16
鳳山行政中心 (前棟)	男	7	7	20	符合	515	26
	女	26	25	43	符合	501	12
鳳山行政中心 (後棟)	男	2	4	13	符合	174	13
	女	6	17	21	符合	244	12

### 第三章 結論與建議

性別平等議題是市府近年著重課題，也致力於發展與建設多元場域，行政暨國際處於維管二行政中心公共廁所推動性別平權服務更是不遺餘力，自民國105年起，本處即著手辦理「性別友善廁所改建工程」、「無障礙空間及設備改建工程」、「多元及親子廁所改建工程」及「公廁親子設備採購安裝工程」等案。

又考量二行政中心分別於民國80至102年間分別取得使用執照啟用，迄今已使用二十逾年，受限建物既有空間配置，評估已無餘裕再增設女性廁間，雖上開統計分析二行政中心男、女性大便器數量尚足，惟本市二行政中心為機關指標建物，秉持「CEDAW公約」、「性別平等政策綱領」理念，建構性別友善環境仍應持續進行，故本處建議如下：

- 一、各局處維管廁所改建會勘時，可提供本性別統計數據供參，並建議優先採規劃「性別友善廁所」為考量，非但可於既定建物內建構多元服務空間，亦增加女、男性大便器數比例，以提升市府性別平權發展，並兼顧多元使用權益。
- 二、查目前二行政中心廁間尚無設置衛生護墊、免治馬桶或照護台等親善設備，未來將視法規規定及使用者需求等，逐一檢視規劃，期建構多元友善職場環境。

## 參考文獻

- 1、內政部建築研究所，內政部建築研究所對公共場所之性別友善廁所規劃建議，2015
- 2、內政部建築研究所，性別友善廁所設計手冊之研究，2016
- 3、宜蘭縣政府秘書處，性別統計分析—辦公廳舍公廁配置，2019
- 4、吳明修，公共廁所男女便器數量之比，台灣衛浴文化協會會訊，30期，2013
- 5、臺南市政府秘書處，性別統計分析—辦公廳舍公廁之配置，2017
- 6、蔡蕙憶，「友善不友善？」—以大學生觀點探究性別友善廁所的推動與困境，台南應用科技大學碩士論文，2018