



幸福，從高雄開始  
*Happiness, start from Kaohsiung*

# 從民政推動性別人權



高雄市政府民政局  
CEDAW宣導自製教材



## 高雄市政府民政局 CEDAW宣導自製教材

### 突破困境的臺灣 CEDAW

### 高雄 CEDAW 遍布鄉里

### 民政局推動性別平權服務措施

- 1. 區里婦女社會參與
- 2. 同志人權保障
- 3. 路面孔蓋齊平計畫
- 4. 新住民培力課程活動

# 突破困境的臺灣 CEDAW

CEDAW《消除對婦女一切形式歧視公約》是聯合國第二大人權公約，目前全球共189國加入。發展至今已不僅「消除形式歧視」的目標，條文囊括家庭、經濟、教育、保健、政治、法律等各領域的性別人權。

1979年聯合國決議通過，1981年生效，臺灣於2007年突破困境簽署加入。



2022年臺灣CEDAW第4次國家報告，國際人權專家及國內官員合影。



2022年行政院政委兼發言人羅秉成主持「CEDAW第4次國家報告發表記者會」。

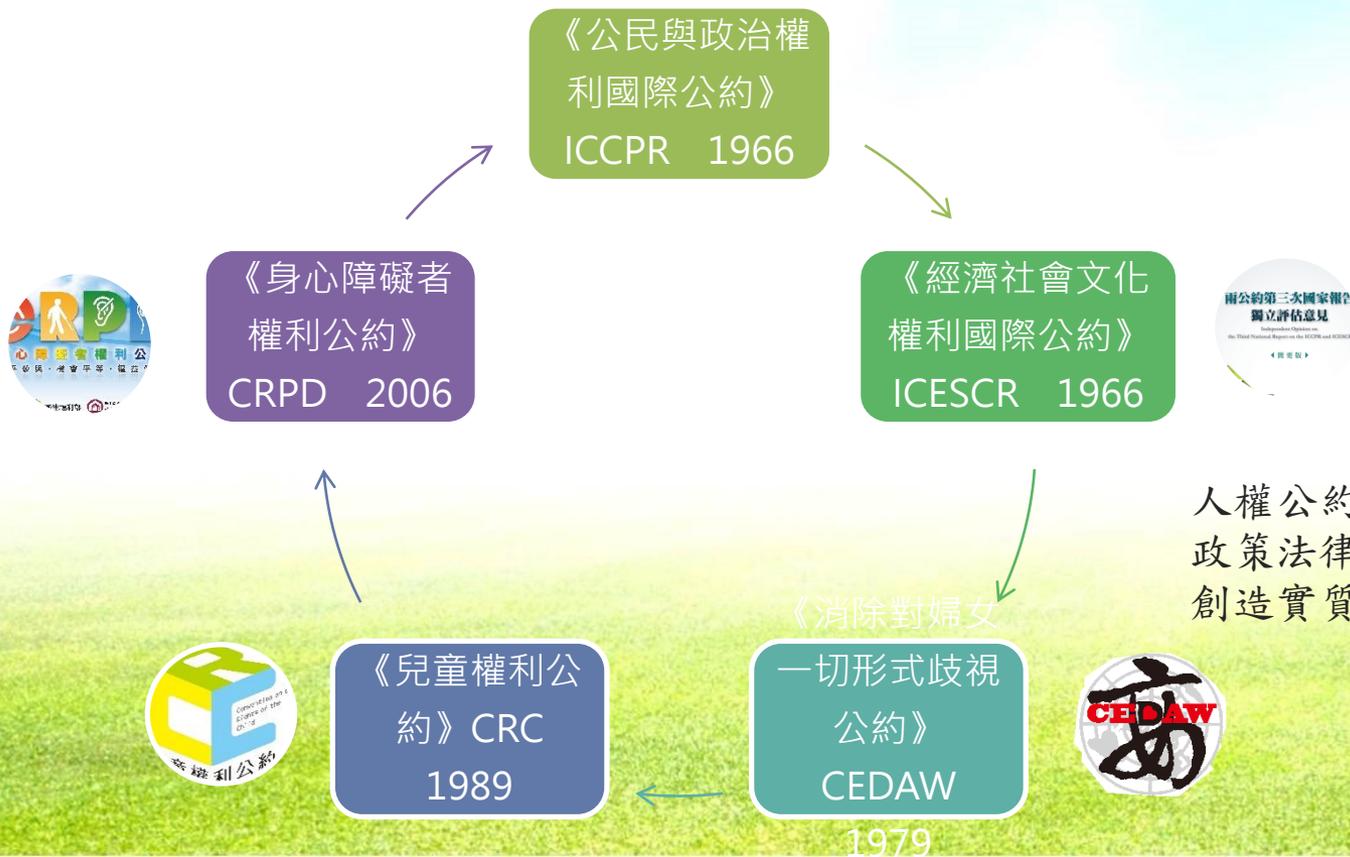


2018年第3次國家報告（照片皆取自行政院性平處）

# 突破困境的臺灣 CEDAW

臺灣已於2011年6月8日通過《CEDAW施行法》，以內國法化的技術，確保各級政府機關行使職權符合CEDAW公約消除性別歧視、積極促進性別平等（第4條），期望破除社會上具性別歧視的現象、觀念及習俗。

截至2023年，臺灣已簽署五大國際人權公約：



人權公約相輔相成，從政策法律消弭多重歧視，創造實質平等的生活。

# 突破困境的臺灣 CEDAW

性別歧視往往不是單獨發生，多種社會因素互相影響，故CEDAW以人權的**多元交叉性**（**intersectionality**）連結各項人權議題：



臺灣「**自主承諾**」加入聯合國的性別人權陣線，改善社會文化中長期累積而不易察覺的性別歧視，建立更具人權意識的法律與政策。

加入後，每四年有義務進行一次國家報告，臺灣無法像一般國家遞交報告到聯合國，則變通「**在地審查**」模式，邀請退休的CEDAW委員會專家來臺灣聽取報告、給予建議。



2022年臺灣CEDAW第4次結論性意見發表，左三為來自韓國的申蕙秀Heisoo SHIN主席、左四為羅秉成政委（取自行政院性平處）

# 突破困境的臺灣 CEDAW

CEDAW公約三大原則，強調國家義務不限於公部門，更要改善社會環境：



## 縣市交流

國際的普世價值要在臺灣落實，需融入在地文化，提出因地制宜措施，因此中央政府和各縣市的經驗交流很重要。

行政院依據CEDAW施行法訂定兩年一度的「**性別平等業務輔助獎勵計畫**」促進各縣市經驗交流。

尋找在地議題，讓受有不利的市民能在資源、地位、機會上取得應有的平等。



行政院院長陳建仁頒發第21屆金馨獎，表揚地方政府積極推動各項性別平等工作（取自行政院性平處）

## 公私合作

CEDAW施行法第5條第2項：政府應與各國政府、國內外非政府組織及人權機構共同合作，以保護及促進公約所保障各項性別人權之實現。

歷次CEDAW國家報告時，民間倡議團體並同步提出「**影子報告**」，供國際人權專家對照審查。

學術界及非政府組織，亦主導推動國際人權的在地實踐。

# 高雄 CEDAW 遍布鄉里

1920年建市，1979年升格直轄市，高雄具獨特的大港海口味，重工業的硬體建設伴隨文化軟實力，發展為南方性別人權重鎮。

高雄是聯合國特別諮商團體「美國全民人權教育協會」所認定的**人權城市**。



# 高雄 CEDAW 遍布鄉里

回顧**高雄人權史**，1947年二二八事件中首次大型軍事鎮壓為高雄306事件，部分原址改為「**高雄市立歷史博物館**」；1950年代冷戰，美軍駐台其一據點為高雄鹽埕；1973年旗津女工船難事件，為臺灣經濟起飛下的剝削歷史縮影，事件後「**二十五淑女墓**」於2004年更名「**勞動女性紀念公園**」代表性別及勞動意識躍進；1979年世界人權日「**美麗島事件**」訴求開放黨禁、報禁的言論自由，受國際高度關注並促使臺灣民主啟蒙。

高雄市政府更踩在前人肩膀上，攜手打造一座歡迎所有人的平權城市。

2013 高雄率先推動「**母嬰親善停車位及坐月子到宅服務**」 呼應CEDAW第4條第2項「**母性保護**」特別措施

2015 高雄民政局「**陽光伴侶註記**」率先全國保障同性伴侶權益，獲行政院第15屆金馨獎「**性別平等創新獎**」

2016 高雄教育局研發「**走讀高雄人權景點教案**」桌遊，時任范巽綠局長擔任關主，帶領學生走訪19個高雄人權地景

2021 高雄文化局於駁二藝術特區打造全國最大彩虹地景

2022 縣市女性首長比例，高雄為六都最高（37.5%）

# 高雄 CEDAW 遍布鄉里

高雄市性別業務採「婦權會」與「性別主流化」雙軌並進機制，  
婦權會每屆共17位性別專家學者、10位市府代表，  
分為七大組別：

---

福利促進組（社會局、原民會）

---

人身安全組（警察局）

---

就業安全組（勞工局）

---

健康維護組（衛生局）

---

社會參與組（民政局）

---

環境空間組（都市發展局）

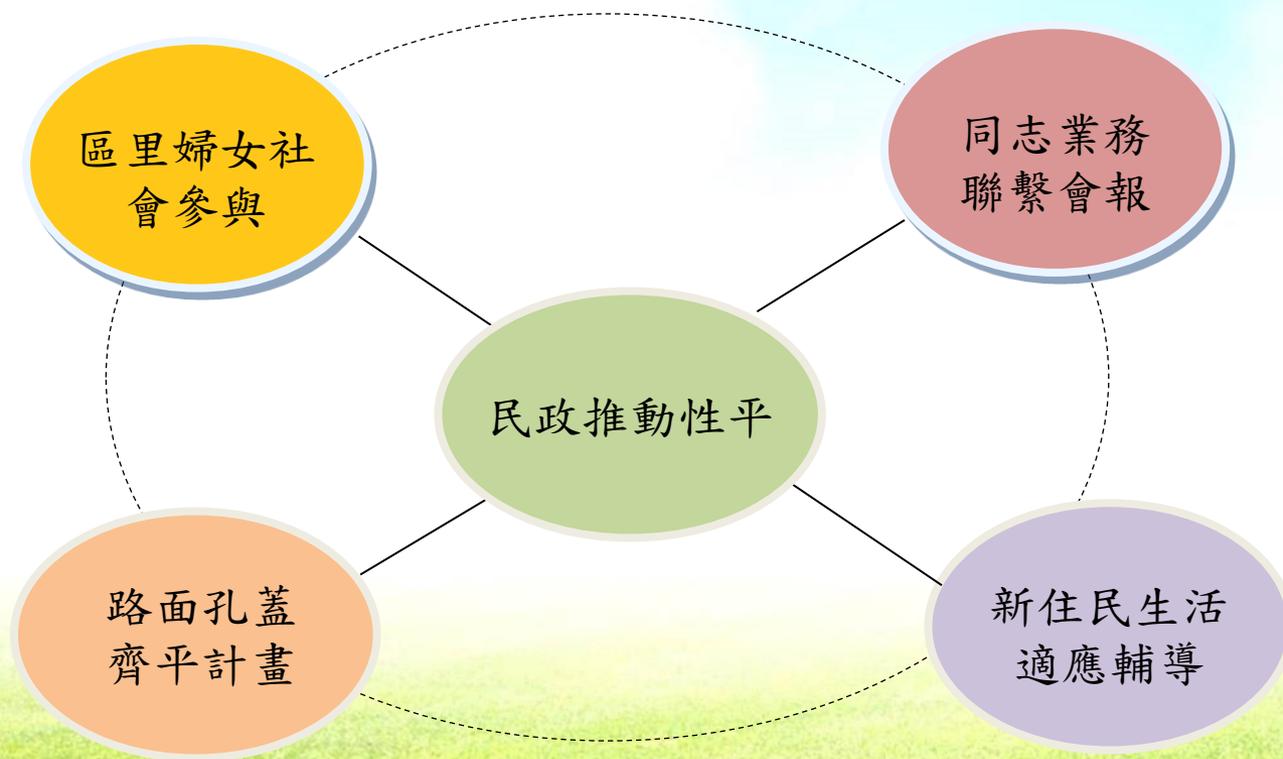
---

教育文化組（教育局）

民政局主責**社會參與組**，推廣至本市**35區區公所**（不含原民區），**高雄是全國唯一在區公所設有「婦女社會參與促進小組」的縣市**，打破決策力的性別刻板印象，在地婦女投入地方公共事務、參與市政推行。

里民大會蒐集、反映民意、處理里內公共事務，民政局鼓勵婦女參與里民大會，以利收集多元的性別、年紀、區域等市民經驗，從基層鄉里落實CEDAW。

# 民政局推動性別平權服務措施



## 1. 區里婦女社會參與

### 區公所婦女社會參與小組

111年度各區公所共辦理447場次婦女社會參與活動：



### CEDAW第23號一般性建議（1997）

民主制度改善婦女參與政治生活的機會，但她們持續面臨許多經濟、社會及文化障礙，而嚴重影響其參與。

將婦女排除於公共生活和決策之外的社會，即非民主。惟有婦女和男性共同作出政治決策並顧及雙方利益時，民主的概念才具有真正、鮮活的意義和持久的影響。

## 1. 區里婦女社會參與

### 區公所婦女社會參與小組

111年婦參重點工作目標「婦女解決社區問題-區里道路安全行動方案」透過培力課程針對議題開展策略計劃，再實地落實檢視，循序漸進。

111年執行成效	場次	參與人次	女性	男性
培力課程	15場	226人	162 (71.68%)	64人 (28.32%)
實地檢視行動方案	35場	1,488人	639人 (42.94%)	849人 (57.06%)

### CEDAW第7條、第14條

消除在本國政治和公共生活中對婦女的歧視，保證婦女在與男子平等的條件下：

- (b) 參加政府政策的制訂及其執行，並擔任各級政府公職，執行一切公務；
- (c) 參加有關本國公共和政治生活的非政府組織和協會。

保證對農村婦女在男女平等的基礎上參與農村發展並受其益惠，尤其保證她們有權：

- (a) 參與各級發展規劃的擬訂和執行工作；
- (f) 參加一切社區活動。

# 民政局推動性別平權服務措施

## 1. 區里婦女社會參與

### 婦女志工：沈玲伊

戶政事務所志工站是便民洽公的最前線，轉接電話給各業務承辦人、主動詢問民眾進行初步過濾、反映民眾需求（例如：飲水機沒水、號碼牌用罄、行動不便或特殊需求等），疫情期間更負責量體溫、實名制、滿意度問卷調查等。

猶記得初做志工時，只是抱著一顆熱忱的心去幫助別人，卻換得了半年扎實的免費培訓課程，激發我的求知欲，也把我帶入一個大家庭，建立良好的人際關係及健康的情緒，心底的溫馨和成就感是無可言喻的。我個性隨和、開朗，本著「榮耀留給社會，功勞留給別人，快樂留給自己」的志工精神來服務民眾。從服務中拓展視野，豐富人生，期待大家一起來體會！



▲ 沈玲伊榮獲 111 年內政部績優戶政



▲ 沈玲伊擔任志工樂學講堂講師

# 民政局推動性別平權服務措施

## 1. 區里婦女社會參與

### 婦女志工：郭貴蘭

戶政事務所志工站是便民洽公的最前線，負責服務台奉茶、諮詢、引導民眾取票、協助障礙者洽公、協助維護辦公室整潔綠化、指引民眾至行政大樓各機關洽公、協助民眾填寫文件同時安撫民眾情緒等。

鼓山成立第二辦公室志工人力出現青黃不接時，主動支援無人輪值時段，並積極引介妹妹郭貴珠及郭貴香加入志工團隊。戶政法令多元化，對於不瞭解的事務，不逕行處理回答而轉請督導處理，事後再與督導討論，虛心接受指導，並積極出席每年辦理之志工教育訓練，以增進專業諮詢能力，維持服務品質。



▲ 郭貴蘭榮獲112年志願服務績優銀牌獎



▲ 郭貴蘭於小小戶籍員體驗營修改志工背心

# 民政局推動性別平權服務措施

## 1. 區里婦女社會參與

### 婦女志工：陳玉雲

志工經歷超越20年，跨領域志工服務時數高達破萬小時。

從民國98年擔任壽山動物園野生動物及生態推廣講座講師、101年擔任右昌國中教師「自然玩國工作坊」社群研習活動講師、105年參加金暉講師志工培訓課程，100年擔任「高雄港觀光郵輪·海上饗宴」首航導覽、100年投稿本市第10期志願服務專刊介紹公車處鴨子船導覽服務心得、102年於兒童美術館導覽服務過程刊載於親子教育雜誌、103年受三立及民視兩大電視台專訪專輯高雄港導覽、104年與澎湖縣政府交流導覽高雄港、105年新旗航線記者會導覽、106年本市觀光局旅遊推廣高雄港導覽。

我的家族凝聚力強，藉由分享志工經驗得到家族成員認同，於95年和98年分別鼓勵姊姊陳玉鳳、妹妹陳玉美先後加入鼓山戶所志工行列，且配偶、子女亦紛紛踏入各領域志工團隊，熱忱服務，榮獲第13屆金暉家族志工獎殊榮，大家都藉由志工這份工作體會到不一樣的人生價值。



▲ 陳玉雲多次參與戶政法令宣導活動

▲ 陳玉雲榮獲109年高雄市戶政績優志工

# 民政局推動性別平權服務措施

## 1. 區里婦女社會參與

### 婦女志工：郭貴珠

生在一個典型傳統的家庭，孩子們上小學後，我就投入了導護志工，從新莊國小第一任導護志工至今近30年了，仍在服務中。我也加入女義警行列，穿著類似警察的衣服，一起維護路口秩序，保護學生上下學安全，我感到責任重大，讓我的志工生涯更有意義。

我也嘗試著不同領域的志工生活；擔任戶政事務所志工近20年，在兒童福利中心擔任志工，也參加生活輔導員、照顧服務員課程，環保志工也不能缺少。

說了這麼多的志工服務，也許他人會好奇我怎麼這麼有興趣及熱忱去擔任志工，因為裡面有一群很好很棒的志工伙伴，彼此互相打氣、鼓勵、關心和切磋。施比受更有福，與其在家自我封閉，我更想走出家中，和人群互動，這讓我的生活過得多彩多姿



▲ 郭貴珠值勤協助接聽電話及引導民眾



▲ 郭貴珠榮獲108年高雄市志工金暉獎

# 民政局推動性別平權服務措施

## 2. 同志人權保障

### 民政局每年召開3次「同志業務聯繫會報」

邀請本市性別倡議組織、大專院校性別相關系所（社團），以及性別平等教育、人權及婦女權益促進等委員會委員，提供各局處相關建議。



近年LGBTQ+同志人權相關措施：



## 2. 同志人權保障

### 推廣「你好！請這樣稱呼我」—證件稱謂貼紙



社團法人 台灣同志諮詢熱線協會  
TAIWAN TONGZHI (LGBTQ+) HOTLINE ASSOCIATION

設計推出「證件稱謂貼紙」推廣自主、友善的稱呼，避免「性別錯稱」造成困擾。本局響應活動印製5,000份發送予本府社會局、衛生局、教育局、區公所、戶政事務所、殯葬管理處、兵役處等單位，置於民眾洽公地點顯眼處供取用。



CEDAW 第5條 (a)款

改變男女的社會和文化行為模式，以消除基於性別而分尊卑觀念或基於男女任務定型所產生的偏見、習俗和一切其他做法。

# 民政局推動性別平權服務措施

## 2. 同志人權保障

### 辦理多元性別教育研習班

每年度與本市公務人力發展中心共同舉辦「認識同志及多元性別教育研習班」，提升本市民政體系（區公所、戶政事務所、兵役處及殯葬管理處等）第一線人員對同志及多元性別之認知，以長期訓練，累積高雄的多元性別友善軟實力。



**多元性別人權講座** 高雄市政府民政局 人權學堂  
Human Rights Lecture



你剛剛其實傷到我了：  
一句話冒犯LGBTQIA

講師 **楊佳羚 老師**  
高師大性別教育研究所副教授



我們可以對LGBTQIA族群非常的友善

# 民政局推動性別平權服務措施

## 2. 同志人權保障

### 辦理高雄市同志公民運動

開放民間團體提案與本局共同舉辦，經同志業務聯繫會報討論決議。111年活動包含：

- 高雄市同志遊行聯盟協會「巴蒂正美麗Your Body is Beautiful 高雄同志遊行攝影展」
- 高雄市性別公民行動協會「高高性性世界咖啡館」



### CEDAW第三次國家報告結論性意見第24-25點

使用加速實質性別平等之暫行特別措施，尤其遭受交叉及多重歧視之不利處境群體之女性（如農村、偏遠地區、身心障礙、原住民、高齡、移民、同性戀、雙性戀、跨性別女性）方面。



5月17日 | 國際不再恐同日

#國際不再恐同日，全稱為「國際不再恐懼同性戀、跨性別與雙性戀日」（簡稱IDAHOBTB），象徵同志族群不僅是同性戀，更包含LGBTQ+多元族群、各式處境的人們，而人們將在異性戀中心社會承受的偏見與歧視，轉為提升多元性別意識的能量。

過去，關於同志的知識尚未建制完備並普及，因此不符合二元性別氣質、性傾向的人，受到疾病化的污名，被視為需要「被矯正」的精神問題。世界衛生組織（WHO）於1990年5月17日的大會決議，將同性戀從#國際疾病分類（ICD）中刪除，從此，在國際同志人權組織的號召下，世界各國將5月17日這象徵性的日子訂為「#國際不再恐同日」。

台灣不僅有亞洲第一的同婚合法化，更在昨天（5月16日）立法院三讀通過了#同志無血緣共同收養，完善同性配偶以收養擔任家長的權益與義務。

高雄市政府在今天升起#多元彩虹旗響應特別紀念日，邀請市民朋友一起實踐生活中的性別多元友善！

持續打造高雄——永不止步的性別友善城市。

▷▷ #高雄同志業務聯繫會報及工作坊

高雄市政府自110年起每年召開3次「同志業務聯繫會報」，邀請同志及性別友善團體、本市大專院校性別相關系所（社團）、本市性別平等教育、人權及婦女權益促進等委員會委員，提供市府各局處相關建議，攜手讓高雄成為更友善的城市。同時，市府每年邀請性別人權相關講師，以工作坊帶領局處同仁增進多元性別知能，將性別意識融入自身業務。

▷▷ #高雄同志公民運動

民政局每年辦理「高雄同志公民運動」，和民間倡議團體合辦講座、支持性別友善活動，以及製作文宣等方式，提供市民提升多元性別認知的機會管道，在日常生活進行性別意識的深耕。

想瞭解更多

教育部將4月20日訂為性別平等教育日 <https://reurl.cc/rLMDxO>

教育影片「420性別平等教育日 | 唐老師用星座探討性別平等」 <https://reurl.cc/5MY52q>

高雄市民政局同志專區 <https://reurl.cc/eXq5Qj>

高雄市性別平等辦公室 <https://reurl.cc/b70GZ3>

#MAY17你我一起反恐同

#到市府行政中心找亮點



# 民政局推動性別平權服務措施

## 2. 同志人權保障

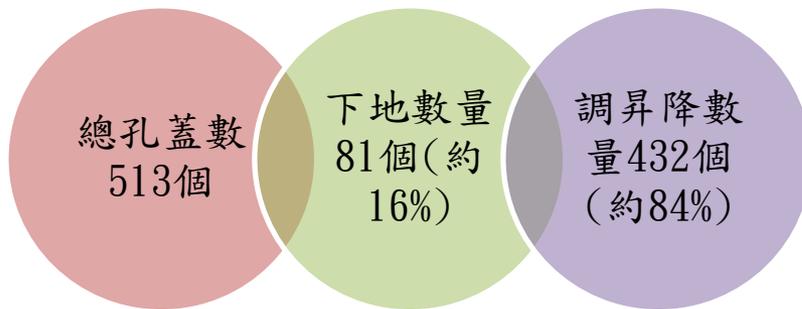
5/17國際不再恐同日，高雄四維及鳳山行政中心皆升起「多元彩虹旗」響應，並於本局粉專推廣多元性別人權的小知識、學習資源。



# 民政局推動性別平權服務措施

## 3. 路面孔蓋齊平計畫

105年起推動，提升6公尺以下巷道平整度，創造無障礙生活空間，守護各性別、年齡別、障礙別之用路人交通安全。111年度道路鋪面及排水溝維護改善，20區公所（鹽埕、鼓山、左營、楠梓、三民、新興、前金、苓雅、前鎮、旗津、小港、鳳山、仁武、大寮、岡山、林園、大社、橋頭、鳥松及路竹）各提報3條為示範道路。



### CEDAW第14條 偏鄉、農村婦女權益

第2項H款 確保農村婦女享有適當的保健設施，包括要求締約國採取一切適當措施，確保適當的生活條件，特別是住房、衛生、水電供應、交通和通訊。

### 聯合國2030永續發展目標 (SDGs)

SDG5性別平權  
SDG11永續鄉鎮



# 民政局推動性別平權服務措施

## 3. 路面孔蓋齊平計畫

基層建設小型工程辦理成果發布於本局粉絲專頁，進行社群推廣。  
本局粉專的粉絲性別比為女性64%、男性36%。

**雄愛民-高雄市政府民政局**  
由 Liao Warrick 發佈 · 6月12日下午2:47 ·

🚧6公尺以下道路維護持續辦理中🚧  
👷🏻👷🏻基層建設的腳步不停留👷🏻👷🏻  
高雄市大寮區公所  
高雄市燕巢區公所

**6公尺以下道路改善** **6公尺以下道路改善**

**6公尺以下道路改善** **6公尺以下道路改善** **6公尺以下道路改善**

查看洞察報告和廣告 [加強推廣貼文](#)

你和其他121人 3則留言 6次分享

**貼文洞察報告**

貼文曝光次數	貼文觸及人數	貼文互動次數
2,852	2,234	394

**互動**

👍	❤️	😄	😮	😞	😡
18	2	0	0	1	0

6 心情數 189

留言數 3

分享次數 7

其他點擊次數 85

(貼文洞察報告統計至112/6/29)

# 民政局推動性別平權服務措施

## 4. 新住民培力課程活動

與NGO團體共同合作擴大新住民照顧服務措施，積極爭取補助經費，辦理學習課程及活動，促進多元文化交流。



### ● 規劃新住民課程及活動

▶ 18場次

### ● 提高活動參與力

▶ 780人參與

### ● 爭取補助經費

▶ 計694,326元



CEDAW第4次國家報告結論意見第43至44點 新住民的平等自決

- (a)用精確的法律術語界定「不良素行」，並確保執行時避免性別偏見；
- (b)提供**意識覺醒的**（awareness-raising）的教育，**增強新住民女性的權能**，必要時提供適當的心理-社會服務和其他必要的服務，並採取措施消除移民女性與臺灣公民結婚的強迫性婚姻；
- (c)強化修正後《國籍法》的落實，以更好地保護新住民女性所生子女的權利。

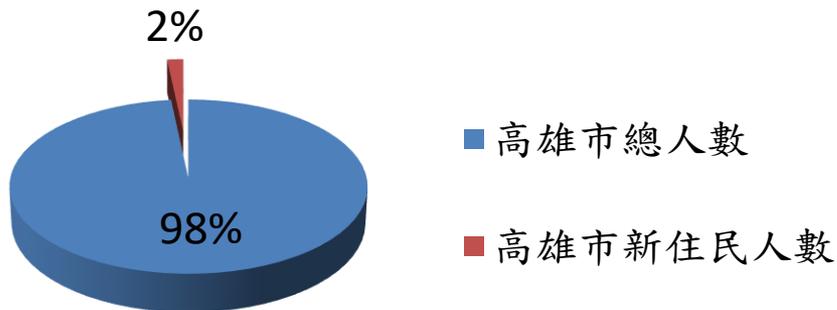
# 民政局推動性別平權服務措施

## 4. 新住民培力課程活動

服務對象：持有居留證或設籍本市之新住民及其家庭成員

### 高雄市新住民人數比例

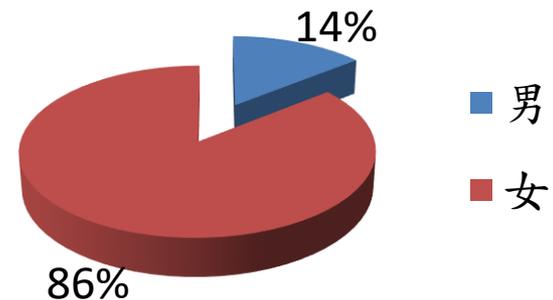
總人口 2,728,137人  
新住民人口46,320人



### 高雄市新住民性別比

新住民男性6,573人  
新住民女性39,747人

新住民人口以  
婚姻移民女性  
占多數。



CEDAW第9條國籍權

子女國籍方面，應給予婦女與男子平等的權利。

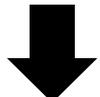
# 民政局推動性別平權服務措施

## 4. 新住民培力課程活動

本市各戶政事務所爭取經費



串聯轄區公所及22個NGO團體



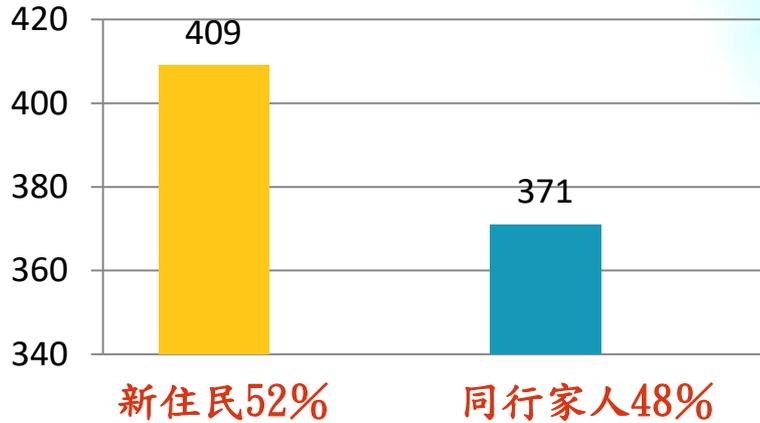
融合區域特色規劃課程



# 民政局推動性別平權服務措施

## 4. 新住民培力課程活動

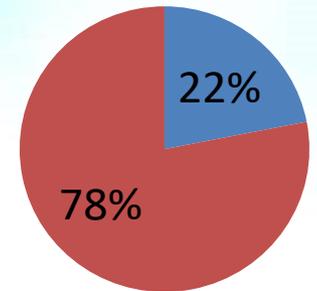
新住民家人參與比例高！



111年參加總人數：780人  
男性：171人  
女性：609人



■ 男 ■ 女



不分年齡性別  
共同學習成長

# 民政局推動性別平權服務措施

## 4. 新住民培力課程活動



# 民政局推動性別平權服務措施

## 4. 新住民培力課程活動



鼓勵新住民婦女投入公共事務，建構性別平等的里鄰生活，撕下新住民是傳宗接代或家務免費勞工的負面標籤，而能為自己、為姊妹、為小孩發聲，同時促進新二代的多元文化優勢，消除性別與族群的多重不利處境。

CEDAW第4次國家報告結論意見第43至44點 新住民的平等自決

(b)提供意識覺醒的 (awareness-raising) 的教育，增強新住民女性的權能，必要時提供適當的心理-社會服務和其他必要的服務，並採取措施消除移民女性與臺灣公民結婚的強迫性婚姻；

(c)強化修正後《國籍法》的落實，以更好地保護新住民女性所生子女的權利。



幸福，從高雄開始  
Happiness, start from Kaohsiung



高雄市政府民政局  
CEDAW宣導自製教材