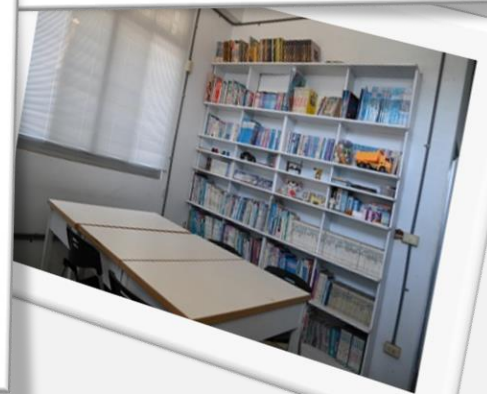


橫山很 Nice

高雄燕巢區橫山里社區營造



高雄市政府都市發展局
CEDAW 宣導自製教材



Contents



1. 臺灣的
CEADW之旅



2. 高雄 CEADW
深入鄉鎮



3. 燕巢・橫山
共創基地



消除對婦女一切形式歧視公約
第4次國家報告國際審查會議
Review Meeting of the ROC (TAIWAN)
CEDAW Fourth National Report

結論性意見與建議發表記者會
Press Conference
Presentation of Concluding Observations
and Recommendations

CEDAW

Part 1. 臺灣的 CEDAW 之旅

非聯合國會員自主加入公約

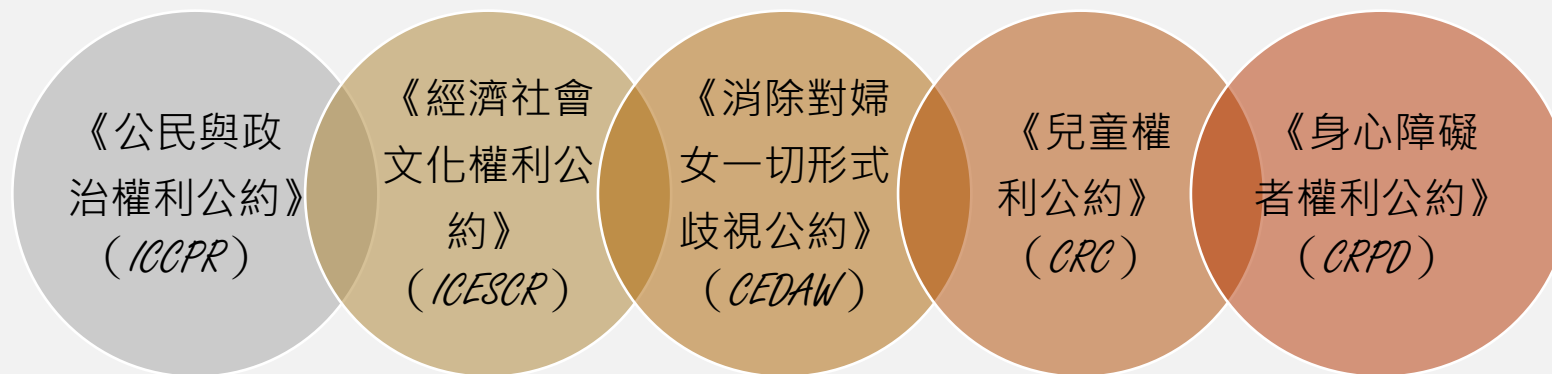
1-1. 退出聯合國之後的臺灣.....



CEDAW 公約全名 *Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women*

譯作《消除對婦女一切形式歧視公約》，具有**多元交織性**（*intersectionality*）精神，以性別平等為核心，促進教育、文化、城鄉、族群、勞動、世代等面向的基本人權，1979年聯合國決議通過，1981年正式生效，目前全世界共189個締約國。

臺灣身為民主國家，即便非聯合國成員也爭取加入國際公約，跟進人權趨勢。目前臺灣**已完成簽署「五大公約」**，採取人權外交，拓展國際交流與合作關係。



1-1. 退出聯合國之後的臺灣.....

2007年臺灣主動簽署CEDAW，締約國有義務每四年提交一次「國家報告」，我們發展出**在地審查**的特殊模式，邀請CEDAW委員會退休的國際人權專家來臺審查，有學者認為「臺灣模式」更能有效落實CEDAW！

除了政府單位，**學術界及非政府組織 (NPO)** 也積極參與公約本土化，歷次國家報告由民間提出「**影子報告**」供人權專家平行審查。

2012年行政院成立第一個專責機制「性別平等處」

2019年立法院於世界人權日三讀成立「國家人權委員會」



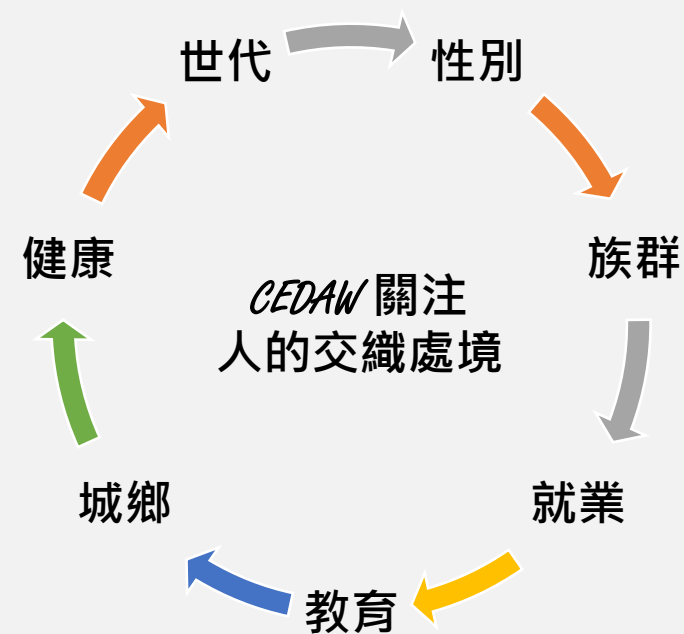
行政院性平處吳秀貞處長於2022年「CEDAW第4次國家報告發表記者會」

1-2. 國際人權的本土化

人權 (*Human rights*) 是一套普世價值，透過國際公約落實到各國，須融入各國、各地的民情文化，進行普世人權的本土化，才能真正提升本地民眾的日常生活權益、消除性別偏見 / 歧視。

《CEDAW 施行法》第 4 條 各級政府機關行使職權，應符合公約有關性別人權保障之規定，消除性別歧視，並積極促進性別平等之實現。

行政院依第 5 條訂定「性別平等業務輔助獎勵計畫」，促進中央部會及各縣市進行業務交流，中央和地方共同研擬屬於臺灣的 CEDAW 行動。



1-3. CEDAW 公約要追求什麼？

CEDAW 三大原則

禁止歧視

第 4 條第 1 項 **暫行特別措施** 是追求「實質平等」的具體作法，國際人權專家亦於 2022 年第四次臺灣 CEDAW 國家報告建議我們多採取該措施。

實質平等

該條鼓勵締約國採取**矯正式 / 補救式的差別待遇**，例如**保障名額、降低門檻、增加預算**以增加弱勢民眾獲得資源的公平，改善長期資源不均造成的偏見歧視，**加速實現**性別實質平等，因此，當預期效果已實現一段時間，則必須中止特別措施，又稱「積極平權措施」。

國家義務

1-4. CEDAW 的多元交織議題

照片來源：聯合國、行政院性平處

- 採取措施消除歧視(2)
- 保障基本人權(3)
- 暫行特別措施(4)
- 性別刻板印象偏見(5)

定義



- 政治與公共生活(7)
- 國際代表權(8)
- 國籍權(9)尤其新住民與
新二代權益

公民權



- 教育(10)
- 就業(11)
- 健康(12)
- 經濟和社福(13)
- 農漁村婦女(14)

社會權



- 法律之前人人平等(15)
- 婚姻家庭生活(16)

法律權



- CEDAW委員會(17)
- 每四年國家報告 (18)
- 委員會運作(19-21)
- 專門機構的角色(22)

監督機制



- 對其他公約的影響(23)
- 締約國承諾(24)
- 行政(25-30)

公約效力



An aerial photograph of a city waterfront, likely in Kaohsiung, Taiwan. The image shows a large stadium with a white, textured roof and two tall, white, lattice-like towers. The stadium is situated on a peninsula or a large island in the water. The surrounding area is densely packed with modern high-rise buildings and residential structures. The water is a deep blue, and several ships are visible in the harbor. The overall scene is a mix of urban development and waterfront recreation.

Part 2. 高雄 CEADW 深入鄉鎮

屬於高雄的性別人權之路

2-1. 大港的都市發展之路

1920 高雄建市

1936 作為南進基地，發展重工業並進行都市計畫

1960s 加工出口區（現科技產業園區）

1970s 高雄港擴建計畫

1979 升格直轄市

1979 美麗島事件，國內民主啟蒙

2003 開發亞洲新灣區（Asia New Bay Area）

2008 高雄捷運開通

2010 縣市合併

2018 衛武營國家藝術文化中心

2023 社會住宅開始招租

多元的人文地理條件呈現於高雄都市發展歷程，幅員涵蓋農村、漁村、文教區、新興商業區以及原住民族傳統領域，市民組成包含各式各樣的性別、族群、城鄉、職業等背景。

從日治時期的南進基地到1950年代越戰美軍駐台據點，高雄一直是**臺灣的國際窗口**，身處全球在地化（*Glocalisation*）的時代，高市府秉持 CEDAW 多元交織性精神**均衡區域發展、消除不平等**，建立一座歡迎各種性別模樣的人權高雄。

2-2. 立足南台灣的人權城市

1993 年維也納世界人權會議結論宣示：
「對婦女的歧視若不完全消除，人權保障就無法真正落實。」



駁二彩虹地景



高雄市議會 112 年 6 月 26 日
成立性別平等委員會



高雄市政府於 112 年 5 月 17 日
世界不再恐同日升起多元彩虹旗

從 *CEDAW* 精神推進行別人權，高雄市思考全球化、行動在地化。

2-3. 高雄市性別業務雙軌制

高雄市婦權會每屆次27位委員
(17位性別專家學者、10位市府代表) 分為七大組別

福利促進組
(社會局、原民會)

人身安全組
(警察局)

就業安全組
(勞工局)

健康維護組
(衛生局)

社會參與組
(民政局)

環境空間組
(都市發展局)

教育文化組
(教育局)

從 *CEDAW* 精神推進性別人權，高雄市思考全球化、行動在地化。

2-4. 高雄深化 CEADW 的優勢



高雄在性別人權領域擁有充沛的社會運動、研究能量及創新政策，將持續以基礎建設、文化深耕的同步升級模式，迎向下一個世代。

-
- 2010 時任市長陳菊出席首屆**高雄同志大遊行**，上台表達對同志人權 (LGBTQ+) 的積極尊重
-
- 2013 率先推出「**母嬰親善停車位及坐月子到宅服務**」
-
- 2015 民政局「**陽光伴侶註記**」早於釋憲保障市內同性伴侶權益，獲行政院第15屆金馨獎「性別平等創新獎」第1名
-
- 2022 高雄**女性首長比例 37.5%** 為六都之最
-
- 2022 教育局「**偏鄉媽媽老師的輾轉流離到破繭重生** - 一場關於人事業務的性別覺察與行動」獲第21屆金馨獎「性別平等故事獎」



Part 3. 高雄燕巢・橫山共創基地

性別及城鄉平權的 *CEADW* 精神

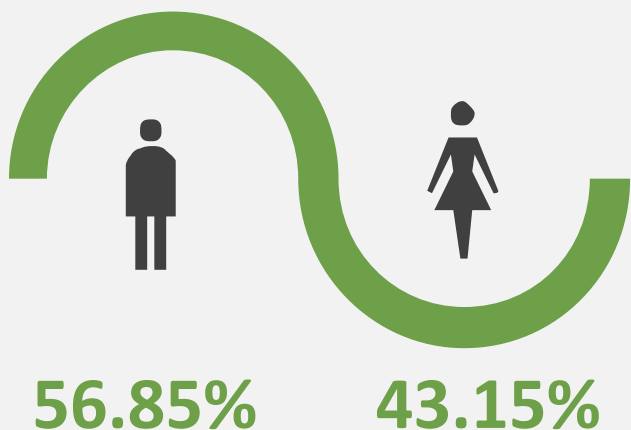
3-1. 橫山共創基地背景

橫山營區位於燕巢區橫山里面前埔社區，國民政府遷臺時為安頓受傷官兵，徵收民地開闢「後勤療養中心」，幾經軍隊教治所、化學兵部隊、傘兵新訓中心等使命完成，國防部移撥移民署做為「販賣人口臨時收容所」，受社區居民抗議，閒置淪為荒煙蔓草之地。



3-2. 橫山里居民統計

統計顯示橫山里人口以**中老年為主**，
且**65歲以上人口逐年增加**，**男性較多**。



CEADW 第三次國家報告結論性意見第 67 點

實施支持性別平等的全面性策略和多年期計畫，**翻轉農村地區的父權態度**，並透過**男性和男孩的參與**以及資訊通訊科技和媒體宣傳的支持下，**增強婦女權能**。

區別	性別	總計	0-14歲	15-39歲	40-64歲	65歲以上
107年	計	2,091	139	709	882	361
	男	1,207	67	416	532	192
	女	884	72	293	350	169
108年	計	2,101	125	703	882	391
	男	1,205	60	410	529	206
	女	896	65	293	353	185
109年	計	2,083	124	674	874	411
	男	1,206	59	401	531	215
	女	877	65	273	343	196
110年	計	2,038	134	615	868	421
	男	1,157	63	350	528	216
	女	881	71	265	340	205
111年	計	2,000	124	587	865	424
	男	1,137	61	336	524	216
	女	863	63	251	341	208

3-3. 產官學合作 *USR* 專案

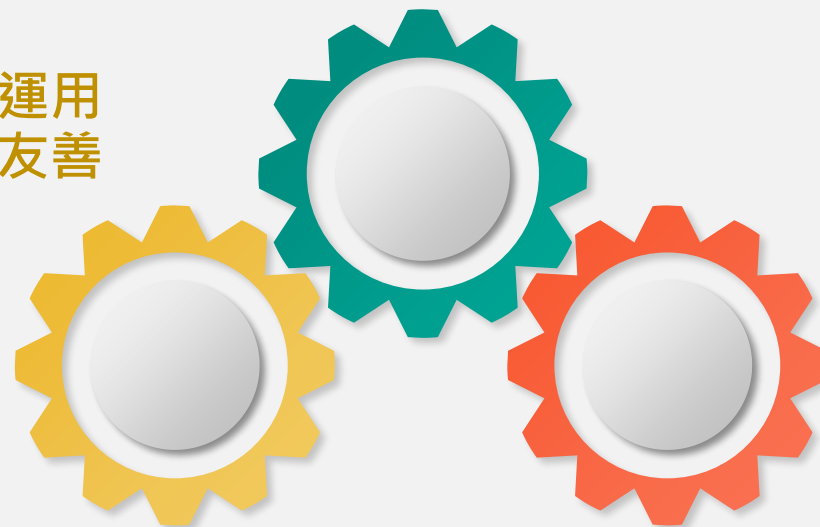
都發局攜手樹德科大橫山 *USR* 專案
共同推動「橫山共創基地」

- 在地居民對社區參與呈現正面反應
- 融入社區青銀、男女、婦幼的需求為基礎
- 連結燕巢區大學端、企業界、社群組織



木工、染織工作坊課程
橫山小學堂課程

場域活化運用
全齡性別友善



企業資源挹注
打造區域亮點

強化 青銀社區交流、終身學習

實踐 *SDG5* 性別平權、*SDG11* 永續鄉鎮

SDGs 聯合國2030永續發展目標

3-3. 產官學合作 USR 專案

燕巢大學城

以鄰近面前埔社區的樹德科技大學為主
周邊尚有國立高雄大學、國立高雄科技大學、國立
高雄師範大學（燕巢校區）、義守大學的師生群



國中小

燕巢國中
燕巢國小
安招國小
金山國小
鳳雄國小
橫山國小
深水國小

社區居民

企業

永興祥木業股份有限公司
三葉造漆工業股份有限公司
石堅時間有限公司

在地組織

燕巢·面前埔社區
臺灣 STU 設計師協會
橫山志工隊
花甲照顧發展協會
高雄市社區規劃師計畫團隊

3-4. 空間活化運用

改造後的橫山共創基地，
已是居民參與社區活動的休閒空間。



3-5. 橫山工藝聚落

青銀、婦幼共同參與的城鄉教育資源平權

服務方式

- 橫山工藝聚落 技藝傳承的終身教育
- 橫山小學堂 學童課後輔導，照顧責任公共化
 - 國寶級木作匠師 李萬財
 - 退休木作匠師 利玉文
 - 創業女性木作講師 張穎茹
 - 月亮30設計實驗室負責人 曾啟庭 (服裝設計、手染與文創設計)
 - 林佳靜 講師 (香蕉取纖及布藝創作、縫紉技藝)
 - 李紳孝 老師 (面前埔社區居民，昆蟲生態教學)



CEADW 第 7 條 C 款 參加有關本國公共和政治生活的非政府組織和協會。

CEADW 第 2 號一般性建議 有效採用教育及大眾資訊宣傳方案，藉以消除妨礙女性在社會上平等原則的偏見與現行習俗。



3-5. 橫山工藝聚落 木作坊

國寶級木作匠師 李萬財

資深退休職人木作匠師 利玉文

創業女性木作講師 張穎茹

進駐橫山工藝
聚落木工坊

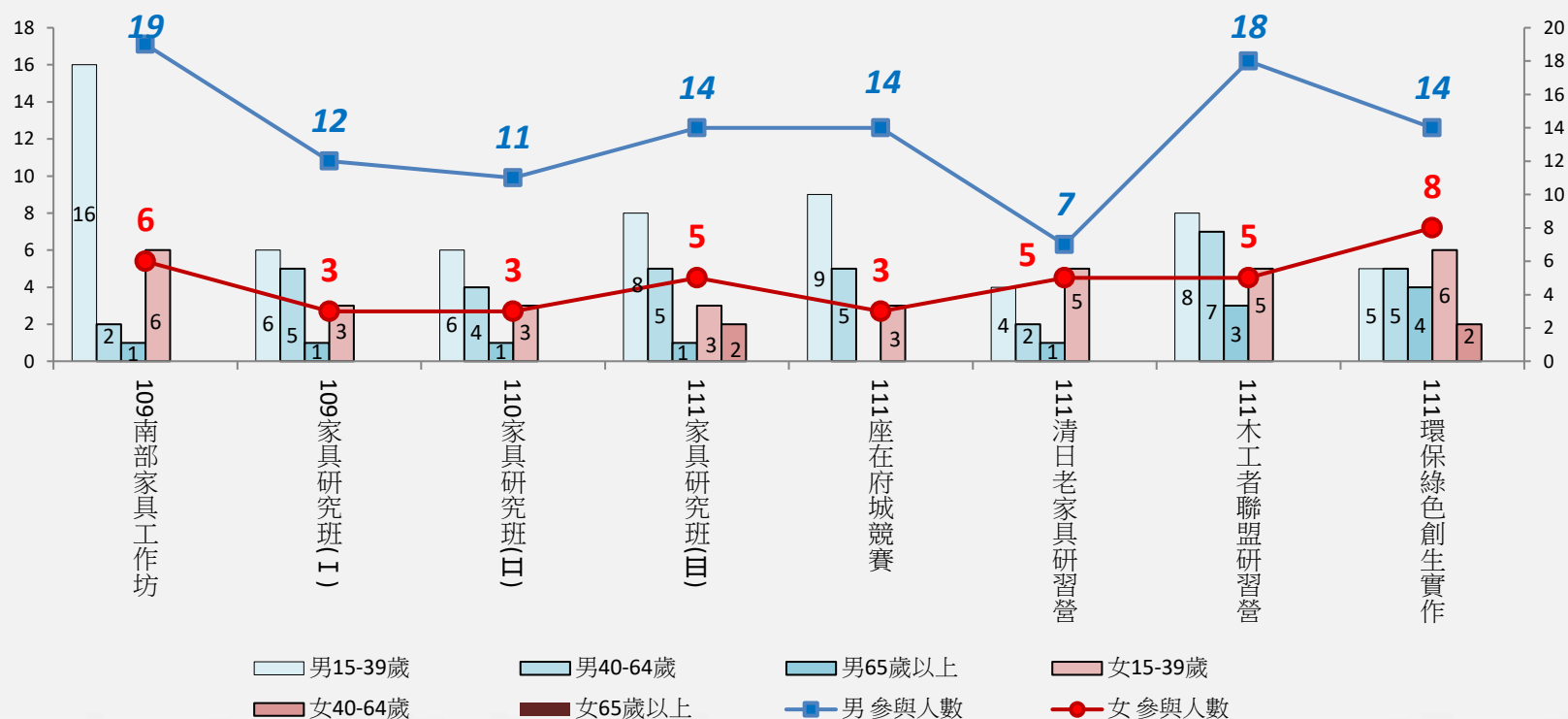


樹德科大「橫山 *USR* 專案辦公室」

- 109-111年連續3年「跨域高階設計師家具研究班」
- 南部家具產學菁英設計 • 創價工作坊
- 「座在府城」推薦設計競賽暨邀請創作觀摩
- 「清・日」老家具文化保存、修復技術與構法應用研習營
- 「木工者聯盟」高雄市第一屆「家具環保創新志工研習營」
- 「環保家具，綠色創生」實作體驗課程等工作坊、驗驗活動

3-5. 橫山工藝聚落 木作坊

- 共辦理 8 場家具研習班，招收**男性 109 人 (74.15%)**、**女性 38 人 (26.85%)**。
- 依**性別**來看，每場學員男多於女，男性平均人數大約 14 人，女性平均大約 5 人。
- 依**分齡**來看，以 15~39 歲青年學員人數最多，男性有 62 人，女性有 34 人。
- 除「座在府城」競賽以外，**女性參與人數逐年增加**，可見居民對「木作」的性別刻板印象有所改變。



3-5. 橫山工藝聚落 染織工作坊

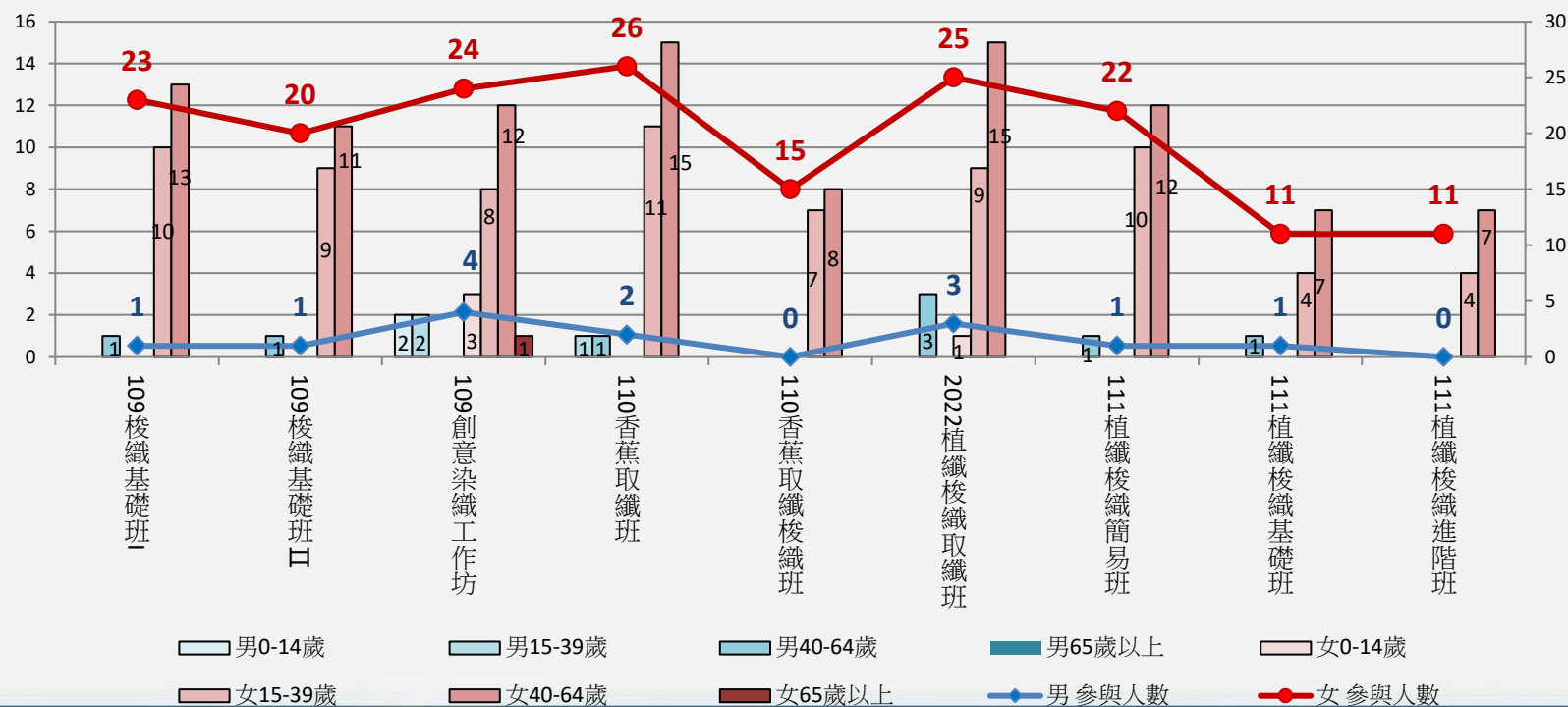
年度	課程名稱
109	社區銀青文創設計梭織技藝種子師資班 / 基礎 (I)
	社區銀青文創設計梭織技藝種子師資班 / 基礎 (II)
	橫山創意主題工作坊 / 創意染織主題工作坊
110	「植織梭織・綠色經濟」 香蕉取織工作坊(取織班)
	「植織梭織・綠色經濟」 香蕉取織工作坊 (梭織班)
111	「植織梭織・綠色經濟系列工作坊」課程 (簡易梭織班)、(基礎班)、(取織班)、(進階班)。

CEADW 第 10 條 E 款 採取一切適當措施，保證婦女在教育方面享有平等權利，接受成人教育。



3-5. 橫山工藝聚落 染織工作坊

- 共辦理 9 場染織培訓課，招收男性 13 人 (6.84%)、女性 177 人 (93.16%)，相比於木作坊學員，兩種課程學員呈現顯著的性別隔離現象。
- 分齡以 40~64 歲人數最多，男性 8 人，女性 100 人，女性多採進階學習模式以求精。
- 從 109 至 111 年統計可見，15-39 歲和 40-64 歲兩個年齡層男性成長幅度 2.67 倍，大於女性成長幅度 1.39 倍，顯示居民對「染織」的性別刻板印象有所改變！



3-6. 橫山共創基地的 CEDAW 精神

CEADW 第 14 條 F 款

保證農村婦女在男女平等的基礎上參與農村發展並受其益惠，尤其是保障其有權參加一切社區活動。

農村
社區營造

社區公共
事務參與

終身學習

CEADW 第 10 條 E 款

採取一切適當措施，保證婦女在教育方面享有平等權利，接受成人教育。

CEADW 第三次國家報告結論性意見第 67 點

實施支持性別平等的全面性策略和多年期計畫，翻轉農村地區的父權態度，並透過男性和男孩的參與以及資訊通訊科技和媒體宣傳的支持下，增強婦女權能。

CEADW 第 7 條政治和公共生活

C 款 參加有關本國公共和政治生活的非政府組織和協會。

CEADW 第 2 號一般性建議

有效採用教育及大眾資訊宣傳方案，藉以消除妨礙女性在社會上平等原則的偏見與現行習俗。



高雄市政府都市發展局
CEDAW 宣導自製教材



橫山很 *Nice*

高雄燕巢橫山里永續地方生活

- 農村社區參與
- 在地終身學習
- 閒置空間活化

簡報結束

