




廉政志工CEDAW行不行？！



# 目錄

## 一、CEDAW公約在臺灣

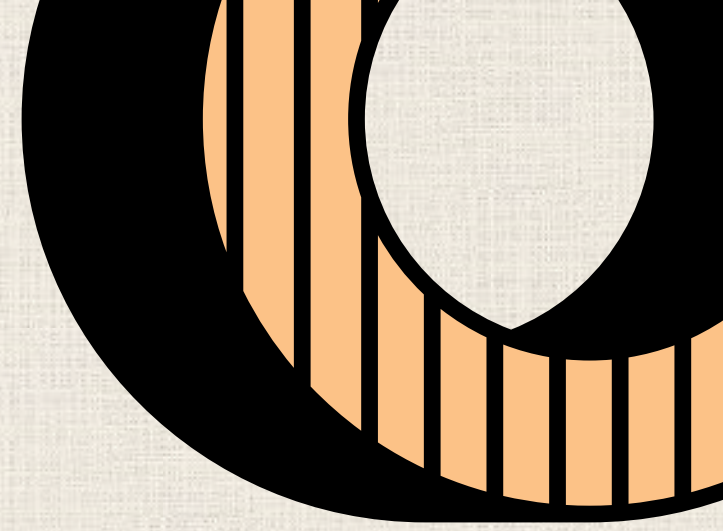
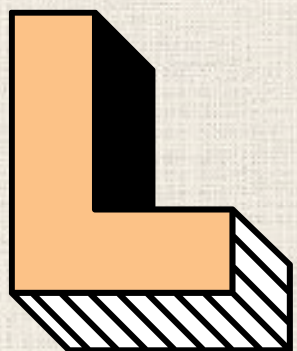
- (一) 從退出聯合國到內國法化
- (二) 立足亞洲，放眼世界

## 二、CEDAW公約在高雄

- (一) 百年高雄，永不止步
- (二) 航向未來的高雄性別人權當代史

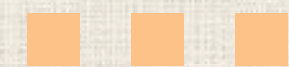
## 三、政風處落實的CEDAW

廉政志工CEDAW行不行?!





## 一、CEDAW公約在臺灣



- (一) 從退出聯合國到內國法化
- (二) 立足亞洲，放眼世界

# 一、CEDAW公約在臺灣



## (一) 從退出聯合國到內國法化

CEDAW公約全名Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women，譯作《消除對婦女一切形式歧視公約》，追求教育、就業、保健、家庭、政治、法律、社會、經濟等方面的性別平等，**1979年聯合國決議通過，1981年正式生效。**

從性別的交織性 ( intersectionality ) 出發 CEDAW 公約連結城鄉、族群、勞動、階級、世代等當代人權議題，呼應聯合國系統「絕不會遺漏任何一個人」 ( Leaving no one behind ) 的原則。**臺灣於2007年主動簽署，2011年透過「內國法化」跟進國際性別人權趨勢。**自CEDAW 施行法後已完成四次國家報告，邀請國際人權專家進行交流審查，持續因應地方、國際時局完善國內性別人權施政。立法院於**2019年世界人權日三讀通過「國家人權委員會」成立**，回應第三次 CEDAW 國家報告結論性建議。

目前國內已有「**五大公約**」完成內國法化，分別是 CEDAW 公約、俗稱「兩公約」的《公民與政治權利國際公約》和《經濟社會文化權利國際公約》、《兒童權利公約》(CRC)以及《身心障礙者權利公約》(CRPD)，這是臺灣以「人權外交」突圍國際關係、拓展國際交流的方式，透過行動重申「人權立國」的政府既定政策。



# 一、CEDAW公約在臺灣



## (一) 從退出聯合國到內國法化



CEDAW公約於**1979**年  
聯合國決議通過

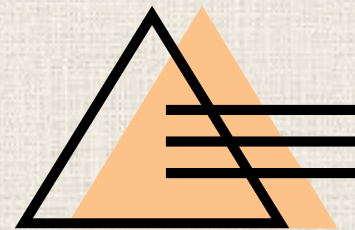
CEDAW公約於**1981**年在聯合國  
正式生效

臺灣於**2007**年主動簽署  
CEDAW公約

臺灣於**2011**年將  
CEDAW公約國內法化，  
於**2012**年正式實施  
CEDAW施行法



# 一、CEDAW公約在臺灣



## (二) 立足亞洲，放眼世界

公約三大原則「平等、不歧視、國家義務」呼應世界人權宣言 ( UDHR ) 所謂「平等」和「免於歧視」的基本人權，**第四條鼓勵締約國採取「暫行特別措施」**，用「矯正式」差別待遇做為積極平權措施 ( affirmative action ) ，提升不利處境族群在資源、地位、機會的平等條件，長遠而言，便能提升該族群的處境。

至於，什麼樣的措施能達成目標?各締約國、各縣市有所異同，措施必須從**地方經驗知識**出發。行政院依據 CEDAW 施行法訂定兩年一度的「性別平等業務輔助獎勵計畫」追蹤各縣市落實進程，促進觀摩交流，呈現「**聯合國、中央政府、地方政府**」三個層次的性別人權實踐。各個締約國透過在地性 ( locality ) 實踐普世人權在地化的核心關懷，體現全球數位化時代「**國際經驗、在地實踐**」 ( Think globally, act locally. ) 之必要。

在臺灣，公私攜手推進性別人權，民間由學術界及「人權公約施行監督聯盟」等非政府組織主導推動國際人權的在地實踐。高雄身為南方性別議題重鎮，有義務落實保護、尊重、實現、促進人權的國家任務。



# 一、CEDAW公約在臺灣



聯合國

- CEDAW公約(1981)
- 第四屆世界婦女大會提出「性別主流化」(1995)

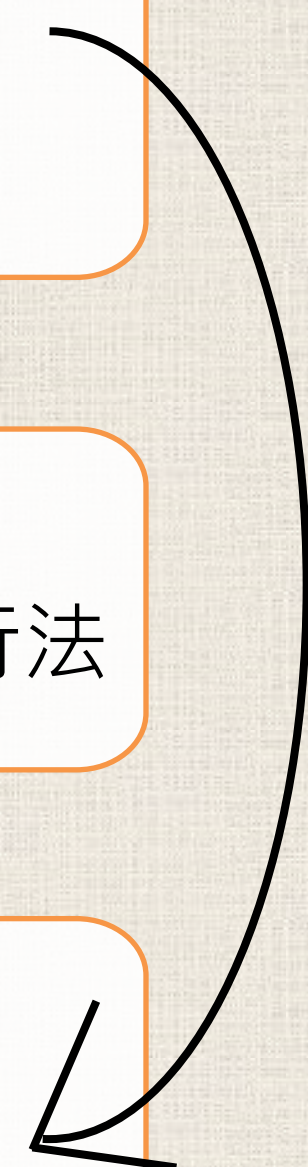
中央政府

- CEDAW施行法(2007)
- 兩公約施行法
- 兒童權利公約(CRC)施行法
- 身心障礙者權利公約(CRPD)施行法

地方政府

- 因地制宜的措施

普世人權在地化





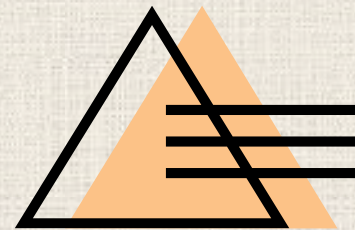
## 二、CEDAW公約在高雄



- (一) 百年高雄，永不止步
- (二) 航向未來的高雄性別人權當代史



## 二、CEDAW公約在高雄



### (一) 百年高雄，永不止步

高雄是一座擁有多元族群、性別、職業、城鄉背景的城市，得天獨厚的背景是我們發展人權的基礎，市府秉持不分老幼、性別特質、文化背景、社經地位的初衷，持續促進市民福祉，邁向永不止步的高雄。

1920年高雄建市，日治時期身為「南進基地」因此擁有一心、二聖、三多、四維、五福.....筆直寬敞的道路規劃，作為國內罕見的重工業城市，「硬體優勢」奠定高雄產業轉型的基礎。從1960年代設計加工出口區（現科技產業園區）到2018年衛武營國家藝術文化中心開幕，產業接軌、兼容的發展動態，呈現出新舊融合的海港城市底蘊。

產業轉型帶動蓬勃的文化觀光，接軌國際的藝術基地以重工業為基底，硬體建設伴隨「文化軟實力」，身處數位資訊時代，高雄已進行文化、教育、人權的深耕，性別人權即是其一。高雄幅員廣闊，涵蓋農村、漁村、文教區及新興商業區等生活型態，市民圖像呈現原住民族、新住民（110年底統計高雄人口佔全國11.31%為全國第二）、客家、閩南人等多元族群面貌。身為南方性別議題重鎮，高雄期許作為「人權城市」，立足臺灣，眺望國際。



## 二、CEDAW公約在高雄



### (二) 航向未來的高雄性別人權當代史

1930年代日本殖民時期南進基地、1950年代冷戰美軍駐台據點、1947年國內第一次大型軍事鎮壓高雄306事件、1973年旗津加工出口區女工船難事件、1979年世界人權日的「美麗島事件」.....等，標誌出**高雄作為重工業龍頭帶動臺灣經濟起飛的同時，累積文化歷史的集體記憶，成為當代發展人權城市的深厚基礎。**

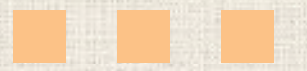
人類的歷史教訓成為民主啟蒙養分，人權的歷史河流像愛河滋養整座高雄。

高雄港都身為臺灣國際窗口，2015年高雄成為國內第一個以註記保障同性伴侶之都，往後，市府對長照、親職平權、性別職業隔離現象、月經平權、性別友善空間、城鄉資源、新住民、同志權益、疫情下的弱勢家庭等國際時事議題採取措施，2023年首創「顧老加托育」一條龍措施促進婦女職家平衡，跨局處合作，積極實踐CEDAW公約地方政府的國家義務。

如今，跟隨國際浪潮，**從重工業到5G資訊園區、從「形式平等」到多元交織的「實質平等」**，高雄從未停止**硬體 / 軟體同步更新的模式**，並將以高雄獨有的方式研擬「暫行特別措施」矯正結構性不平等問題，打造一座歡迎所有人安居樂業的城市——高雄。



### 三、政風處落實的CEDAW



廉政志工CEDAW行不行？！

# 廉政志工CEDAW行不行？！

## 案例說明

- 小雄是一個新進志工業務督導人員，負責政風處廉政志工管理督導，經過多次宣導活動辦理跟會議，小雄發現，每每參加出席的志工，女性都較男性志工數量多。
- 於是小雄翻閱了相關資料發現，政風處志工男女比約1：9，大部分志工都是女性，每每到國小校園演出繪本故事，小朋友也是期待「志工媽媽」的演出，小雄思考著，政風處廉政志工落實CEDAW行不行？！



# 廉政志工CEDAW行不行？！

## 性別統計及分析概述

- 高雄市政府政風處廉政志工成立於民國102年，成立之初有80名廉政志工，女性69名、男性11名，男性佔比約14%，政風處廉政志工人數常有更動，但平均來說，男性佔比皆在10%左右。
- 根據衛生福利部110年統計，全國志工人數104萬2,957人，男性志工30萬6,104人（29.3%）、女性志工73萬6,853人（70.7%）。
- 志工性別比例，不論在政風處志工隊或是衛福部統計數據，女性比例較男性佔多數。



# 廉政志工CEDAW行不行？！

## 性別統計及分析概述

- 而政風處廉政志工隊，相比衛福部數據來說，男性志工人數比例較全國志工佔比低，志工性別比例以女性居多，造成性別比例查差距的原因，參考呂朝賢、鄭清霞（2005）〈民眾參與志願服務及其投入時間的影響因素〉指出，女性參與率較高與女性社會化過程有關，其利他精神較高於男性，志願服務亦可作為女性自我實現的工具，因此，女性參與志願服務比例高於男性。
- 綜上，志工性別比例不論在衛福部或是政風處廉政志工男女性別都以女性為多數，除於社會化過程有關外，亦可能受傳統社會影響，男性角色多為家計負擔者，女性則多數為家庭照顧者，當子女逐漸長大，婦女有較多時間能夠彈性從事志願服務活動，大量提供志願服務人力，此亦可能是造成目前男女佔比差距較大原因之一。

# 廉政志工CEDAW行不行？！

## 案例中CEDAW公約相關規定

### 《CEDAW》第5條(a)之規定

改變男女的社會和文化行為模式，以消除基於性別而分尊卑觀念或基於男女任務定型所產生的偏見、習俗和一切其他做法。

### 《CEDAW》第7條(c)之規定

締約各國應採取一切適當措施，消除在本國政治和公共生活中對婦女的歧視，特別應保證婦女在與男子平等的條件下.....(c)參加有關本國公共和政治生活的非政府組織和協會。

### 《CEDAW》第3號一般性建議：教育和宣傳活動

由於社會文化因素而對婦女呈現不同程度的刻板觀念，使得基於性別的歧視持續，阻礙第5條公約的執行，促使各締約國有效採用教育及大眾資訊宣傳方案，藉以消除妨礙女性在社會上平等原則的偏見與現行習俗。

# 廉政志工CEDAW行不行？！

## 案例中CEDAW公約相關規定



### 《CEDAW》第3號一般性建議：教育和宣傳活動

男性與婦女之間的平等，或兩性平等原則，其內在含義係指所有人類，不論其性別，皆有發展個人能力、從事專業和選擇的自由，不受任何刻板觀念、僵化的性別角色和偏見的限制。締約國應僅使用女男平等或性別平等的概念，避免在履行《公約》義務時，使用兩性公平的概念。在部分司法管轄區，後者係指根據婦女和男性各自的需求給予公平待遇。此概念可能包括平等待遇，或包括在權利、福利、義務和機會等方面有區別，但被視為同等的待遇。

■ ■ ■  
廉政志工CEDAW行不行？！

## CEDAW公約如何落實在廉政志工活動

 打破志工性別比例框架 - 招募政策

- 加強宣導男性參與志工活動，提升男性志工參與率。
- 提倡性別平權，破除志工性別刻板印象，增加多元志工服務內容，以多元化志願服務內容提升不同性別志工參與熱忱，讓志工可更自由選擇願意提供之服務，促進性別平等參與。



# 廉政志工CEDAW行不行？！

## CEDAW公約如何落實在廉政志工活動

### 打破志工性別比例框架 - 教育訓練

- 定期為志工辦理性別平等教育訓練課程，提升志工性別平權意識，促進志工參與活動時，不同性別出席比例平均，並希望透過落實志工性平教育，協助宣導提升男性加入志工意願。
- 各式志工訓練課程打破性別框架，例如政風處辦理志工表演訓練，各類角色不拘限其性別扮演，以多元開放之態度，鼓勵志工勇於表現自我。

性 平 大 步 走 世 界 更 大 同

