

高雄市政府 101 年撰研統計分析報告

撰研機關	勞工局	科 室	秘書室
撰寫人	李德純	職 稱	主任

一、 撰研名稱：高雄市勞動人力資源動態評估分析

二、 撰研目的

本案撰研統計分析之目的，是要探討高雄市 100 年下半年度的失業率快速下降 0.2%，雖然在五都之中成效最佳，但是勞動力銳減逾 4000 人，非勞動力激增逾 14000 人，反而是五都之首，與其他四都所呈現勞動力增加、非勞動力減少的情形截然不同，爰採用次級資料分析法 (secondary analysis)，評估高雄市 100 年度勞動人力資源動態分佈，分析勞動力及非勞動力之變動情形，並以不同性別、年齡、教育程度、婚姻狀況、從業身分、未參與勞動原因等變項進行周密化分析 (elaboration analysis)。

周密化的分析原理係以趨近的方式 (method of gradual approximation) 排除可能干擾關係的變項，包括外擾變項 (extraneous variable)、內含變項 (component variable)、前導變項 (antecedent variable)、中介變項 (intervening variable)、抑制變項 (suppressor variable) 及扭曲變項 (distorter variable) 等 6 種變項，來提高非對稱關係推演的可信度，俾對勞動人力資源動態有更進一步的了解，期能找出勞動力銳減及非勞動力激增之影響因素，俾利規劃推動各項就業促進措施。

三、 撰研內容

高雄市 100 年的失業率，從上半年度的 4.5% 下降至下半年度的 4.3%，下降了 0.2%，與全國各縣市整體的失業率變動情形比較，雖然差異不大，不過在五都之中卻是成效最佳。如表 1 所示，台北市 100 年的失業率，從上半年度的 4.5% 下降至下半年度的 4.4%，新北市從 4.4% 下降至 4.3%，台中市也是從 4.4% 下降至 4.3%，台南市的失業率則是維持在 4.3%，正如統計數字所顯示，高雄市進步的幅度是其他四都的 2 倍或以上。

表 1：台灣地區五都 100 年人力資源調查失業率及勞動力變動情形

項目別	失業率 (%)		勞動力 (單位：千人*)						非勞動力 (單位：千人)	
			總 計		就業者		失業者			
	100 上	100 下	100 上	100 下	100 上	100 下	100 上	100 下	100 上	100 下
高雄市	4.5	4.3	1331	1327	1271	1270	60	57	993	1007
台北市	4.5	4.4	1251	1276	1194	1220	57	56	978	969
新北市	4.4	4.3	1921	1954	1836	1869	85	84	1363	1353
台中市	4.4	4.3	1284	1304	1228	1248	56	56	886	882
台南市	4.3	4.3	929	946	889	905	40	41	649	637

資料來源：高雄市政府主計處；本表由筆者整理。

備註：次級資料係以千人為計算單位，因四捨五入，部分細項加總不等於總計。

但是從勞動力的變動情形來觀察，高雄市 100 年下半年度的勞動力銳減逾 4000 人，非勞動力則是激增逾 14000 人，反而是五都之首，與其他四都所呈現勞動力增加、非勞動力減少的情形截然不同，可見高雄市 100 年下半年度失業率快速下降的主因，並非因為就業者大幅增加或是失業者大幅減少，而是因為勞動力銳減及非勞動力激增，換言之，高雄市 100 年下半年度的失業者雖然減少約 3000 人，但是就業者並未增加，反而減少約 1000 人，失業率快速下降的主因係來自

大量勞工退出勞動市場，使得這些「隱性」的失業者並未在失業率此一統計數據中呈現出來。因此，高雄市勞工退出勞動市場的特殊情形，實應加以重視，並進行深入分析及研擬對策，以解決高雄市勞動參與率「不升反降」的問題。

有關高雄市 100 年勞動力及勞動參與率變動情形如表 2 及表 3 所示，可以發現勞動力銳減的基本特質，在性別上之差異最為明顯，其中男性勞動力並未減少，反而增加逾 4000 人，勞動參與率也從上半年度的 65.52%，微幅增加至下半年度的 65.64%，至於女性勞動力則是銳減近 9000 人，勞動參與率也從 49.45% 下降至 48.45%，以致二者加總之後，使得高雄市 100 年下半年度的勞動力仍然銳減逾 4000 人，勞動參與率從 57.27% 下降至 56.86%。其次在不同年齡層的分析之中，顯示男性勞動力在各個年齡層的變動不大，但是女性勞動力除了在 15 歲至 24 歲青少年的勞動參與率變動不大之外，其餘各年齡層的勞動參與率則都有下降的情形，特別是中高齡女性的勞動參與率下降幅度更是明顯。

最後在教育程度的分析上，大專及以上學歷的男性勞動力，勞動參與率明顯從 71.81% 下降至 69.93%，而高中（職）及以下學歷的勞動參與率則是變動不大，反觀女性勞動力的變動情形正好相反，大專及以上學歷的女性勞動參與率變動不大，而高中（職）女性的勞動參與率，明顯從 53.73% 下降至 50.36%，國中及以下學歷的勞動參與率，則是從 26.11% 下降至 24.28%。

除了上述勞動力銳減的現象之外，高雄市非勞動力激增的情形更是與其他四都截然不同，而且此一「隱性失業」的現象正是失業率快速下降的主要原因。有關高雄市 100 年勞動力及非勞動力變動情形如

表 2：高雄市 100 年各年齡層勞動力及勞動參與率變動情形（單位：千人*）

項目別	15 歲以上民間人口		勞動力		勞動參與率	
	100 上	100 下	100 上	100 下	100 上	100 下
總計	2324	2334	1331	1327	57.27%	56.86%
15-24 歲	351	355	89	92	25.36%	25.92%
25-44 歲	903	895	759	753	84.05%	84.13%
45-64 歲	784	794	461	462	58.80%	58.19%
65 歲及以上	286	289	22	20	7.69%	6.92%
男	1137	1141	745	749	65.52%	65.64%
15-24 歲	173	176	38	41	21.97%	23.30%
25-44 歲	443	439	409	408	92.33%	92.94%
45-64 歲	382	386	282	286	73.82%	74.09%
65 歲及以上	139	139	14	14	10.07%	10.07%
女	1187	1193	587	578	49.45%	48.45%
15-24 歲	178	179	51	51	28.65%	28.49%
25-44 歲	459	457	349	345	76.03%	75.49%
45-64 歲	402	408	179	176	44.53%	43.14%
65 歲及以上	148	150	8	6	5.41%	4.00%

資料來源：高雄市政府主計處；本表由筆者整理。

備註：次級資料係以千人為計算單位，因四捨五入，部分細項加總不等於總計。

表 3：高雄市 100 年不同教育程度勞動力及勞動參與率變動情形（單位：千人*）

項目別	15 歲以上民間人口		勞動力		勞動參與率	
	100 上	100 下	100 上	100 下	100 上	100 下
總計	2324	2334	1331	1327	57.27%	56.86%
國中及以下	659	636	239	230	36.27%	36.16%
高中(職)	806	807	501	491	62.16%	60.84%
大專及以上	859	891	592	605	68.92%	67.90%
男	1137	1141	745	749	65.52%	65.64%
國中及以下	299	289	145	146	48.49%	50.52%
高中(職)	391	392	278	282	71.10%	71.94%
大專及以上	447	459	321	321	71.81%	69.93%
女	1187	1193	587	578	49.45%	48.45%
國中及以下	360	346	94	84	26.11%	24.28%
高中(職)	415	415	223	209	53.73%	50.36%
大專及以上	412	432	270	284	65.53%	65.74%

資料來源：高雄市政府主計處；本表由筆者整理。* 備註：同表 2 備註。

表 4：高雄市 100 年不同年齡婚姻狀況勞動力及非勞動力變動情形（單位：千人*）

項目別	勞動力						非勞動力	
	合計		就業者		失業者			
	100 上	100 下	100 上	100 下	100 上	100 下	100 上	100 下
總計	1331	1327	1271	1270	60	57	993	1007
婚姻狀況								
未婚	478	489	439	451	38	38	328	324
有配偶或同居	763	743	745	727	18	16	515	531
分居、離婚或喪偶	91	94	87	92	4	3	149	153
年齡								
15-24 歲	89	92	78	80	11	12	262	263
25-44 歲	759	753	723	719	36	34	144	142
45-64 歲	461	462	448	450	14	11	322	333
65 歲及以上	22	20	22	20	0	-	264	269
男	745	749	709	717	36	32	392	392
婚姻狀況（男）								
未婚	250	259	229	238	20	21	175	171
有配偶或同居	456	451	443	441	13	10	177	183
分居、離婚或喪偶	39	40	36	38	2	1	39	38
年齡（男）								
15-24 歲	38	41	34	36	4	5	135	136
25-44 歲	409	408	388	388	21	20	34	30
45-64 歲	282	286	272	278	10	8	99	101
65 歲及以上	14	14	14	14	0	-	124	125
女	587	578	562	553	24	25	600	615
婚姻狀況（女）								
未婚	228	231	210	213	18	17	153	153
有配偶或同居	307	292	302	286	5	6	338	348
分居、離婚或喪偶	52	55	51	53	2	1	109	115
年齡（女）								
15-24 歲	51	51	45	44	6	8	127	128
25-44 歲	349	345	335	331	15	14	110	112
45-64 歲	179	176	176	172	3	3	223	232
65 歲及以上	8	6	8	6	-	-	140	144

資料來源：高雄市政府主計處；本表由筆者整理。* 備註：同表 2 備註。

表 4 所示，非勞動力激增係因女性非勞動力激增將近 15000 人，男性非勞動力則是變動不大，減少不到 1000 人。其次在不同年齡層的分析之中，顯示在 25-44 歲年齡層的非勞動力，男性減少約 4000 人，女性則是略為增加約 2000 人，而在 45-64 歲年齡層的非勞動力，男性略為增加約 2000 人，女性則是大幅增加了將近 9000 人。最後在婚姻狀況的分析之中，顯示已婚女性非勞動力的變動幅度最大，大約增加了 1 萬人，其次是已婚的男性以及分居、離婚或喪偶的女性，各增加了將近 6000 人。

此外值得注意的是，高雄市 15 歲以上民間人口總計約有 233 萬 4 千人，其中男性大約有 114 萬 1 千人，女性大約有 119 萬 3 千人，男女比例大概是 1:1，但是在總數大約 100 萬 7 千人的非勞動力當中，男性大約有 39 萬 2 千人，女性大約有 61 萬 5 千人，女性非勞動力大約是男性非勞動力的 2 倍，而且差距還在持續擴大之中，特別是 45-64 歲中高齡女性的非勞動力人數及比例，上升幅度更是明顯，亟需加以正視並研擬因應之對策。

綜上所述，高雄市 100 年勞動力銳減及非勞動力激增的基本特質，在性別上之差異最為明顯，其中男性勞動力並未減少，反而增加逾 4000 人，女性勞動力則是銳減近 9000 人，而非勞動力激增係因女性非勞動力激增約 15000 人，男性非勞動力則是變動不大，顯見高雄市女性勞工退出勞動市場的問題十分嚴重，特別是 45-64 歲中高齡、高中（職）以下學歷、已婚的女性勞工更是容易因故退出勞動市場。經市府主計處提供 99-100 年女性非勞動力退出勞動市場原因的統計分析摘要表（詳如表 5），發現女性勞工退出勞動市場的主因係「料理家務」者占 5 成左右，其次是因為「高齡」或是「身心障礙」才會

退出勞動市場，惟「料理家務」是否為「勞動條件不佳」、「女性就業環境不夠友善」、「家庭照顧未公共化」等因素之外擾變項，以及年齡、教育程度、婚姻狀況、從業身分等變項在不同條件關係之下，對於女性退出勞動市場的影響，仍有待進一步分析及訪談探究其真正原因。

表 5：高雄市 99-100 年女性非勞動力退出勞動市場原因變動情形(單位：千人*)

項目別	99 年		100 年		變動情形	
	人數	百分比	人數	百分比	人數	增減率
總計	598	100%	608	100%	10	1.67%
想工作而未找工作	8	1.34%	8	1.32%	0	0.00%
求學及準備升學	125	20.90%	126	20.72%	1	0.80%
料理家務	302	50.50%	310	50.99%	8	2.65%
高齡、身心障礙	137	22.91%	139	22.86%	2	1.46%
其他	27	4.52%	24	3.95%	-3	-11.11%

資料來源：高雄市政府主計處；本表由筆者整理。 *備註：同表 1 備註。

備註：次級資料係以千人為計算單位，因四捨五入，部分細項加總不等於總計。

四、 分析建議

高雄市男性勞動力就業率和勞動參與率維持穩定狀態，反觀女性勞工退出勞動市場的問題嚴重，特別是 45-64 歲中高齡、高中（職）以下學歷、已婚的女性勞工更是容易因為料理家務退出勞動市場，為提升高雄市女性勞動參與率並進一步降低失業率，市府除了針對上揭女性勞工開發多元優質就業機會、辦理就業導向職業訓練之外，建請市府主計處惠予提供高雄市 100 年 1-12 月女性勞動力和非勞動力退出勞動市場原因等原始資料，俾據以統計分析女性勞動力和非勞動力之變動情形，深入評估勞動人力資源動態分佈，並以不同性別、年齡、教育程度、婚姻狀況、從業身分、未參與勞動原因等變項進行周密化分析，以瞭解女性勞工退出勞動市場的真正原因，同時針對行政院主計總處人力資源調查訪問時，同意接受就業服務員關懷的未就業女

性，以及各區公所兼任主計調查員所掌握未參與勞動之女性，至少8~12名樣本進行紮根理論深度訪談（grounded theory interview），採用質性研究方法深入瞭解女性勞工退出勞動市場的真正原因，並根據次級資料及訪談分析結果，辦理專家學者焦點團體座談以集思廣益，俾做為市府規劃推動各項女性就業促進措施之重要參據。