



公民參與計畫中融入 CEDAW公約性別觀點

高雄市政府研究發展考核委員會



目錄

- ▶ CEDAW公約是什麼？
- ▶ CEDAW與臺灣人權外交
- ▶ 百年高雄，永不止步
- ▶ 高雄市政府推動「公民參與計畫」融入CEDAW

CEDAW公約是什麼？

行政院
Executive Yuan

CEDAW讓女孩有發揮潛能 平等發展的機會

媽媽說女孩不會做家事會被人嫌
爸爸說女孩讀理工將來會很辛苦
他們為什麼不對哥哥這麼說？



我可以當工程師、科學家、甚至開飛機
我可以、妳也可以

CEDAW

消除對婦女一切形式歧視公約

促進性別平等 讓世界更美好

廣告



CEDAW是性別人權的國際公約

- ▶ CEDAW全名為《消除對婦女一切形式歧視公約》，1979年聯合國第34/180號決議通過，1981年正式生效，發展至今已不僅是「消除形式歧視」的目標，更是從性別人權來消除各型態的歧視，打造性別平等的生活環境。
- ▶ 臺灣2007年主動簽署CEDAW，2009年完成第一次國家報告，此後，有義務每四年完成CEDAW臺灣國家報告。
- ▶ 簽署聯合國的公約，代表臺灣人權立國的決心，以人權建立國際上友好交流，更於2019年世界人權日（12月10日）成立國家人權委員會。

CEDAW是性別人權的國際公約

CEDAW序言提到：締約國有義務保證

「男女平等享有一切**政經、社會、文化、公民和政治權利**」

從1981年發展至今，CEDAW委員會從1991年起每年透過「一般性建議」將**跨領域的新興人權議題**納入討論，

也就是說

CEDAW已**不只關注婦女 / 性別議題**.....

CEDAW三大原則：平等、消除歧視、國家義務

- ▶ CEDAW公約從性別出發，連結城鄉、族群、勞動、階級、世代等人權議題，希望改善民眾受多重歧視的處境（例如：因家庭照顧需求而離開職場的婦女、障礙婦女、單親爸爸、偏鄉獨居長者等），打造一個實質平等的社會環境。

形式平等

(formal equality)

- 法律上限制

實質平等

(substantive equality)

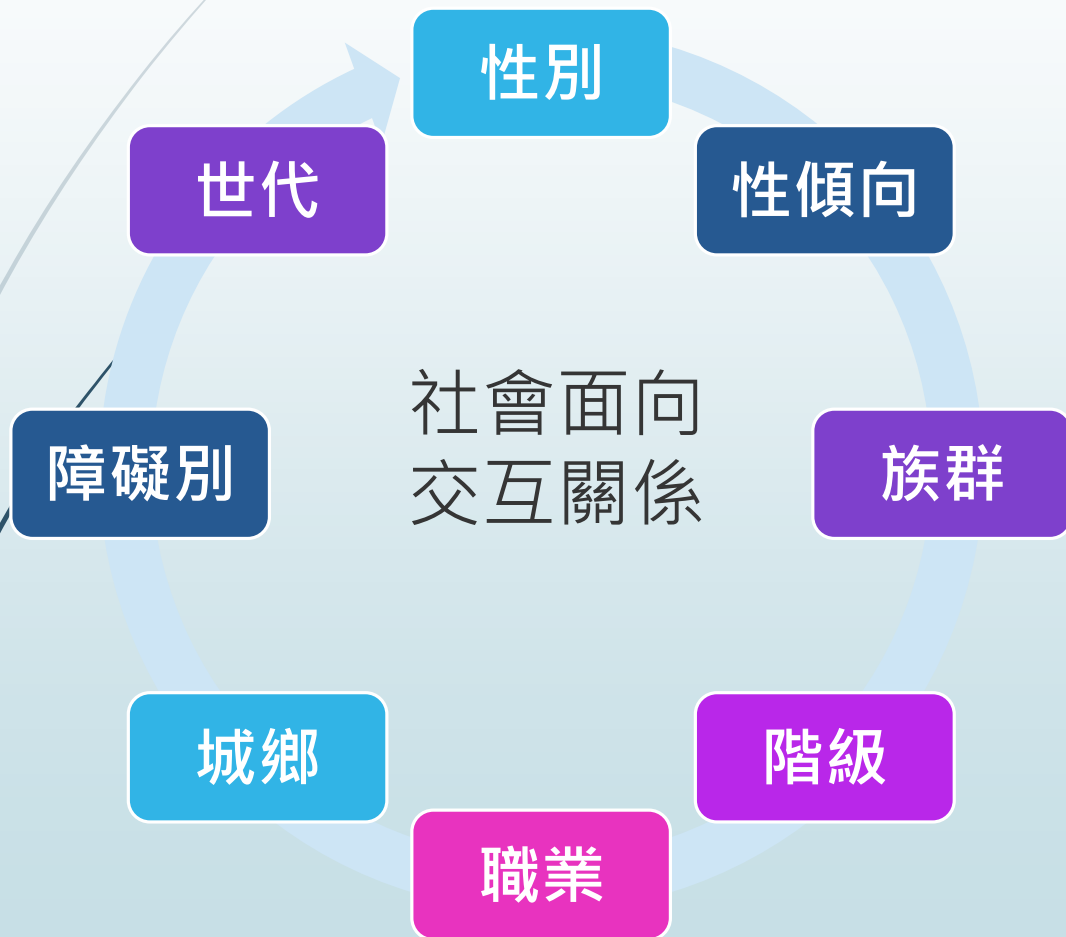
- 社會上機會、結果
- 用合理差別待遇培力弱勢
- 消除多重歧視

暫行特別措施

(temporary special measures)

- CEDAW第4條
- 糾正過去歧視所致後果並提供補償

CEDAW三大原則：平等、消除歧視、國家義務



呼應《世界人權宣言》**平等**和**免於歧視**的基本人權。

CEDAW鼓勵各國用保障名額、增加預算、降低門檻等**矯正式差別待遇**，消除各項社會偏見，改善社會長期以來基於偏見的資源分配不均，也就是第4條「**暫行特別措施**」。

研考會目前於補助各機關公民參與與專案計畫時，已特別註明若有融入性平觀點或意識，將優先補助。

CEDAW與臺灣人權外交



台灣CEDAW第3次國家報告國際人權專家及國內官員
(取自行政院性平處)

臺灣CEDAW的自主承諾與在地審查

- ▶ 臺灣不是聯合國會員，簽署公約後，以國法化方式產生國內法律效力，並發展出臺灣獨有的在地審查模式，邀請CEDAW委員會退休人權專家來臺審查、做出具體建議。

1979 聯合國
通過CEDAW

1982
CEDAW委員會

2007
臺灣簽署

2009 臺灣
初次國家報告

2013
法規檢視

2020 國家
人權委員會

2022第四
次國家報告

- ▶ 目前臺灣已簽署五大人權公約，分別是
 - ▶ 《公民與政治權利國際公約》
 - ▶ 《經濟社會文化權利國際公約》
 - ▶ 《消除對婦女一切形式歧視公約》（CEDAW）
 - ▶ 《兒童權利公約》（CRC）
 - ▶ 《身心障礙者權利公約》（CRPD）

立足亞洲，放眼世界

- ▶ 各國民情不同，來自聯合國的人權價值必須從在地習俗文化來發展符合地方需求的人權措施。
- ▶ 不僅在公部門內部推動，政府也積極和學界、企業、在地組織合作推動適合在地的平權措施，來完成CEDAW賦予國家的保護、尊重、實現、促進人權義務（CEDAW公約第2.4.5.7條）。
- ▶ 例如：各場館性別友善廁所方便民眾育兒或顧老、提升女性公共事務機會。

聯合國

中央政府

地方政府



百年高雄
永不止步

高雄，一直在前進



- ▶ 高雄以重工業起家，硬體的優勢為產業轉型大加分，近年，硬體建設與文化軟實力讓高雄躍上國際城市。
- ▶ 從1960年代設計加工出口區（現科技產業園區）到2018年衛武營國家藝術文化中心開幕，產業接軌、兼容的發展動態，呈現出新舊融合的海港城市底蘊。
- ▶ 高雄是一座擁有多元族群、性別、職業、城鄉背景的城市，是我們發展人權的基礎，市府盡力維護市民不分老幼、性別特質、文化背景、社經地位的福祉，邁向永不止步的高雄。

高雄，一直在前進

- 高雄幅員廣闊，涵蓋農村、漁村、文教區及新興商業區等生活型態，市民圖像呈現原住民族、新住民人口全國第二、客家、閩南人等多元族群面貌。
- 身為南方人權議題重鎮，高雄期許促進民眾參與公共事務的機會和平等（CEDAW第7條、一般性建議第23點），民眾對於政治及公共事務的投注，體現國際人權城市的精神。

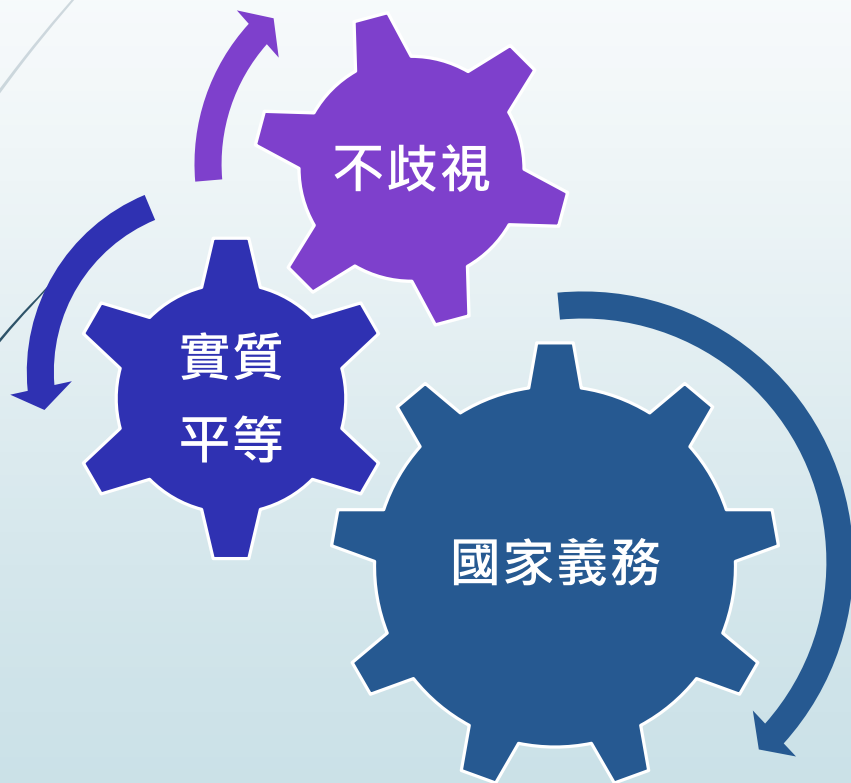


回顧高雄性別人權當代史

- ▶ 1930年代日本殖民時期南進基地
- ▶ 1950年代冷戰美軍駐台據點
- ▶ 1947年國內第一次大型軍事鎮壓高雄306事件
- ▶ 1973年旗津加工出口區女工船難事件
- ▶ 1979年世界人權日的「美麗島事件」

以上歷史事件標誌出高雄作為重工業龍頭帶動臺灣經濟起飛的同時，累積文化歷史的集體記憶，人類的歷史教訓成為民主啟蒙養分，人權的歷史河流像愛河滋養整座高雄。

港口之都，航向未來



- 高雄港都身為臺灣國際窗口，2015年成為國內第一個以註記保障同性伴侶之都，往後，市府對長照、親職平權、性別職業隔離現象、月經平權、性別友善空間、城鄉資源、新住民、同志權益、疫情下的弱勢家庭等國際時事議題採取措施。
- 2010年成立全國唯一、亞洲第二以勞動為主題的勞工博物館。
- 2023 首創「顧老加托育」一條龍措施促進市民生活工作平衡，積極實踐 CEDAW 公約的國家義務。

港口之都，航向未來

- 如今，跟隨國際浪潮，從重工業到5G資訊園區、從「形式平等」到多元交織的「實質平等」，高雄從未停止硬體 / 軟體同步更新的模式，高雄具有發展當代人權城市的深厚基礎
- 未來，高雄將持續努力研擬CEDAW第4條暫行特別措施，矯正結構性不平等問題，航向更加宜居的海港都市

地理幅
員廣大

重工業
基礎

族群
多元

重要人
權歷史



高雄市政府 推動公民參與計畫融入CEDAW



公民參與計畫理念

- 函頒本府112年度推動公民參與實施計畫，明列申請計畫補助時，公民參與提案能融入性別平等意識或觀點者，將優先核定補助。
- CEDAW第7條政治與公共事務參與：
 - (b) 參加政府政策的制訂及其執行，並擔任各級政府公職，執行一切公務；
 - (c) 參加有關本國公共和政治生活的非政府組織和協會。
- CEDAW一般性建議23/34：組織有義務以性別比例均等 (gender-balanced representation) 的方式於其章程、在執行這些規則和成員資格的組成方面表示它們對性別平等原則的承諾，以便充分平等參與及兩性貢獻。

建置網站

緣起與目標

會議公開資訊

施政公開資訊

網路參與平台

最新消息(含推動成果)

公民參與人才資料庫



最新消息

最新消息(含推動成果) 查詢

- 【112年度】研考會委託高雄第一社區大學辦理「友善環境參與式預算」一系列豐富活動，歡迎大家伙來! 112-07-10
- 【112年度】研考會委託岡山社大辦理「深化社區特色參與式預算」—翻玩茄chill一夏◆進行網路投票囉... 112-06-13
- 【112年度】研考會委託高雄第一社大辦理「友善環境參與式預算」-20230613住民座談大會，歡迎大... 112-05-31
- 【112年】高雄市政府112年度推動公民參與計畫一覽表 112-03-28
- 【112年】高雄市政府112年度第1次公民參與委員會會議紀錄 112-03-28

112年推動公民參與計畫案

共提報 25 件，其中 11 件本府申請補助經費，共計**補助 300 萬**。

機關	計畫名稱
三民區公所	城市觀察員：三民鐵道綠園道願景工作坊
六龜區公所	六龜之心老街景觀改造計畫
杉林區公所	「慢活文創·青銀共榮」推動公民審議計畫
湖內區公所	農會糧倉創生再利用工作坊
阿蓮區公所	強化韌性社區互聯網計畫
旗山區公所	「尋大圓潭的寶」
美濃區公所	美濃區廣林買菸場既有建築再利用工作坊-112年高雄市美濃區公所公民參與計畫
美濃區公所	龍肚保甲會館創生再利用工作坊-112年高雄市美濃區公所公民參與計畫
運發局	高雄市區域型運動設施公民參與推動計畫
青年局	2023促進青年公共參與及多元培力計畫
養工處	112年度全市公園及遊戲場新建及改造工程公民參與推動計畫

112年推動公民參與計畫案

共提報 25 件，其中14件無補助經費，由機關自籌經費辦理。

機關	計畫名稱
前金區公所	中高齡數位能力提升
公務人力發展中心	公民參與研習計畫
高雄市立圖書館	高雄市立圖書館促進青少年社會參與計畫-第二屆青年董事
水利局	推動高雄市政府水環境改善公民參與
農業局	高雄農村再生計畫審議之民眾參與
環保局	112-113年度環境影響評估案件管理暨環境教育宣導計畫
交通局	公車友善服務公民咖啡館
土開處	舉行高雄市第106期市地重劃區土地所有權人說明會
土開處	舉行高雄市第107期市地重劃區土地所有權人說明會
都發局	112年度高雄市社區營造實施計畫
客委會	美濃藝穗節-館，你的100種浪想活動融入雙語元素推動計畫
客委會	112年高雄市客語深根服務計畫-客語社區營造計畫輔導
警察局	112年社區治安會議實施計畫
教育局	高雄市社區大學公民參與計畫

公民參與計畫執行方式

- ▶ 函頒本府112年度推動公民參與實施計畫
- ▶ 促進市民不分性別、城鄉、世代的友善參與環境
- ▶ 計畫執行中適時導入性別平等與終身學習觀點

基礎培力
工作坊

共識會議

世界
咖啡館

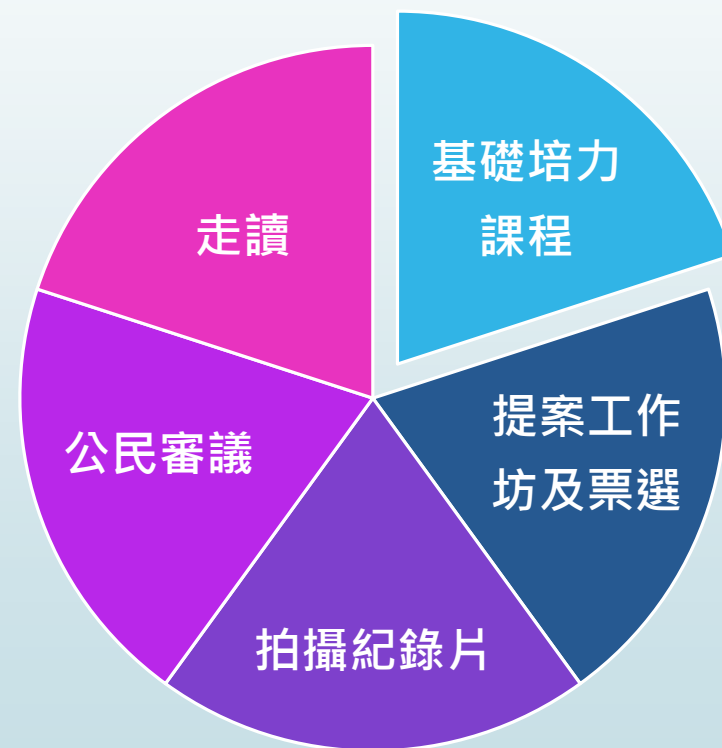
公民審議

公共政策
網路參與
平台

.....更多
公共參與
方式

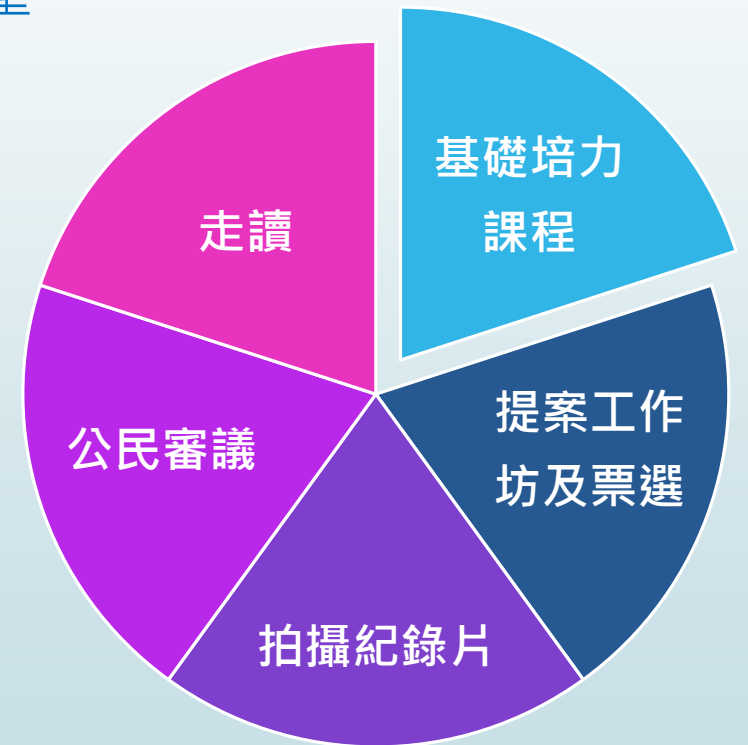
永安區公所「『永』享宜居『安』心幸福」

- 因應高齡化社會現況，邀請居民在專家學者協助下一起勾勒社區永續發展的整備，產出永安區多世代共生社區中心先期規劃案。



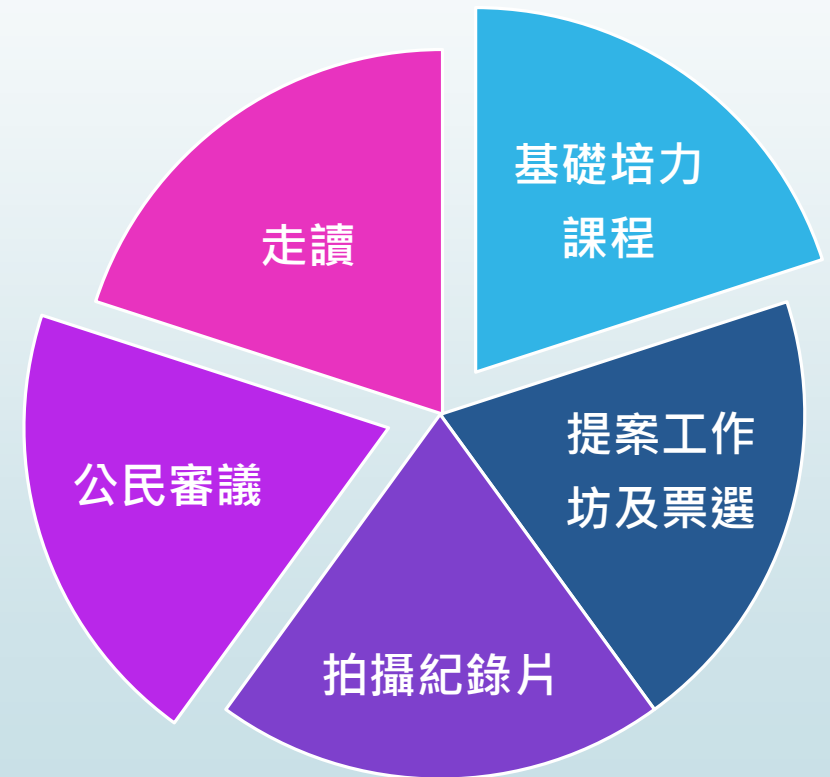
六龜區公所「讓橋的意象點亮六龜」 重點工程社區意識凝聚平台

- 依據內政部「城鎮風貌及創生環境營造計畫(競爭型)」提案爭取轄內**重點工程**，讓居民了解本區未來觀光景點及環境營造規劃，由下往上方式**凝聚共識並傳遞地方的期望**。



CEDAW第四次國家報告結論性意見第67至68點、第34號一般性建議：
偏鄉的基礎建設、經濟機會和創新模式，適當的農村工業化計畫。

楠梓區公所「創造手作奇蹟」 「楠梓銀髮族金頭腦・老人福利參與式預算」



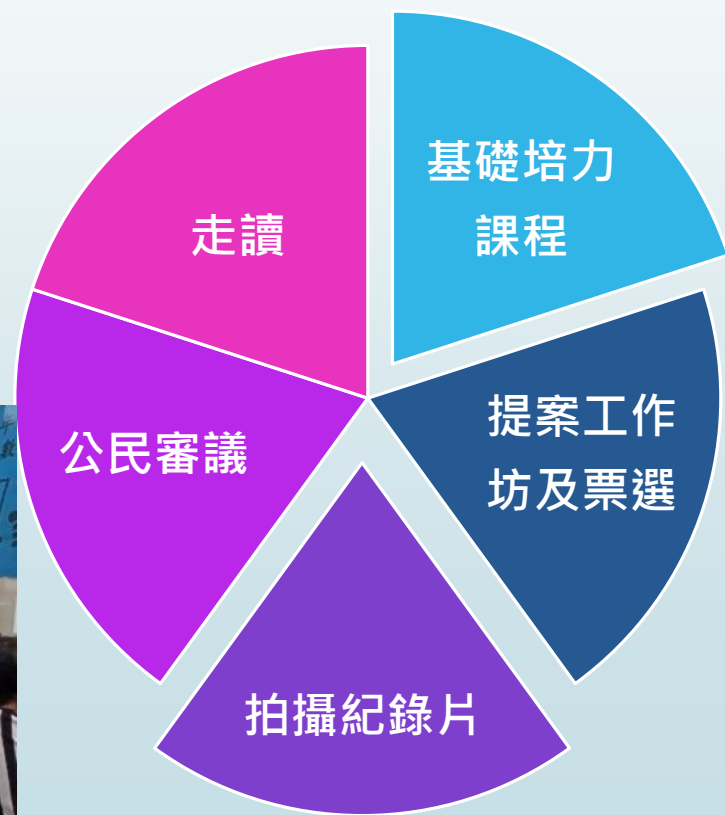
CEDAW第三次國家報告結論性意見第68至69點：
促進農村婦女有效參與行動策劃

阿蓮區公所「大疫年代新照顧-數位遠距新生活」

志工共同腦力激盪，激發出適合長者的照護模式，共辦理世界咖啡館2場、工作坊8場，專家數位遠距連線產製本案科技化生活照護影片1支。

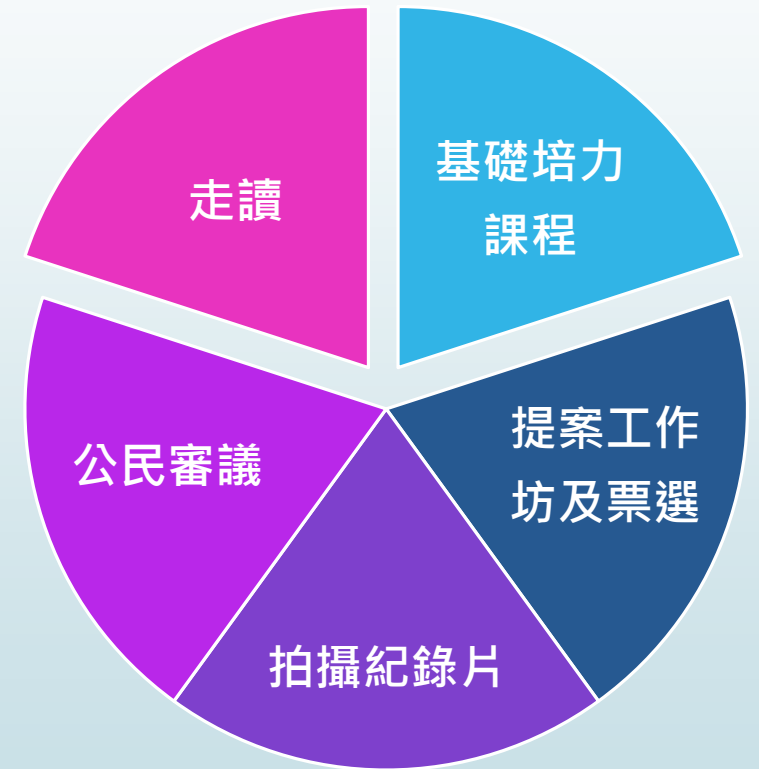


CEDAW第四次國家報告
結論性意見第67至68點：
消除農村的數位性別落差



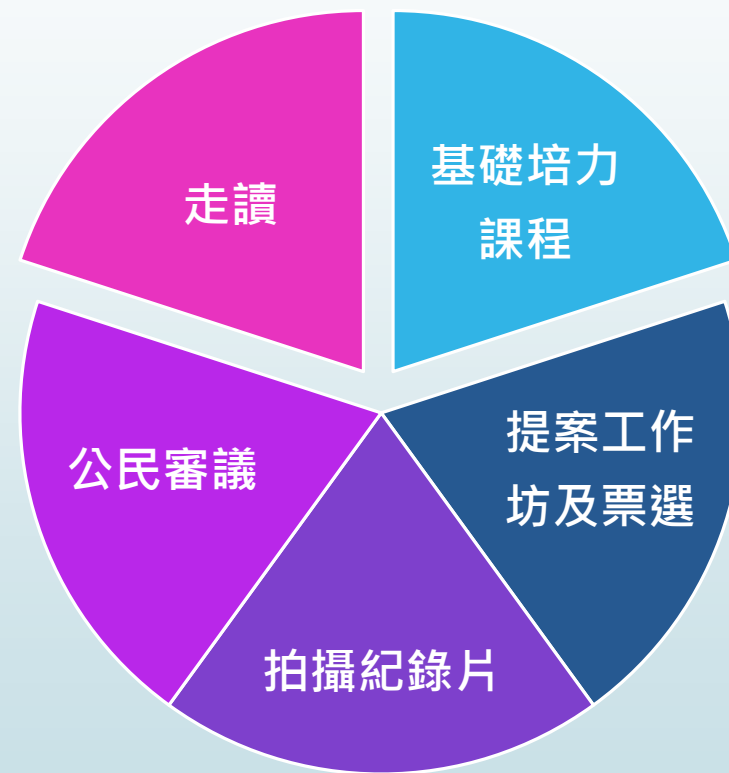
旗山區公所「尋大圓潭的寶」

- ▶ 大圓潭地區（圓富社區、大林社區、中正社區等）居民共同從社區人文歷史及文化脈絡尋找社區特色的集體記憶。
- ▶ 邀請樹德科大社工系老師、性別平等種籽講師許震宇分享性別平等、性騷擾防治等議題。



旗山區公所「尋大圓潭的寶」

- 大圓潭地區居民參與基礎訓練，其中桌長培力課程，共26為學員受訓，選出8位桌長，其中保障女性桌長4位（達50%）。



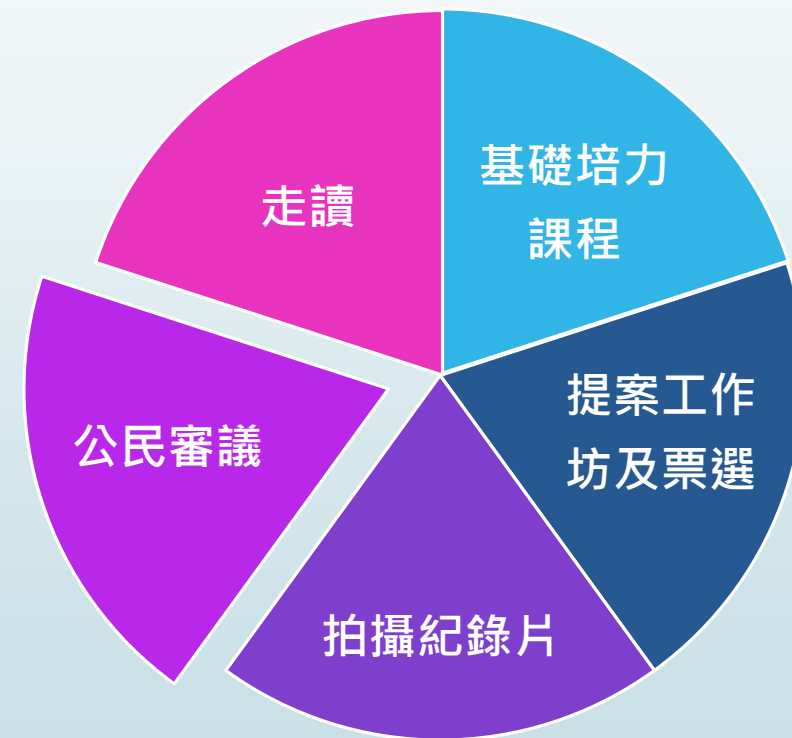
旗山區公所「百年山城 亮麗聚蕉」



勝湖社區公民審議



頂洲社區公民審議



公民參與計畫預期效益

- ▶ 邀推動公民參與相關業務時，主動檢視推動過程是否納入性別及交織的人權議題探討。
- ▶ 落實CEDAW第7條政治與公共事務參與
- ▶ 避免一般性建議23/20所謂損害行為：(d)部分國家妨礙婦女參與社區公共或政治生活的其他因素，包括：婦女的行動自由或參政權受到限制、對婦女的政治參與普遍存在消極態度，此外，部分婦女認為政治是令人討厭的，因而避免參與政治活動。

營造一個歡迎各式民眾參與公共事務的環境！

高雄的事 你我的事



高雄市政府研究發展考核委員會