

# 高雄市漁港環境維護受益者性別研析

撰研機關單位：高雄市政府海洋局

中華民國 113 年 6 月 25 日



## 目錄

壹、前言.....	1
貳、法規政策.....	1
參、港區環境維護現況及目標.....	3
肆、現況統計與分析.....	5
伍、建議、改善措施.....	20
陸、結論.....	22



# 高雄市漁港環境維護受益者性別研析

## 壹、前言：

高雄市擁有獨特山、海、河、港地理條件及豐富的海洋生態資源，進而能蓬勃發展海洋及漁業產業，漁港是當地經濟發展及文化傳承的重要基地。隨著時代進步和社會發展，漁港不僅承載著漁業發展的功能，同時也成為推動觀光、休閒和文化活動的重要場所。漁港環境的清潔與維護不僅關係到當地漁民、居民的生活品質，也直接影響到漁港的觀光形象和生態保護。本市轄管 16 處漁港，區分為第一類漁港及第二類漁港，分別由中央主管機關農業部漁業署，及海洋局管理。依各漁港功能及特性，所需清潔維護工作項目性質及強度有所差異。北區 5 個漁港屬觀光遊憩，以陸域植栽維護與碼頭清潔為重點工作；另南區 11 個漁港中，其中 7 個漁港位於高雄商港內，又高雄商港為全國第一大港，大型商輪進出頻繁，水域清潔易受影響，故水域清潔、油污清除為其重點工作項目。本研究主要目的透過研析和改善措施為漁民、漁業從業人員、當地居民及遊客，創造一個乾淨、安全、舒適且對所有性別友善的漁港環境。

## 貳、法規政策：

本計畫主要係維護漁港環境清潔，提供漁民及市民優質工作、休憩環境，亦維護遊客及清潔人員的健康與人身安全，並考量性別平等相關法規、政策，探討對於著重不同性別需求上之差異，發展性別友善環境，以符合「消除對婦女一切形式歧視公約」（CEDAW）。相關法規政策如下：

### 一、聯合國 CEDAW 婦女人權公約：

1. 第 5 條 (B) 款：親職平權。(家庭育兒)
2. 第 13 條 (C) 款：參與娛樂生活及文化生活的權利；育兒友善安全空間。(習俗文化)
3. 第 19 號一般性建議：職場敵意環境；工作單位受到不受歡迎、具有性動機的行為，則屬於歧視性的不友善工作環境。(工作勞動)
4. 第 19 條及第 35 號一般性建議：對公私場域的性別暴力侵害採取全面應對措施。(性別暴力)
5. 第 35 號一般性建議：無論是公共場所還是私人場所，根據以技術為媒介的環境重新界定的公共和私人場所，例如當下在網路或其他數位環境中發生的暴力行為。(性別友善空間)

## 二、聯合國 2030 永續發展目標：

1. SDG3 健康與福祉：確保及促進各年齡層健康生活與福祉。
2. SDG5 性別平權：實現性別平等，並賦予婦女權力。
3. SDG8 合適的工作及經濟成長：促進包容且永續的經濟成長，讓每個人都有一份好工作。
4. SDG9 工業化、創新及基礎建設：建立具有韌性的基礎建設，促進包容且永續的工業，並加速創新
5. SDG14 保育海洋生態：保育及永續利用海洋生態系，以確保生物多樣性並防止海洋環境劣化。
6. SDG15 保育陸域生態：保育及永續利用陸域生態系，確保生物多

樣性並防止土地劣化。

三、憲法：第 7 條平等權、增修條文第 10 條第 6 項國家有義務促進實質性別平等

四、行政院 110 年性別平等政策綱領：

1. 政策目標二 整合就業與福利提升女性經濟賦權。
2. 推動策略二「就業、經濟與福利」第一點結合就業與福利政策，提供女性公平的經濟資源權利、福利服務及社會保障。第二點建構性別友善職場，促進工作與生活平衡，提升女性勞動力參與率，促進不同性別者就業機會平等。第三點消除職場性別歧視、性騷擾與性別隔離，保障合理勞動條件。
3. 推動策略四「人身安全與司法」第三點加強生活空間性別暴力防治，建構性別友善與安全的職場、校園、公共、家庭等生活空間。
4. 推動策略六「環境、能源與科技」第二點打造具性別觀點的基礎設施、居住空間及城鄉環境。

五、第四次國家報告結論性意見第 59 點及 60 點：老年健康狀況不佳的婦女健康需求。

六、高雄市政府第五階段推動性別主流化實施計畫：重要議題二「提升女性經濟力」。

參、港區環境維護現況及目標：

本市 16 處漁港，陸上設施有漁網整補場、上架場、魚市場、加水、加冰、加油等設施，以服務漁民為主。亦有休閒觀光景觀設施、海

堤美化、裝置藝術並營造親水環境，另有魚貨直銷中心，提供市民、遊客舒適、衛生的魚貨採買環境。故港區環境維護清潔目標：

- 一、 提升漁港陸域環境清潔及綠美化：針對轄管漁港陸域碼頭、公園綠地、樹木植栽修剪、道路、溝渠、景觀公廁、安全島、人行道連鎖磚雜草割除清理並設有無障礙及親子友善空間，碼頭與人行道之間聯接採用坡道方式設計，避免高低差造成通行障礙，並規避受傷風險，利於輪椅使用者或親子共同遊憩並兼具環境保護、認識漁業之場域。以提供環境乾淨、清潔、安全、舒適，不分性別差異所有民眾皆能公平使用的友善漁港港區空間。
- 二、 漁港水域環境清潔：港區部分漁民和居民在日常生活和生產活動中，隨意丟棄垃圾和排放污水的現象時有發生，環保意識仍有待提升。而南臺灣氣候溫暖潮濕，有時亦有颱風和暴雨等極端天氣，如颱風過後，漁港區域常常會堆積大量的海洋垃圾和漂流木，需要進行大量的人力和物力進行清理和處理。平日清潔人員打撈或利用清潔船（筏），將水域漂浮之油污、廢棄物清除。以保護和維護海洋生態和海洋資源，促進永續發展。
- 三、 漁港港區清潔人員及港區設施：重視女性清潔人員、當地居民、漁民及遊客特別對於高齡長者、兒童、婦女、身心障礙者安全考量，改善漁港設置監視系統、禁泳警告牌、救生器材、路燈，保障港區安全及漁民財產。於漁港設立性別友善旅遊設施、親子設施和水域設施，如提供性別友善廁所、哺／集乳室、母嬰親善設施、無障礙設施、分離的更衣區、淋浴和洗手間，強調漁港為性別友善旅遊目的地，另推動性別友善觀念，提供性別友善的旅遊宣導資料，讓遊客更了解和尊



重當地性別文化，確保漁港環境清潔服務工作執行或使用港區設施不會涉及性別歧視或造成治安死角問題。

## 肆、現況統計與分析：

### 一、 打造友善性別觀光漁港：

(一) 高雄市現有漁港除提升原有漁港功能性外，亦朝觀光、遊憩等多元發展，興達港漁港情人碼頭園區、漁夫市集代客料理、彌陀漁港海岸光廊、親水沙灘區及蚵子寮漁港觀光魚市、魚貨直銷中心等屬觀光遊憩漁港，其中蚵子寮漁港觀光魚市為本市現撈魚貨之冠且曾獲網路票選全台十大經典魅力漁港第一名，該漁港在 2023 年累積造訪人數高達 577 萬人次，榮登高雄觀光景點亞軍，另彌陀漁港海岸光廊夢幻的親水步道、觀景台及彩繪防波堤等親子遊憩設施，興達漁港漁夫市集、情人碼頭，假日人潮湧現，亦為親子同樂闔家出遊觀光景點。而中芸、汕尾漁港位處市境南端，漁港周邊社區彩繪意象、生態豐富，同時並有中芸漁港觀景平台及汕尾漁港上架場彩繪在地海洋漁業、媽祖王爺宗教信仰及海洋生物等意象，於汕尾漁港東鳳宮前的南防坡堤彩繪，以在地捕鰻苗、赤尾青蝦等漁業作業特色為創作元素，插畫富含日式風格、可愛逗趣亦成為熱門的打卡景點。由於漁港的工作環境不像辦公室舒適，女性在工作中經常面臨來自體力和安全方面的壓力。例如，在夜間或惡劣天氣下工作時，女性工作者更容易遭受不安全事件的威脅。此外，女性在工作場所中也常常面臨性別歧視和騷擾問題。除提升漁港環境清潔，並重視維護清潔人員工作權利權

利、營造性別友善職場，縮小職場性別隔離。統計港區清潔人員共 48 人，男性 22 人，女 26 人，性別所佔比例分別為 45.8%及 54.2%。男性與女性比例無明顯差距過大情形。



圖 1、2：興達漁港情人碼頭、海上劇場



圖 3、4：彌陀漁港海岸光廊



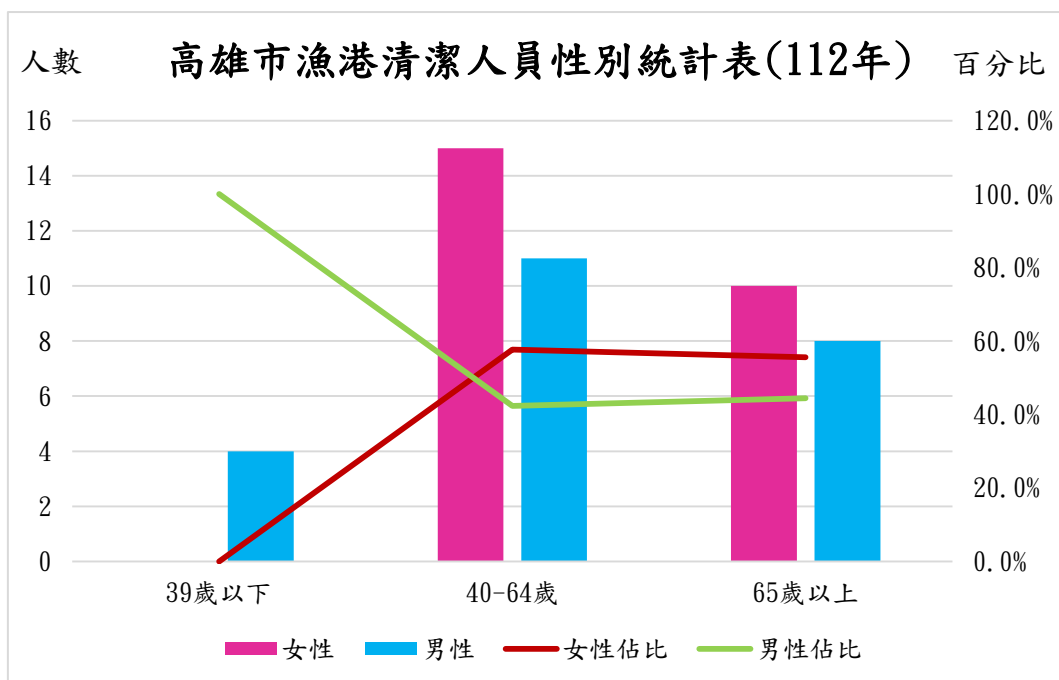
圖 5、6：蚵子寮漁港魚貨直銷中心



圖 7、8：中芸漁港觀景平台

	合計	39 歲以下	40-64 歲	65 歲以上
女性	25	0	15	10
男性	23	4	11	8
合計	48	4	26	18
女性佔比	52.1%	0.0%	57.7%	55.6%
男性佔比	47.9%	100.0%	42.3%	44.4%

資料來源：高雄市政府海洋局



(二)港區樹木植栽綠美化環境，同時於碼頭、安全島、人行道連鎖磚進行雜草割除、垃圾清理、並打造無障礙及親子友善空間，碼頭與人行道之間聯接採用坡道方式設計，避免高低差造成通行障礙，並規避受傷風險，利於輪椅使用者或親子共同遊憩並兼具環境保護、認識漁業之場域，以保障當地居民、漁民及商家的居住及工作環境與人身安全，尤其針對漁村婦女、兒童、高齡長者等民眾。根據海洋局性別統計資訊顯示：

1. 本市各漁會會員男女統計數：

(1)112 年各漁會會員總人數共計 57,343 人。男性共計 31,711 人、女性共計 25,632 人。

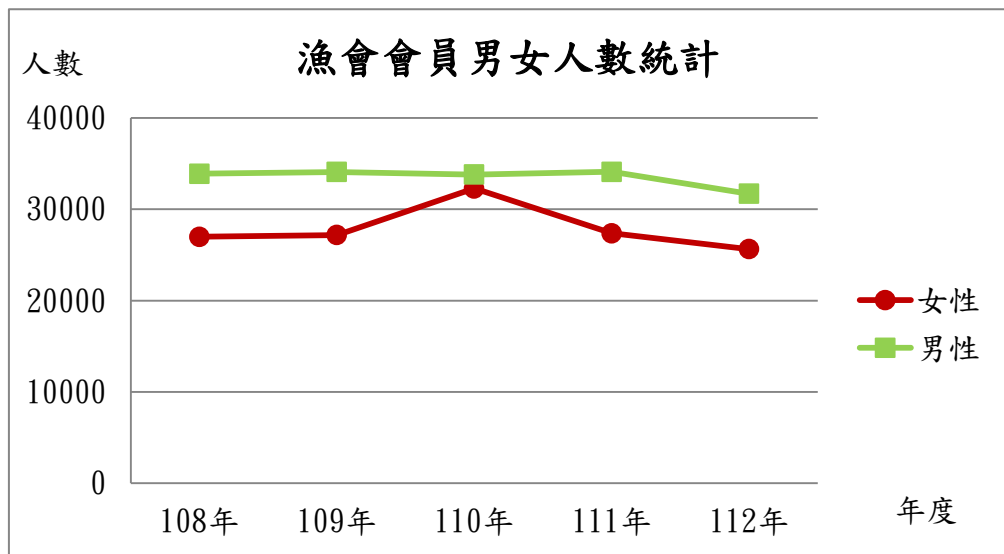
(2)111 年各漁會會員總人數共計 61,488 人。男性共計 34,111 人、女性共計 27,377 人。

(3)110 年各漁會會員總人數共計 66,096 人。男性共計 33,809 人、女性共計 32,287 人。

(4)男性與女性會員比率約為 55.0%：45.0%，近年人數微減。

年度別	年齡	15-39歲	40-64歲	65歲以上	合計	比率
108年	女性	2,597	18,004	6,390	26,991	44.3%
	男性	2,774	22,906	8,211	33,891	55.7%
	總計	5,371	40,910	14,601	60,882	
109年	女性	2,335	17,865	6,981	27,181	44.4%
	男性	2,522	22,640	8,917	34,079	55.6%
	總計	4,857	40,505	15,898	61,260	
110年	女性	2,081	22,610	7,596	32,287	48.8%
	男性	2,371	22,076	9,362	33,809	51.2%
	總計	4,452	44,686	16,958	66,096	
111年	女性	1,889	17,262	8,226	27,377	44.5%
	男性	2,226	21,565	10,320	34,111	55.5%
	總計	4,115	38,827	18,546	61,488	
112年	女性	1,639	15,942	8,051	25,632	44.7%
	男性	1,916	19,276	10,519	31,711	55.3%
	總計	3,555	35,218	18,570	57,343	

資料來源：高雄市政府海洋局



2. 本市漁船船員手冊請領人數男女統計數：

(1) 112 年請領漁船船員手冊總人數共計 4,396 冊。男性共計 3,752 冊、女性共計 644 冊。

(2) 111 年請領漁船船員手冊總人數共計 5,296 冊。男性共

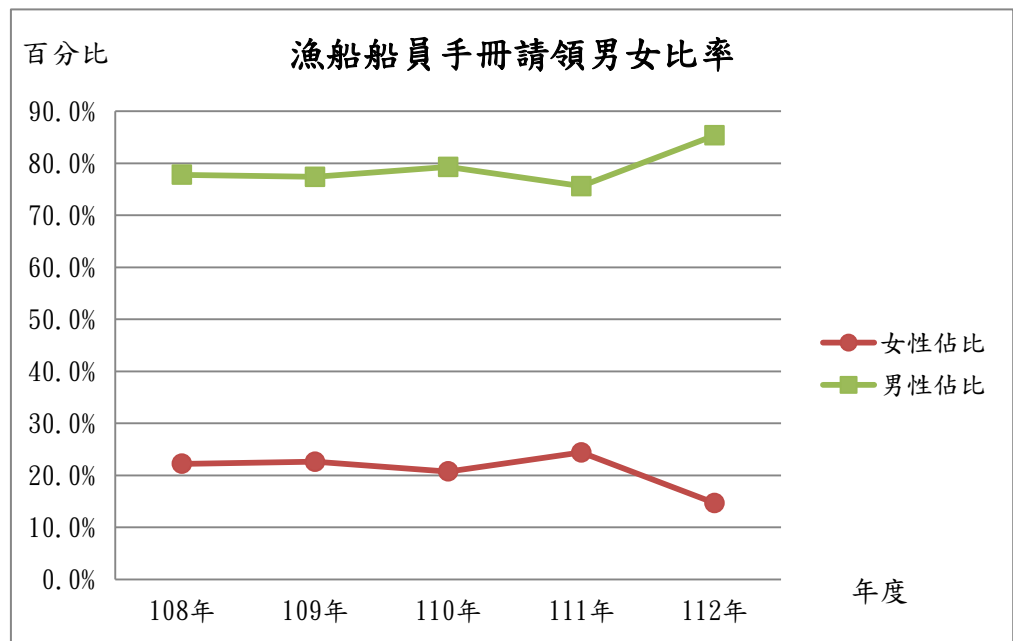
計 4,004 冊、女性共計 1,292 冊。

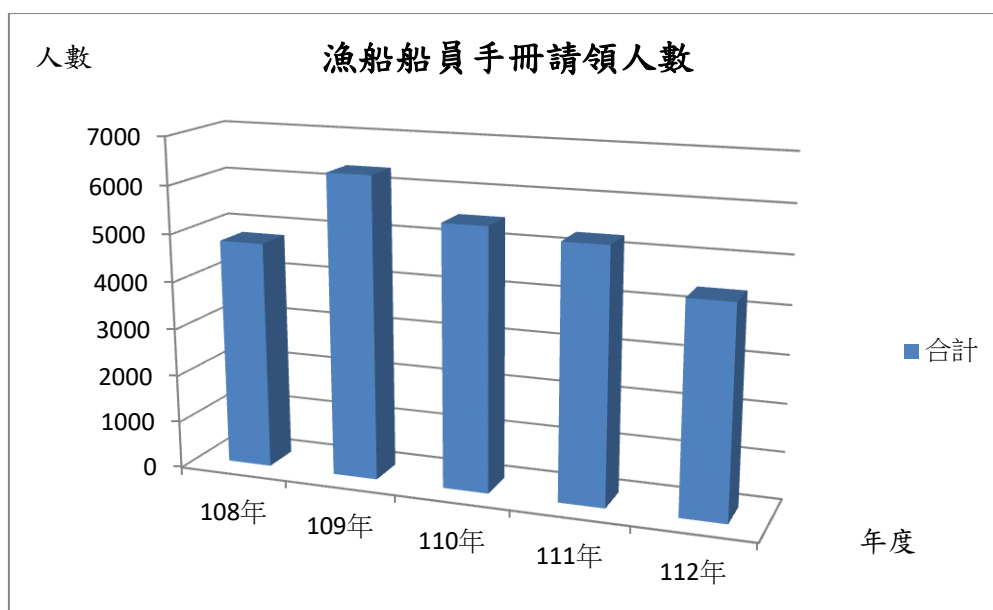
(3) 110 年請領漁船船員手冊總人數共計 5,489 冊。男性共計 4,352 冊、女性共計 1,137 冊。

(4) 男性與女性船員手冊請領比率約為 75.6%：24.4%，男性遠遠大於女性，因漁業工作環境累又辛苦，海上作業危險多，每年請領人數整體明顯減少。

年度別	合計	女性	男性
108 年	4784	1062	3722
109 年	6341	1433	4908
110 年	5489	1137	4352
111 年	5296	1292	4004
112 年	4396	644	3752

資料來源：高雄市政府海洋局





3. 本市漁船筏所有人男女統計數：

(1) 112 年漁船筏所有人總人數共計 680 人。男性共計 463 人、女性共計 217 人。

(2) 111 年漁船筏所有人總人數共計 690 人。男性共計 476 人、女性共計 214 人。

(3) 110 年漁船筏所有人總人數共計 692 人。男性共計 477 人、女性共計 215 人。

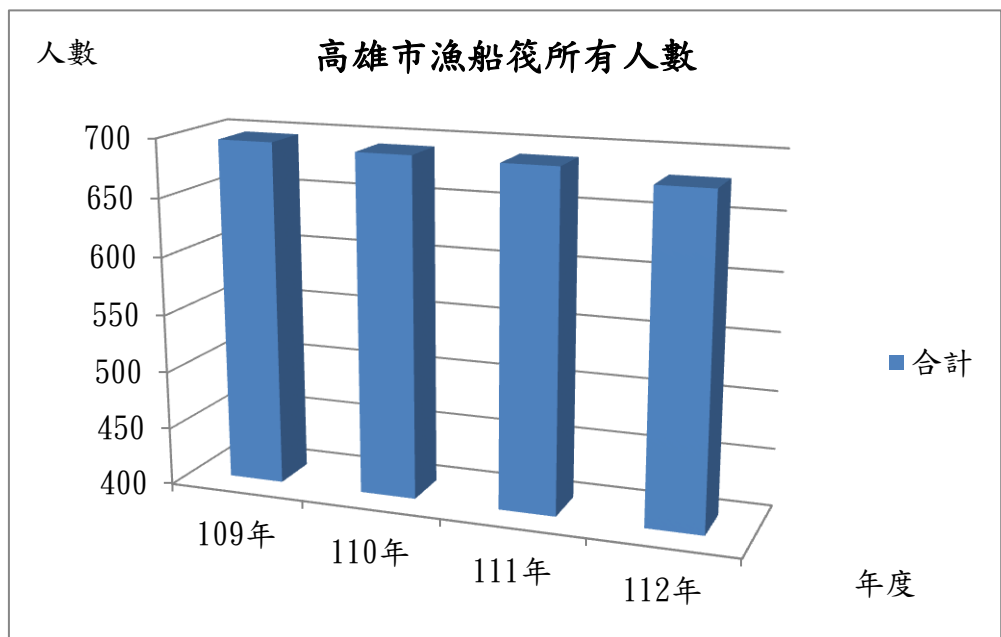
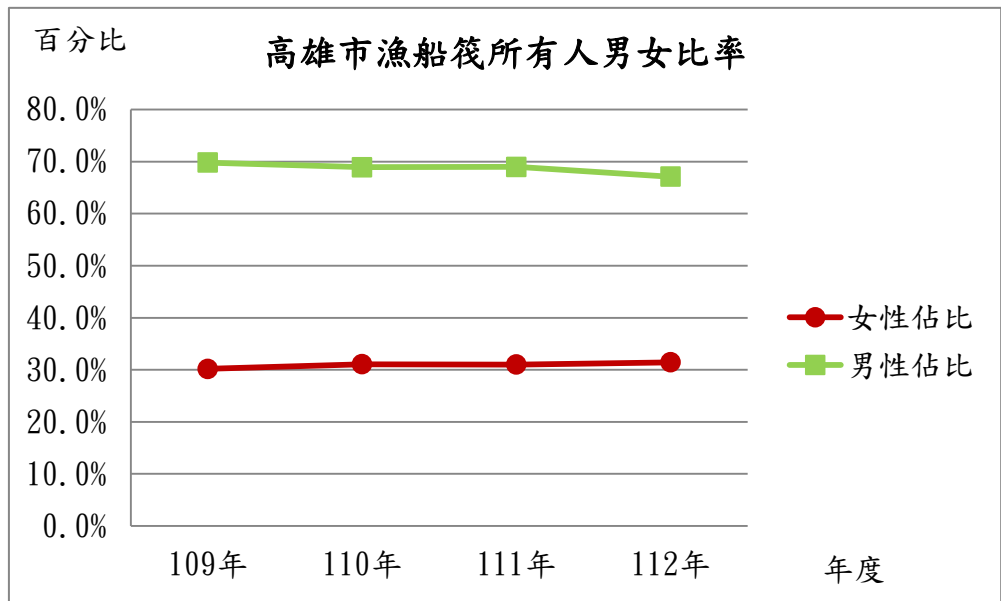
(4) 男性與女性漁船筏所有人比率約為 68.9%：31.1%。男性與女性船漁筏所有人比率為 68.9%：31.1%。

表 4、高雄市漁船筏所有人

年度	合計	女性	男性
109 年	696	210	486
110 年	692	215	477
111 年	690	214	476
112 年	680	217	463

資料來源：高雄市政府海洋局





4. 由上述資料可知，漁業從業人員人數以男性居多。

(三)港區設置母嬰親善設施、無障礙設施、性別友善旅遊設施、和親水設施等，同時在漁港設置監視系統、禁泳警告牌、救生器材、



照明路燈，保障港區安全及漁民財產。

男廁 所便 器	男廁 所小 便斗	女廁 所便 器	無障 礙廁 所	母嬰 親善 廁所	性別 友善 廁所	母嬰 親善 停車 格	無障 礙停 車格	哺/ 集乳 室
47	90	98	12	2	建置 中	3	5	2



圖 9：無障礙停車格



圖 10、11：母嬰親善停車格



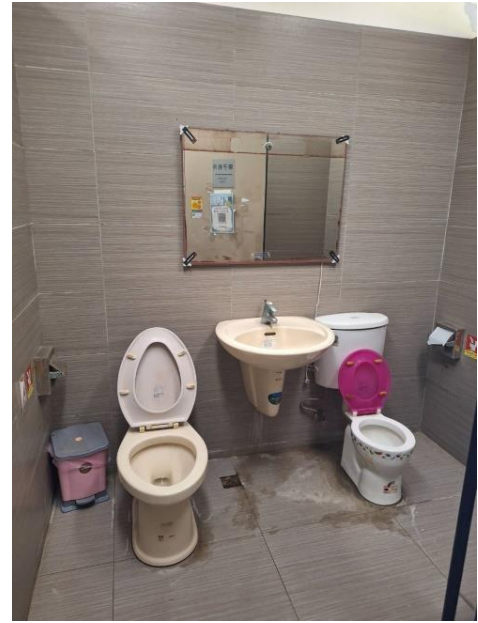


圖 12、13：親子友善廁所

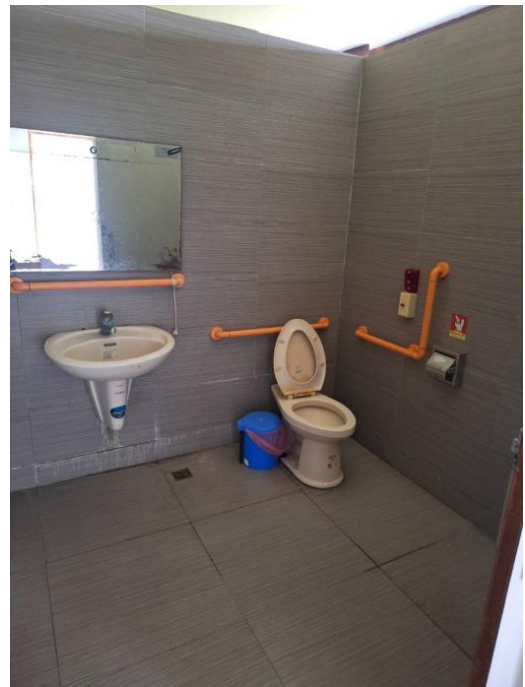
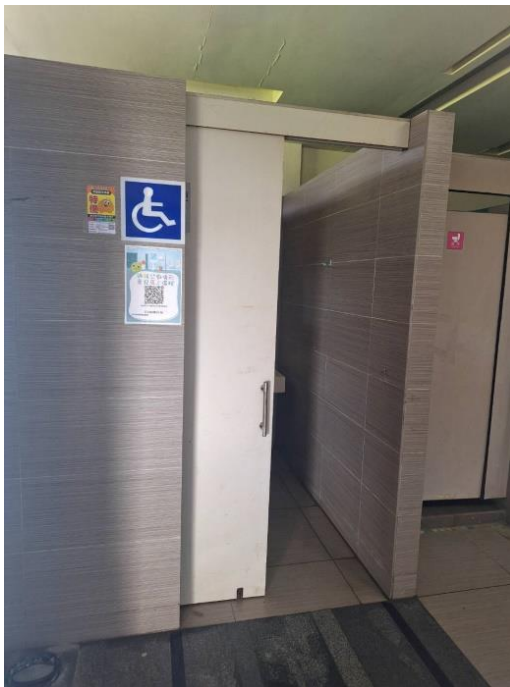


圖 14、15：男、女無障礙廁所

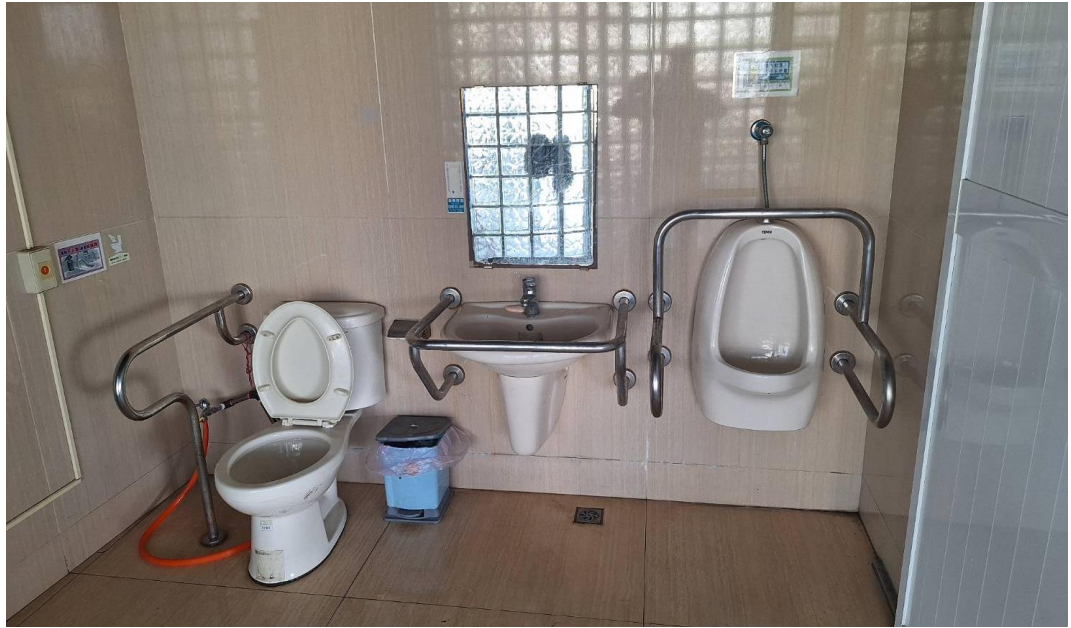


圖 16：男、女無障礙廁所



圖 17、18：哺/集乳室

表 6、高雄市市轄漁港各項設施設置統計表			
監視系統	禁泳警告牌	救生器材	照明路燈
226	135	212	1,466



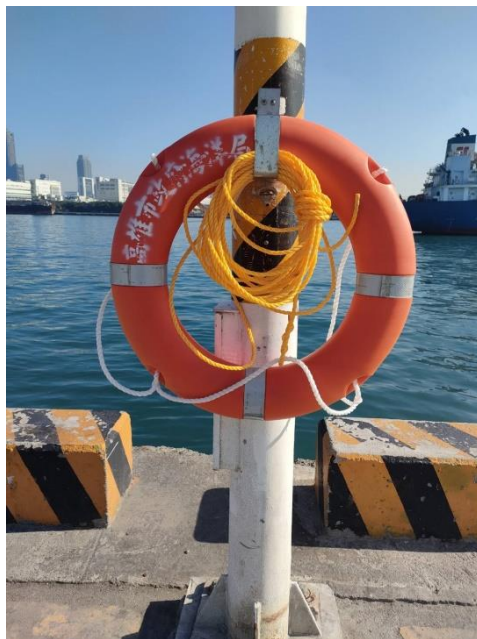


圖 19、20、21、22：救生器材、禁泳/入警告牌

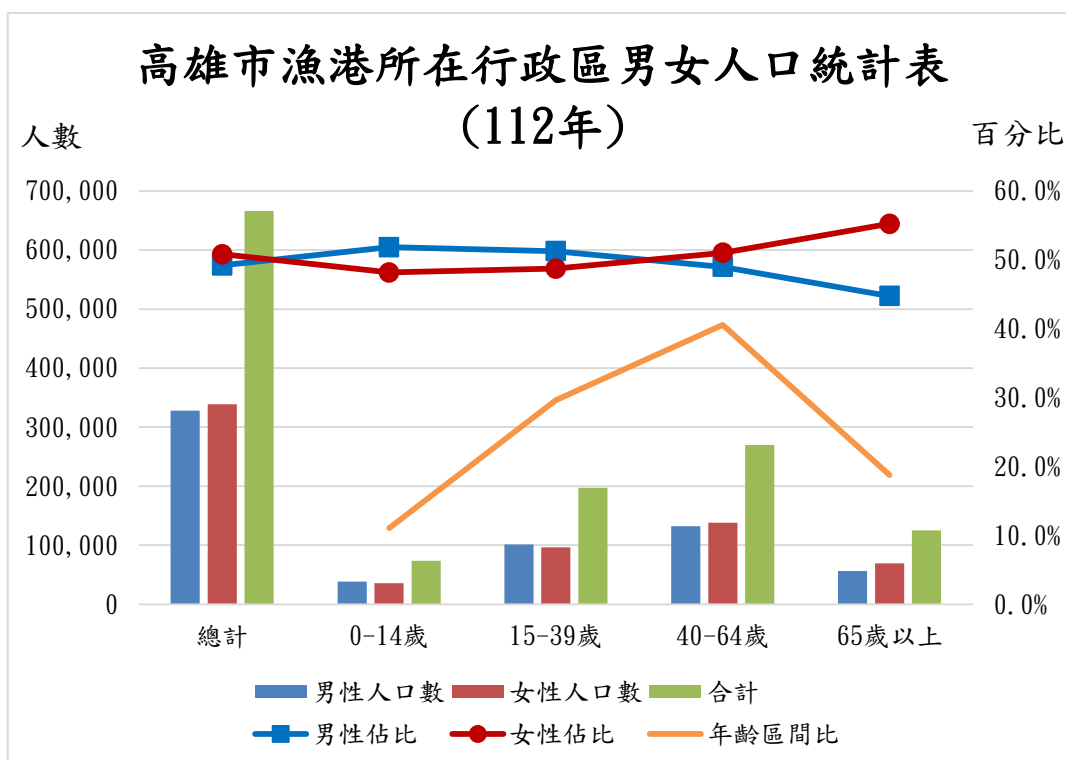
## 二、 民眾參與公共事務：

- (一) 本市轄管 16 個漁港由北至南分佈於茄萣區、永安區、彌陀區、梓官區、鼓山區、旗津區、前鎮區、小港區、林園區，依據人口統計資料截至 112 年 12 月止，戶數 286,078 戶，人口數 666,190 人，男性 327,640 人，女性 338,550 人，性別所佔比例分別為 49.2%及 50.8%。除 65 歲以上女性人口數明顯大於男性約 10.4%，推論在漁村勞動力工作分配上，男性屬主要工作者，例

如：出海捕魚、魚塭養殖，需付出較多勞動量能，女性則以輔助工作為主，例如：縫補網具、交易魚獲物等雜項工作，故男性的工作受傷風險高過女性，造成晚年餘命低於女性，其他年齡層男性與女性比例尚無顯著差異情形。

漁港所在行政區	總計	0-14 歲	15-39 歲	40-64 歲	65 歲以上
男性人口數	327, 640	38, 200	101, 218	132, 275	55, 947
女性人口數	338, 550	35, 496	96, 205	137, 808	69, 041
合計	666, 190	73, 696	197, 423	270, 083	124, 988
男性佔比	49.2%	51.8%	51.3%	49.0%	44.8%
女性佔比	50.8%	48.2%	48.7%	51.0%	55.2%
年齡區間比		11.1%	29.6%	40.5%	18.8%

資料來源：高雄市政府民政局/統計資訊/人口統計查詢



(二)推動環境清潔維護、保護海洋生態與地方觀光，鼓勵當地居民及漁民參與清潔活動，強化居民及漁民對漁港環境的認同感，同時

提高漁港的觀光價值。鼓勵港區魚市場、直銷中心店家針對觀光遊客提供性別友善的購物環境，確保店家不因性別而歧視顧客。走入校園，積極推廣海洋環境教育及在地漁業文化，透過宣傳和教育活動，讓學生瞭解海洋環境生態與資源保護之重要性，海洋保育從小紮根。

112 年民眾參與公共事務辦理情形：7 場廢漁網回收再利用工作坊 157 位學生參與。6 場廢漁網回收 113 位漁民參與。40 場海洋環境教育 1,634 位學生參與。

113 年預計辦理：6 場廢漁網回收再利用工作坊。6 場廢漁網回收。45 場海洋環境教育。



圖 23、24：廢漁網回收再利用工作坊



圖 25、26：廢漁網回收

## 伍、建議、改善措施：

針對高齡長者、婦女和兒童，改善漁港照明設備、監視系統、公廁設施和服務、停車場、告示牌和救生圈的建議應考慮其特殊需求，以提升安全性、便利性和舒適度。以下建議：

### 一、 照明設備：

- (一) 高效且柔和的 LED 照明：減少眩光，選用具備防眩光設計的 LED 燈具，減少高齡長者和兒童在傍晚、夜間活動時的視覺不適。
- (二) 標識燈光：增設清晰明亮的標識燈，指引通往重要設施（如洗手間）的路徑，特別是在夜間。
- (三) 無障礙設計：低位照明，在步道兩側和公共設施周圍設置低位照明，方便行動不便的高齡長者和兒童使用。坡道和樓梯照明，特別注意坡道和樓梯的照明設置，防止因光線不足造成的滑倒和跌落事故。

### 二、 監視系統：

- (一) 夜間及惡劣天氣監控：高解析度、廣角紅外線和低照度(又稱星光級)攝影機兼具防水防塵設計，確保夜間或惡劣天氣下的監控效果、捕捉到的影像清晰，覆蓋範圍廣，減少盲區。
- (二) 智能分析功能：人臉識別，快速識別陌生人和可疑人員，提供預警。行為分析，檢測異常行為，如跌倒、徘徊等，特別關注高齡長者和兒童的安全。

### 三、 公廁的設施和服務：



- (一)無障礙設施：提供寬敞的無障礙隔間及通道，方便輪椅和嬰兒車通行和轉身。馬桶旁邊和洗手台處扶手設置，方便高齡長者和行動不便者使用。
- (二)母嬰親善設施：在男女廁和性別友善廁所內設置嬰兒換尿布台，方便家長使用，設置適合兒童高度的馬桶和洗手台。哺/集乳室，提供哺乳和換尿布的私密空間，內設舒適的座椅和嬰兒護理設施。
- (三)性別友善廁所：獨立隔間設計清晰標識性別友善廁所，提供隱私保護，適合所有性別和性別認同的人使用。
- (四)多語言標識：在標識和指示牌上使用多種語言（如中文、英文），方便不同語言背景的使用者。

#### 四、停車場：

- (一)無障礙停車位和通道：設置專門的無障礙停車位及通道，提供給行動不便的高齡長者和殘障人士使用，保證他們能夠輕鬆停車。
- (二)母嬰親善專用停車位：設置寬敞、明亮和靠近出入口，提高女性司機的安全感和便利性。

#### 五、告示牌和救生圈：

- (一)告示牌設計改善：告示牌上的文字和圖示應該清晰易懂，提供緊急情況下所需的相關信息，如緊急聯絡電話、救援程序、危險警示等。提供多種語言版本的告示牌，以滿足不同國籍和遊客的需求。使用明亮顏色和醒目圖示，特別是在夜間或天氣惡劣時更能被注意到。
- (二)救生圈配置改善：在漁港合適的位置配置救生圈，確保高風險區域和常用活動區域都能夠及時取用到救生設備。在高風

險區域增加救生圈的密度，特別是靠近深水區域、碼頭和斜坡等易發生意外的地方。定期檢查救生圈的完整性和可用性，確保其處於良好狀態。

(三)特殊人群考慮：在高風險區域配置適合高齡長者使用的救生圈，例如增加浮力和提供抓握便利的設計。提供適合婦女和兒童使用的救生圈，如小尺寸和輕量化的設計，方便他們在需要時使用。

(四)救生設備保護：為救生圈設置防護罩或箱體，保護其免受日曬、風吹、雨淋和人為損壞，確保在需要時能夠正常使用。考慮在救生圈上安裝防丟失設施，如連接鏈或鎖鏈，以減少救生圈被盜或丟失的可能性。

## 陸、結論：

高雄市漁港的發展及改善措施，顯示對環境保護、觀光發展和社會多元需求的重視。旨在提升漁港的整體品質和服務水平，特別是針對高齡長者、婦女和兒童群體的需求。

一、 工作環境與性別友善職場：漁港工作環境不像辦公室舒適，女性工作人員面臨更多挑戰和安全威脅。依據統計資料顯示，漁業從業人員以男性居多，為結合性別友善的政策，透過教育與宣導，提高女性在漁業從業人員、漁民團體或漁業團體推廣人員中的比例，並致力營造性別友善的工作環境，確保所有性別和性別認同者都能在職場享受安全、舒適且尊重的環境。

二、 漁港環境與觀光價值：高雄市漁港，如蚵子寮漁港觀光魚市、興達漁港情人碼頭園區、海上劇場、魚夫市集、彌陀漁港海岸光廊夢幻的親水步道、沙灘及彩繪防波堤、中芸及汕尾漁港周邊社區彩繪意象等，為重要觀光景點。透過本計畫研析，未來我們將持續維護漁港的清潔與環境美化，針對漁港設施、設備及環境進行改善，確保高齡長者、婦女和兒童在漁港活動時的安全和舒適。除提升漁港的觀光形象和遊客滿意度。同時，也有助於營造一個更加和諧、溫馨的社區環境。

三、 此外，我們將持續關注性別友善設施的完善與創新，日後倘有相關修繕、維護經費，為高齡長者、女性及兒童等需求者，預計未來規劃公廁設置兒童洗面盆、尿布臺、扶手，另不定期巡查及進行反針孔攝影偵測。並於漁港設立性別友善旅遊設施、親子設施和水域設施，如提供分離的更衣區、淋浴和洗手間，設立性別友善公廁設施和穆斯林友善環境設施如淨下設施設置，確保漁港不僅是漁民經濟活動的場所，也是社區成員休憩與互動的安全空間

通過這些努力，高雄市的漁港可成為性別友善活力城市，展現對多元需求和性別友善的重視為地方創生與永續發展奠定堅實基礎。