

高雄市漁業發展之研析



撰研機關單位：高雄市政府海洋局

撰 寫 人： 林 美 朱

中 華 民 國 9 6 年 9 月

目 錄

壹、前言	01
貳、研究方法	02
參、本市漁業發展概要性分析之結果	03
一、本市歷年漁戶數及漁戶人口數之變遷	04
二、本市歷年漁業從業人員數之變遷	07
三、本市歷年漁船數之變遷	09
四、本市歷年養殖面積之變遷	13
五、本市歷年遭難漁民死亡及失蹤人數	15
六、本市歷年漁業生產量值	17
肆、結論及建議	21
伍、參考文獻	22

壹、前言

高雄市位於臺灣南部，除西邊臨海外，全市與高雄縣為鄰，地形呈南北狹長，東西短窄之長帶形狀，總面積為 153.6 平方公里。海岸線北自援中港之典寶溪，南至小港區之鳳鼻頭，均為平直之砂岸，全長為 27 公里。港灣優美，形勢天成，早在秦漢時代即有東鯤暫泊之傳，隋唐更有先民季漁之載，南宋漁家遷徙旗津建打狗之港，如今已歷 600 餘年。清咸豐五年，打狗港始於美船通商而開國際貿易之先河，二次大戰末期，日軍佔據高雄港作為南侵基地，遭盟軍空炸，設施盡毀；光復後，我政府銳意改建船澳，興築漁港，近年來又不斷擴建旗后、鼓山、中洲、中興漁港及前鎮漁港，使高雄市蔚為全國最大最早之漁業生產地。

漁業發展初期，因為受到技術及資金之限制，僅以沿岸及近海漁業為主。民國六十年近海資源日漸式微，在政府輔導及業者努力配合之下，近年來在資本投入額方面不斷增加，航海儀器自動化、漁撈機器省力化之更新，使得漁船設備朝現代化，漁船規模有逐漸擴大的趨勢，造就了遠洋漁業的發展。由於遠洋漁業的迅速發展，也帶動了相關的產業，如造船業、修船業、漁具、漁網工廠、水產加工業，以及漁產品運銷服務業之發展。由此可知，漁業景氣之興衰涉及的層面相

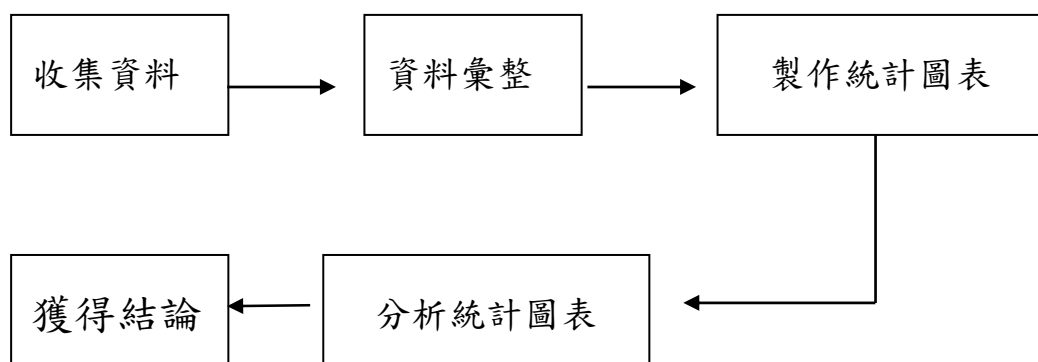
當之廣大。

高雄市為一軍、工、商、漁港灣大都市，除蔚為臺灣地區最大之遠洋漁業根據地外，漁業種類亦涵蓋沿岸、近海、養殖等，擁有漁民、漁業從業人員及依漁維生者 40 萬餘人，大小漁船近 3,000 艘，作業於臺灣沿近海和世界三大洋，出入 68 處國外基地。至民國 95 年漁船、筏數量共達 2,792 艘，漁船總噸數計 48 萬餘公噸(佔臺灣區總噸位數 74 萬餘公噸的 2/3)，漁產量約 66 萬公噸(佔臺灣區生產量 128 萬公噸之 1/2)，漁戶數 26,825 戶(其中遠洋：3,884 戶，近海：4,222 戶，沿岸：16,962 戶，養殖：1,757 戶)，漁戶人口數 107,311 人(遠洋：15,389 人，近海：14,956 人，沿岸：70,033 人，養殖：6,933 人)，漁業從業人數為 45,068 人：其中專業 40,236 人佔總數之 89.28%，兼業 4,832 人佔總數之 10.72%，以漁業別分從事遠洋漁業者 12,406 人，近海漁業者 6,598 人，沿岸漁業者 23,635 人，養殖業者 2,429 人，漁業之繁榮影響上下游產業關係甚大。

貳、研究方法

本編報告之資料來源係參考本市歷年來(民國 61 至 95 年)之統計年報、漁業年報以及臺灣省漁業年報。研究時分別先將歷年之漁業漁

戶數、漁戶人口數、從業人員數、漁船數、養殖面積數、遭難漁民死亡及失蹤數以及漁業生產量值製成表格，使再利用電腦統計軟體將其繪製成圖，以作為分析之依據；其資料分析流程如下所示：



參、本市漁業發展概要性分析之結果

一、本市歷年漁戶數及漁戶人口數之變遷：

表 1、歷年從事主要漁業之漁戶數(民國 61--95 年)					單位：戶
年 次	合 計	漁 撈			養 殖
		遠 洋	近 海	沿 岸	
民國六十一年底	6,902	3,712	2,490	514	186
民國六十二年底	9,866	7,700	1,583	428	155
民國六十三年底	8,932	5,041	2,719	929	243
民國六十四年底	8,782	3,426	2,998	2,106	252
民國六十五年底	9,128	3,562	3,117	2,228	221
民國六十六年底	9,088	3,479	3,108	2,231	270
民國六十七年底	8,795	3,328	3,018	2,180	269
民國六十八年底	14,132	6,068	6,745	987	332
民國六十九年底	17,219	7,318	8,542	1,033	326
民國七十 年底	17,626	7,501	8,756	1,059	310
民國七十一年底	18,110	8,483	8,318	1,006	303
民國七十二年底	19,591	9,190	8,979	1,087	335
民國七十三年底	19,839	10,807	7,734	561	737
民國七十四年底	13,880	7,791	5,259	312	518
民國七十五年底	14,090	7,045	6,116	267	662
民國七十六年底	14,158	7,310	5,942	268	638
民國七十七年底	19,395	8,989	9,240	288	878
民國七十八年底	20,667	8,748	10,080	619	1,220
民國七十九年底	21,500	8,764	10,417	1,054	1,265
民國八十 年底	21,831	9,205	10,169	1,127	1,330
民國八十一年底	17,750	5,786	8,483	2,226	1,255
民國八十二年底	15,942	5,341	8,215	1,219	1,167
民國八十三年底	14,951	4,979	6,877	1,677	1,418
民國八十四年底	15,908	5,158	6,719	2,415	1,616
民國八十五年底	15,986	3,094	6,076	4,105	2,711
民國八十六年底	17,094	3,258	4,132	7,764	1,940
民國八十七年底	18,181	3,306	4,222	8,671	1,982
民國八十八年底	20,103	3,768	4,249	10,113	1,973
民國八十九年底	21,102	3,855	4,249	11,004	1,994
民國九十 年底	22,497	3,916	4,364	12,328	1,889
民國九十一年底	24,588	3,958	4,403	14,319	1,908
民國九十二年底	25,872	3,896	4,294	15,789	1,893
民國九十三年底	27,557	3,846	4,275	17,578	1,858
民國九十四年底	27,209	3,878	4,246	17,274	1,811
民國九十五年底	26,825	3,884	4,222	16,962	1,757

表 2、歷年從事主要漁業之漁戶人口數(民國 61--95 年)					單位：人
年 次	合 計	漁 撈			養 殖
		遠 洋	近 海	沿 岸	
民國六十一年底	31,059	16,740	11,205	2,313	837
民國六十二年底	43,476	33,408	7,470	1,928	670
民國六十三年底	44,660	25,205	13,595	4,645	1,215
民國六十四年底	45,251	22,887	14,383	6,721	1,260
民國六十五年底	45,649	17,810	15,589	11,145	1,105
民國六十六年底	45,837	17,834	15,487	11,161	1,355
民國六十七年底	45,996	18,640	15,090	10,921	1,345
民國六十八年底	54,448	23,400	21,390	8,421	1,237
民國六十九年底	58,565	26,409	25,401	5,631	1,124
民國七十 年底	58,922	25,097	29,212	3,561	1,052
民國七十一年底	61,014	28,195	28,353	3,429	1,037
民國七十二年底	66,777	31,277	30,669	3,709	1,122
民國七十三年底	65,140	34,582	25,951	1,887	2,720
民國七十四年底	58,099	31,780	22,530	1,224	2,565
民國七十五年底	59,069	27,993	26,773	1,014	3,289
民國七十六年底	59,386	29,208	25,907	1,134	3,137
民國七十七年底	85,559	44,945	35,114	1,200	4,300
民國七十八年底	85,618	41,973	36,375	1,688	5,582
民國七十九年底	87,562	42,260	37,273	2,304	5,725
民國八十 年底	88,077	43,203	36,162	2,830	5,882
民國八十一年底	72,197	26,658	31,874	5,508	8,157
民國八十二年底	73,960	26,855	35,575	5,695	5,835
民國八十三年底	63,196	20,966	29,275	6,859	6,096
民國八十四年底	66,034	20,897	27,911	10,589	6,637
民國八十五年底	63,944	12,376	24,304	16,420	10,844
民國八十六年底	68,378	13,033	16,528	31,057	7,760
民國八十七年底	72,724	13,224	16,888	34,684	7,928
民國八十八年底	80,945	15,053	17,189	40,795	7,908
民國八十九年底	84,943	15,389	17,181	44,348	8,025
民國九十 年底	89,995	15,500	17,434	49,512	7,549
民國九十一年底	98,155	15,664	17,530	57,447	7,514
民國九十二年底	103,847	15,522	17,152	63,811	7,362
民國九十三年底	110,606	15,321	17,067	70,948	7,270
民國九十四年底	108,869	15,375	15,082	71,303	7,109
民國九十五年底	107,311	15,389	14,956	70,033	6,933

圖1、歷年從事主要漁業之漁戶數(民國61--95年)

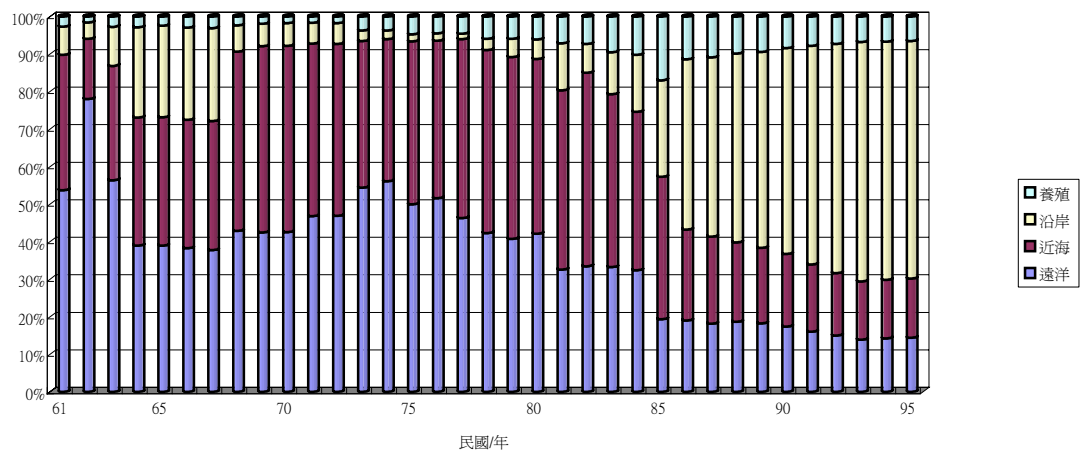
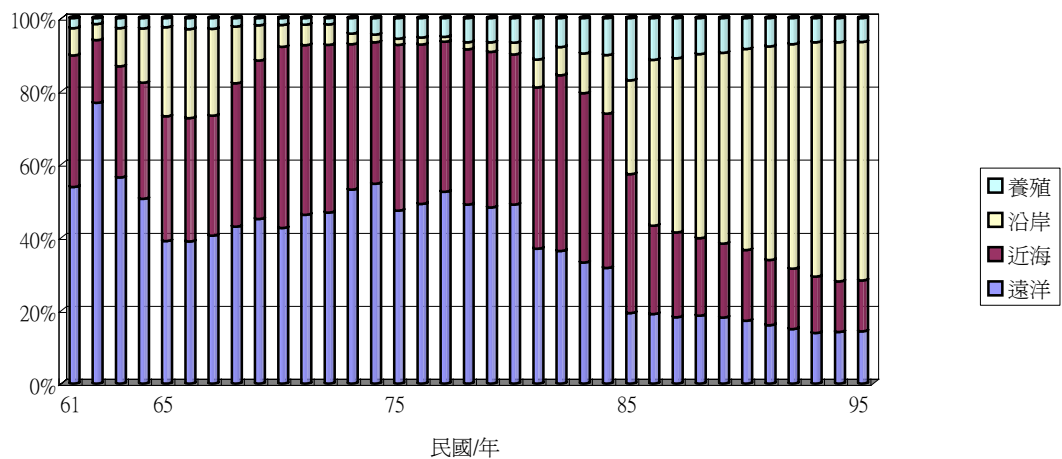


圖2、歷年從事主要漁業之漁戶人口數(民國61--95年)



然近幾十年來，由於我國經濟成長迅速，各種漁業普遍已有勞力不足之現象，此一情形在漁業方面更形嚴重。就漁戶數而言(如表 1)，本市從事遠洋漁業之漁戶在民國 61 年時有 3,712 戶，至民國 73 年底

時增加達最高峰計有 10,807 戶，而後逐漸衰微至民國 95 年底時剩 3,884 戶嚴重的萎縮了 65%左右。而從事近海漁業之漁戶則在民國 79 年達最高計有 10,417 戶，而後逐漸減少，至民國 95 底時剩 4,222 戶，減少了 6,195 戶減少比例為 59.47%。

由圖 1 以及圖 2 中可以得知，在本市從事漁業之漁戶以及漁戶人口數中，就整個漁業而言以漁撈業所佔之比例最高達 90%以上，由此可知本市之漁民主要是以從事漁撈漁業為主。

在民國 60 年初期因發生了世界第一次的能源危機，造成油價大幅上漲，作業成本增加；另一方面由於需求減少魚價下降，使得漁業經營困難，導致漁戶數嚴重的萎縮；一直到 70 年代初期國內經濟景氣旺盛，國人投資意願相對的提高，因此本市漁戶數又有顯著增加之現象，至民國 80 年達到最高峰計有 21,831 戶，而後因為經濟過速，造成勞力不足，本市之漁戶數又逐漸的減少了下來。就漁戶人口數而言，因人口數和漁戶數之間有正相關之關係存在，故由表 2 可知本市的漁戶人口數會隨著漁戶數的增加而增加，隨著漁戶數的減少而減少。

二、本市歷年漁業從業人員數之變遷：

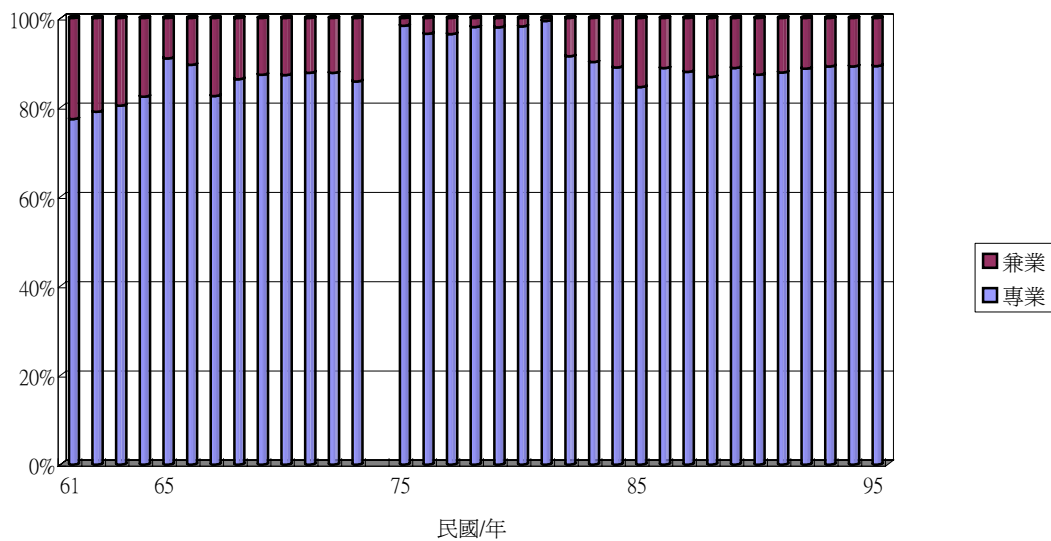
表 3、歷年漁業從業人員數之變遷(民國 61--95 年)

單位:人

年 次	水產從業人員		
	合 計	專 業	兼 業
民國六十一年底	46,413	35,915	10,498
民國六十二年底	49,910	39,412	10,498
民國六十三年底	53,671	43,133	10,538
民國六十四年底	45,145	37,194	7,947
民國六十五年底	53,414	48,591	4,823
民國六十六年底	53,637	48,022	5,615
民國六十七年底	49,336	40,709	8,627
民國六十八年底	56,301	48,605	7,696
民國六十九年底	58,515	51,101	7,414
民國七十 年底	55,766	48,668	7,098
民國七十一年底	57,014	50,013	7,001
民國七十二年底	58,663	51,458	7,205
民國七十三年底	62,335	53,491	8,844
民國七十四年底	*106,511	*104,846	*1,665
民國七十五年底	46,203	45,416	787
民國七十六年底	49,290	47,548	1,742
民國七十七年底	53,679	51,763	1,916
民國七十八年底	54,835	53,738	1,097
民國七十九年底	52,607	51,498	1,109
民國八十 年底	53,617	52,633	984
民國八十一年底	35,429	35,191	238
民國八十二年底	41,623	38,062	3,561
民國八十三年底	38,300	34,526	3,774
民國八十四年底	39,700	35,305	4,395
民國八十五年底	28,807	24,346	4,461
民國八十六年底	30,675	27,236	3,439
民國八十七年底	32,604	28,671	3,933
民國八十八年底	35,650	30,946	4,704
民國八十九年底	37,965	33,727	4,238
民國九十 年底	40,809	35,645	5,164
民國九十一年底	43,578	38,260	5,318
民國九十二年底	44,785	39,713	5,072
民國九十三年底	46,087	41,111	4,976
民國九十四年底	45,543	40,627	4,916
民國九十五年底	45,068	40,236	4,832

*民國七十四年資料偏差太大不予列入

圖3、歷年漁業從業人員數之變遷(民國61--95年)



由表 3 及圖 3(民國 74 年資料偏差太大不予列入)得知本市之水產從業人員中以專業的從業人員為主，佔所有人員比例之 80%以上。民國 60 年代由於發生了能源危機，造成漁業經營困難，連帶的使得人們從事專業水產工作的意願跟著降低，且在最近這些年來，因普遍有勞力不足之現象產生，漁業方面亦受不少到影響。本市這些年來之漁業專業人員有負成長之現象，而兼業人員則互有消長。就整體來說由於受勞力不足之影響，本市水產從業人員近年來有減少之趨勢，至民國 85 年水產專業從業人員降到了 24,346 人左右，而兼業人員亦只有 4,461 人，較民國 73 年時的最高峰分別減少了 54.48%及 49.55%左右。

三、本市歷年漁船數之變遷：

表 4、歷年漁船數之變遷(民國 61--95 年)						單位:公噸
年 次	動 力 漁 船 數			船 舩		漁筏
	艘 數	噸 數	馬 力	艘 數	噸 數	艘 數
民國六十一年底	1,819	165,695.13	412,554	303	130.30	1,050
民國六十二年底	2,046	207,889.02	529,979	305	129.96	1,108
民國六十三年底	2,286	263,375.98	672,524	326	136.35	1,214
民國六十四年底	2,280	261,568.54	672,295	325	135.69	1,299
民國六十五年底	2,108	238,741.95	611,995	91	27.30	416
民國六十六年底	2,138	232,986.39	601,923	101	30.30	433
民國六十七年底	2,155	226,205.53	594,775	138	69.00	449
民國六十八年底	3,094	267,134.18	746,182	138	69.00	610
民國六十九年底	3,202	280,594.71	790,819	154	46.20	589
民國七十 年底	3,198	286,028.36	807,600	130	39.00	725
民國七十一年底	3,200	287,901.15	818,413	132	40.00	720
民國七十二年底	3,256	287,264.73	831,189	136	41.58	1,051
民國七十三年底	3,341	320,419.48	936,793	251	75.94	1,126
民國七十四年底	2,958	341,771.03	1,004,343	137	43.96	1,022
民國七十五年底	2,950	371,277.33	1,088,629	134	41.20	1,134
民國七十六年底	2,993	435,537.49	1,250,268	135	42.00	1,173
民國七十七年底	3,087	508,907.38	1,443,969	134	62.53	1,311
民國七十八年底	3,231	602,079.38	1,656,891	134	64.29	1,183
民國七十九年底	3,257	651,969.76	1,773,701	133	65.84	1,101
民國八十 年底	3,020	638,018.41	1,744,034	133	65.84	1,104
民國八十一年底	2,770	617,474.69	1,654,557	133	66.49	1,058
民國八十二年底	2,576	606,777.76	1,615,309	118	67.03	1,048
民國八十三年底	2,503	609,801.89	1,614,568	136	64.50	1,119
民國八十四年底	2,588	606,906.41	1,605,847	134	63.89	821
民國八十五年底	2,615	607,658.33	1,602,052	121	58.25	750
民國八十六年底	2,672	611,168.55	1,615,402	106	52.71	670
民國八十七年底	2,537	546,140.93	1,458,932	6	2.66	600
民國八十八年底	2,530	546,238.03	1,463,237	5	2.33	515
民國八十九年底	2,510	551,444.01	1,484,413	4	2.10	496
民國九十 年底	2,533	567,497.63	1,539,929	4	2.10	482
民國九十一年底	2,552	569,152.96	1,552,961	2	1.14	476
民國九十二年底	2,566	581,831.40	1,591,388	2	1.14	465
民國九十三年底	2,558	578,845.72	1,594,450	2	1.14	462
民國九十四年底	2,523	557,440.05	1,554,583	2	1.14	497
民國九十五年底	2,399	485,283.05	1,402,990	2	1.14	391

圖4、歷年漁船數之變遷(民國61--95年)

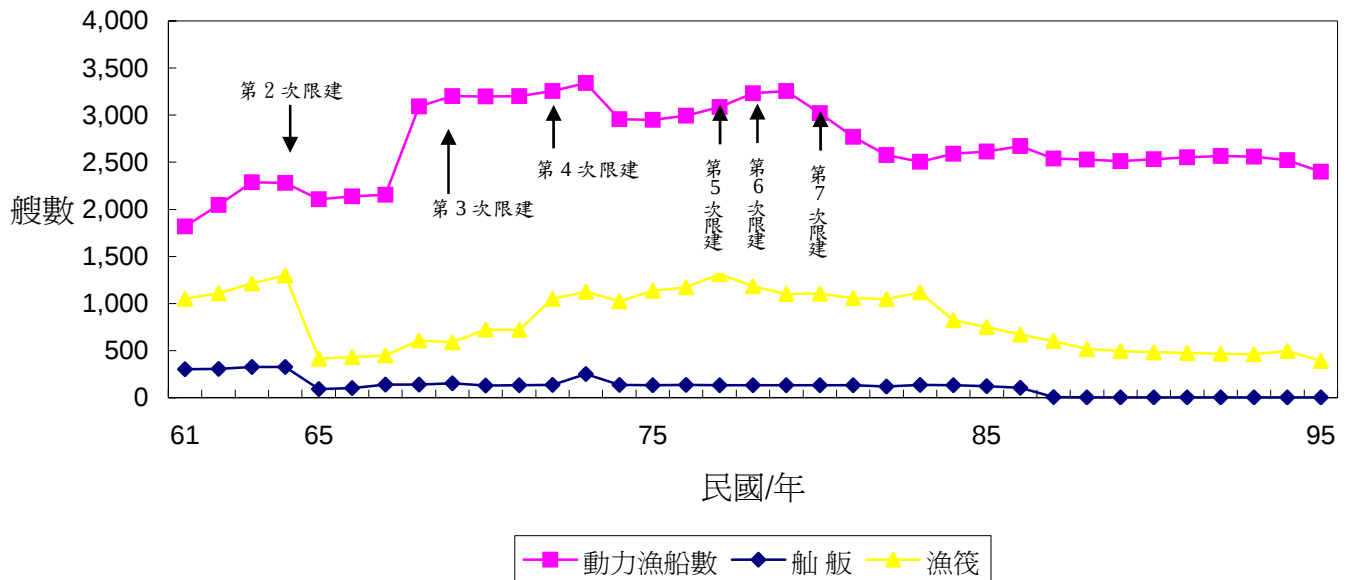


圖5、歷年漁船噸數之變遷(民國61--95年)

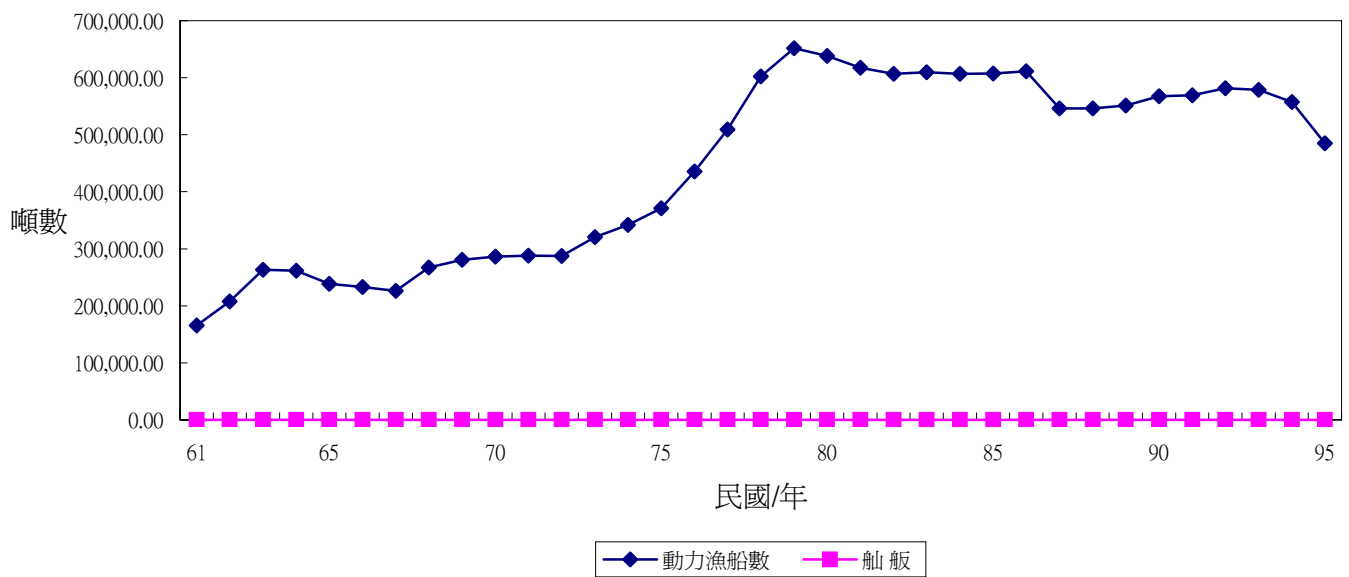


表 4 為本市民國 61~95 年來漁船數異動之情形。在這段期間內政府一共公告了 7 次限建令(圖 4)。民國 50 年初由於大部份之漁船均聚集在臺灣海峽作業及侵入臺灣沿岸禁漁區作業，在作業頻率太高漁獲努力量遠超過資源再生能力，使得資源面臨枯竭，在考量當時情況後，政府遂於民國 56 年頒佈命令限制未滿 120 噸之雙拖及未滿 300 噸之單拖漁船的新建，其目的除維護沿海漁業資源外，並有意導引漁船向遠洋漁業發展此係我國漁船第 1 次限建。

由於民國 60 年初期發生了第一次約世界能源危機，在能源危機後，當時的漁業主管機關經濟部為了穩定魚貨的供應量維護漁業合理的經營利潤，乃於民國 64 年 4 月 1 日公告採取兩項限建措施，即除了遠洋鮪釣及拖網漁船准許換發或汰舊換新外，暫停核發漁業執照，至於政府獎勵的新興漁業則不受此一限制，此為我國漁船第 2 次限建。此一措施使得本市之動力漁船成長受到阻礙。但因在限建中乃保有若干的彈性以因應漁業發展所需，故在限建的期間內仍核准了八艘 300 噸級的鮪釣漁船以新興漁業之名義建造，奠定以後本市鮪釣漁業的發展基礎。

民國 69 年發生了第二次能源危機，政府遂於民國 69 年 11 月 26 日頒令規定，20 噸以上漁船，除了汰舊換新及遠洋漁業發展方案獎

勵建造暨政府政策性獎勵建造之漁船外，一律暫停核發漁業執照，此為我國漁船第 3 次限建。70 年代初期國內經濟景氣旺盛投資意願相當的高，所以當政府在民國 72、77 等年實施有條件的限建(第 4 及第 5 次限建)之下漁業投資仍陸續增加，呈現一片欣欣向榮現象。

惟自民國 78 年以來整個漁業環境無論在國內或國外均急遽在改變中，其中沿近海漁船過多老化、漁業資源不足、漁船走私嚴重、國際漁業糾紛迭起等，為求突破政府遂於民國 78 年 11 月 17 頒令修正漁船限建政策(第 6 次限建)，而在民國 80 年 12 月 24 日更進一步的公告全面限建措施(第 7 次限建)，除 2,000 噸以上之漁獲物運搬船外，全面限制漁船建造，同時並採取收購老舊漁船等減船措施，遏制漁船數量的成長。本市之動力漁船及漁筏數乃由 79 年之 4,491 艘降至 95 年的 2,792 艘下降了 37.83 %。

四、本市歷年養殖面積之變遷：

表 5、歷年養殖面積之變遷(民國 61--95 年)						單位:公頃
年 次	合 計		淡 水		鹹 水	
	單養	混養	單養	混養	單養	混養
民國六十一年底	19.50	318.40	3.10	237.60	16.40	80.80
民國六十二年底	18.30	320.30	3.10	239.50	15.20	80.80
民國六十三年底	7.40	317.50	3.10	236.70	4.30	80.80
民國六十四年底	7.40	317.50	3.10	236.70	4.30	80.80
民國六十五年底	0.20	332.10	0.20	245.90	--	86.20
民國六十六年底	--	372.60	--	286.20	--	86.40
民國六十七年底	--	159.10	--	12.70	--	146.40
民國六十八年底	--	359.00	--	143.20	--	215.80
民國六十九年底	4.50	354.50	0.20	244.80	4.30	109.70
民國七十 年底	3.10	342.50	--	133.50	3.10	209.00
民國七十一年底	3.10	342.50	--	133.50	3.10	209.00
民國七十二年底	1.10	255.00	--	41.30	1.10	213.70
民國七十三年底	103.60	176.50	--	38.20	103.60	138.30
民國七十四年底	258.70	64.30	--	38.20	258.70	26.10
民國七十五年底	254.00	58.80	22.50	58.80	231.50	--
民國七十六年底	244.20	80.60	4.20	80.60	240.00	--
民國七十七年底	286.00	58.80	26.00	58.80	260.00	--
民國七十八年底	286.00	58.80	26.00	58.80	260.00	--
民國七十九年底	296.00	58.80	25.00	58.80	271.00	--
民國八十 年底	297.30	57.50	27.30	57.50	270.00	--
民國八十一年底	279.30	57.50	29.30	57.50	250.00	--
民國八十二年底	278.00	2.50	28.00	2.50	250.00	--
民國八十三年底	278.00	--	28.00	--	250.00	--
民國八十四年底	278.00	--	28.00	--	250.00	--
民國八十五年底	264.00	--	34.00	--	230.00	--
民國八十六年底	238.00	--	18.00	--	220.00	--
民國八十七年底	260.00	--	35.00	--	225.00	--
民國八十八年底	250.00	--	35.00	--	215.00	--
民國八十九年底	223.00	--	20.00	--	203.00	--
民國九十 年底	203.00	--	--	--	203.00	--
民國九十一年底	203.00	--	--	--	203.00	--
民國九十二年底	203.00	--	--	--	203.00	--
民國九十三年底	203.00	--	--	--	203.00	--
民國九十四年底	203.00	--	--	--	203.00	--
民國九十五年底	--	--	--	--	--	--

圖6、歷年養殖面積之變遷(民國61--95年)

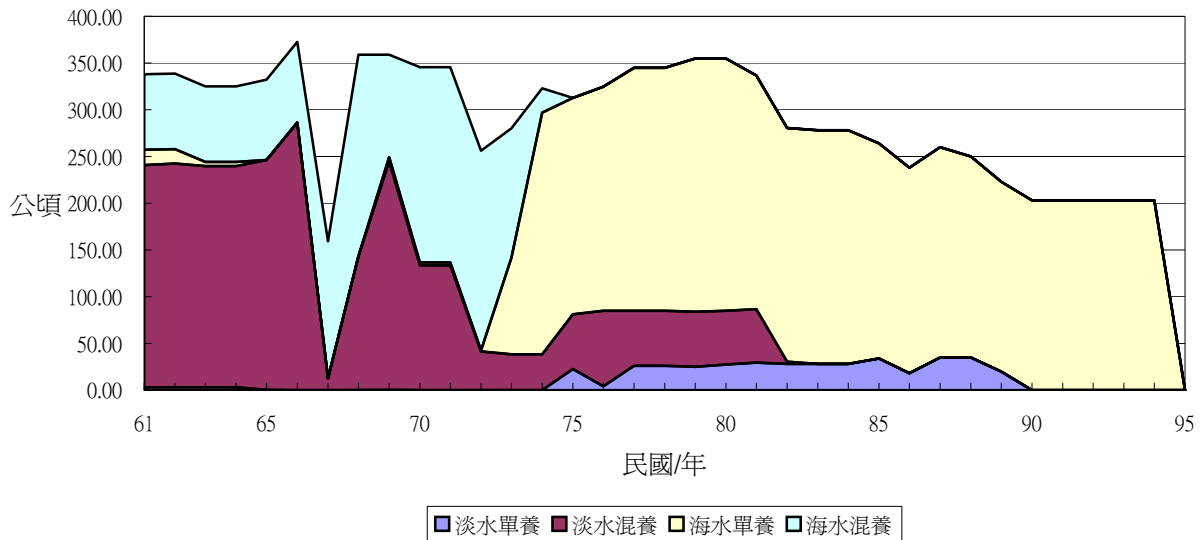
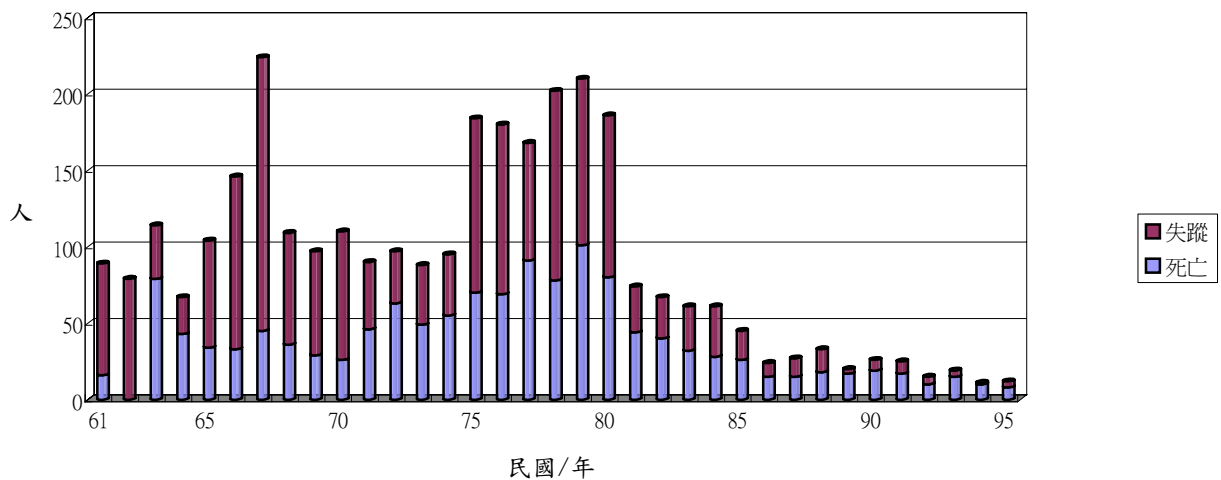


表 5、圖 6 為本市近 30 年來養殖面積異動之情形。由其間可看出早期本市養殖是以混養為主，至民國 74 年以後因草蝦養殖興盛，業者紛紛改採高密度單一海水養殖，其所佔之比例高達 90%。民國 78 年草蝦發生病變大量死亡，淡水養殖經濟效益較低，業者仍改以經濟價值較高之海水魚(如紅沙、鯛類等)為養殖魚種，導致本市之養殖面積改以海水單養所佔的比例最高。本市之養殖面積大部分集中在援中港地區，以從事吳郭魚、虱目魚及白蝦為主要養殖對象，然隨著海軍收回魚塭租地，養殖面積已漸漸減少，至 95 年底本市已無養殖面積提報。

五、本市歷年遭難漁民死亡及失蹤人數：

表 6、歷年之遭難漁民死亡及失蹤人數(民國 61--95 年)				單位:人
年 次	遭 難 漁 民			
	合 計	死 亡	失 蹤	
民國六十一年底	89	16	73	
民國六十二年底	79	--	79	
民國六十三年底	114	79	35	
民國六十四年底	67	43	24	
民國六十五年底	104	34	70	
民國六十六年底	146	33	113	
民國六十七年底	224	45	179	
民國六十八年底	109	36	73	
民國六十九年底	97	29	68	
民國七十 年底	110	26	84	
民國七十一年底	90	46	44	
民國七十二年底	97	63	34	
民國七十三年底	88	49	39	
民國七十四年底	95	55	40	
民國七十五年底	184	70	114	
民國七十六年底	180	69	111	
民國七十七年底	168	91	77	
民國七十八年底	202	78	124	
民國七十九年底	210	101	109	
民國八十 年底	186	80	106	
民國八十一年底	74	44	30	
民國八十二年底	67	40	27	
民國八十三年底	61	32	29	
民國八十四年底	61	28	33	
民國八十五年底	45	26	19	
民國八十六年底	24	15	9	
民國八十七年底	27	15	12	
民國八十八年底	33	18	15	
民國八十九年底	20	17	3	
民國九十 年底	26	19	7	
民國九十一年底	25	17	8	
民國九十二年底	15	10	5	
民國九十三年底	19	15	4	
民國九十四年底	11	10	1	
民國九十五年底	12	8	4	

圖7、歷年之遭難漁民死亡及失蹤人數(民國61--95年)



民國 60 年初期由於遠洋漁業的發展，需要大量的遠洋漁船船員，但在剛開始時由於設備較不好等因素造成死亡及失蹤人數大量的增加，在民國 67 年時遭難漁民更高達 224 人（死亡 45 人，失蹤 179 人）。政府為加速推動遠洋漁業的發展遂於民國 68 年擬訂了「遠洋漁業發展方案」，至民國 70 年初期此方案推動之成果已開始顯現出來了，遠洋漁業呈快速的發展，此時在設備不斷的更新、船員素質提高等因素之下至民國 74 年底遭難人數降低到 95 人。然在民國 75 年以後因勞力不足現象，造成了船員素質參差不齊，使得遭難漁民數又有大幅增加的現象(約增加了 50%)。至 80 年代因勞力不足現象無法改善造成進用外籍船員人數增加，故本國籍遭難漁民數遭難漁民數有明顯下降之趨勢(表 6、圖 7)。

六、本市歷年漁業生產量值：

表 7、歷年之漁業生產量值（民國 61--95 年）單位：數量：公噸 / 價值：新台幣千元

年 次	合 計		遠洋漁業		近海漁業		沿岸漁業		養殖漁業	
	數量	價值	數量	價值	數量	價值	數量	價值	數量	價值
民國六十一年底	226,828	3,966,163	195,176	3,535,545	29,385	392,653	854	7,589	1,413	30,376
民國六十二年底	257,317	4,964,377	226,549	4,474,838	28,699	455,300	762	11,743	1,308	22,497
民國六十三年底	249,863	4,893,732	213,216	4,306,277	34,756	550,358	737	9,744	1,156	27,354
民國六十四年底	280,714	4,826,595	226,974	3,751,696	51,649	1,040,230	867	12,966	1,224	21,703
民國六十五年底	287,166	7,122,785	228,187	5,761,799	57,003	1,329,580	698	13,455	1,217	17,951
民國六十六年底	275,922	8,259,306	240,019	7,354,803	33,827	852,032	801	18,248	1,276	34,222
民國六十七年底	264,507	7,931,549	237,913	7,111,000	24,202	753,903	935	23,518	1,457	43,128
民國六十八年底	286,061	9,843,154	247,305	8,414,866	36,056	1,342,696	1,122	29,502	1,578	56,090
民國六十九年底	325,673	13,347,941	257,613	10,827,606	65,364	2,395,779	1,267	41,768	1,429	82,788
民國七十 年底	297,965	15,134,068	248,628	12,786,646	46,744	2,202,812	1,508	87,315	1,085	57,295
民國七十一年底	313,168	16,214,420	252,047	13,399,341	57,790	2,639,248	2,002	92,308	1,428	83,523
民國七十二年底	306,782	16,163,827	253,007	13,818,062	49,768	2,091,587	2,196	123,747	1,811	130,431
民國七十三年底	354,554	18,603,285	300,812	16,421,167	50,528	2,002,012	1,588	79,714	1,626	100,391
民國七十四年底	375,014	19,579,055	337,917	18,009,415	32,855	1,231,161	1,754	93,139	2,488	245,341
民國七十五年底	422,956	21,279,361	388,032	19,740,810	31,315	1,156,089	1,776	192,287	1,833	280,174
民國七十六年底	528,656	25,198,201	501,033	24,044,062	24,333	838,459	1,355	80,934	1,936	234,747
民國七十七年底	651,695	29,775,211	624,680	28,580,511	23,485	837,412	1,482	84,920	2,048	236,368
民國七十八年底	695,148	31,792,589	662,643	30,132,122	29,292	1,312,728	1,063	67,296	2,149	280,443
民國七十九年底	739,052	33,627,430	708,297	32,184,711	26,684	1,057,607	1,790	108,404	2,285	276,708
民國八十 年底	701,594	31,072,702	674,030	29,882,118	22,931	808,672	2,284	146,221	2,349	235,690
民國八十一年底	751,655	34,643,508	709,395	32,686,695	38,067	1,689,656	2,009	115,512	2,184	151,645
民國八十二年底	843,013	42,265,511	809,327	40,716,024	29,964	1,319,910	1,911	101,576	1,811	128,001
民國八十三年底	677,544	34,831,258	661,653	33,947,897	12,354	640,251	1,785	116,191	1,752	126,919
民國八十四年底	661,020	36,175,295	646,826	34,682,366	10,340	1,161,865	2,048	190,305	1,806	140,759
民國八十五年底	612,892	36,401,168	597,660	34,704,270	11,750	1,384,596	1,345	129,767	2,137	182,535
民國八十六年底	682,488	38,462,945	663,875	36,156,021	14,644	1,941,710	1,734	163,006	2,235	202,208
民國八十七年底	771,571	38,680,699	756,722	37,214,091	10,861	1,151,265	1,785	137,310	2,202	177,222
民國八十八年底	780,707	35,293,963	770,123	34,399,113	7,124	583,523	1,251	107,397	2,209	203,930
民國八十九年底	806,649	33,576,270	794,495	32,788,949	9,497	595,679	1,196	126,342	1,462	65,299
民國九十 年底	706,464	31,927,986	697,849	31,632,923	4,282	58,160	1,505	134,727	2,828	102,177
民國九十一年底	748,518	34,078,380	738,877	33,705,637	5,826	119,417	1,809	166,647	2,006	86,679
民國九十二年底	776,131	36,281,678	767,358	35,929,778	5,023	73,924	1,724	135,173	2,026	142,803
民國九十三年底	646,400	37,485,689	637,186	37,177,321	6,847	142,251	2,057	141,315	310	24,802
民國九十四年底	660,146	31,455,992	654,259	31,022,159	4,026	271,535	1,628	140,300	233	21,999
民國九十五年底	658,366	28,928,762	653,385	28,619,224	3,462	154,496	1,519	155,042	--	--

圖8、歷年之漁業生產量（民國61--95年）

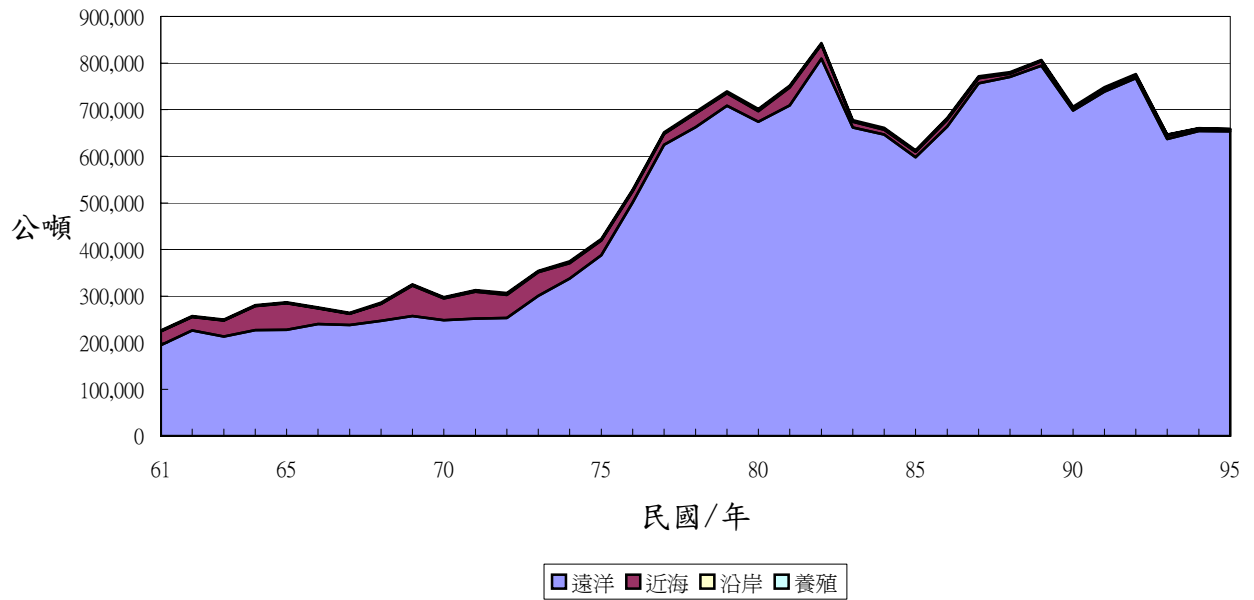
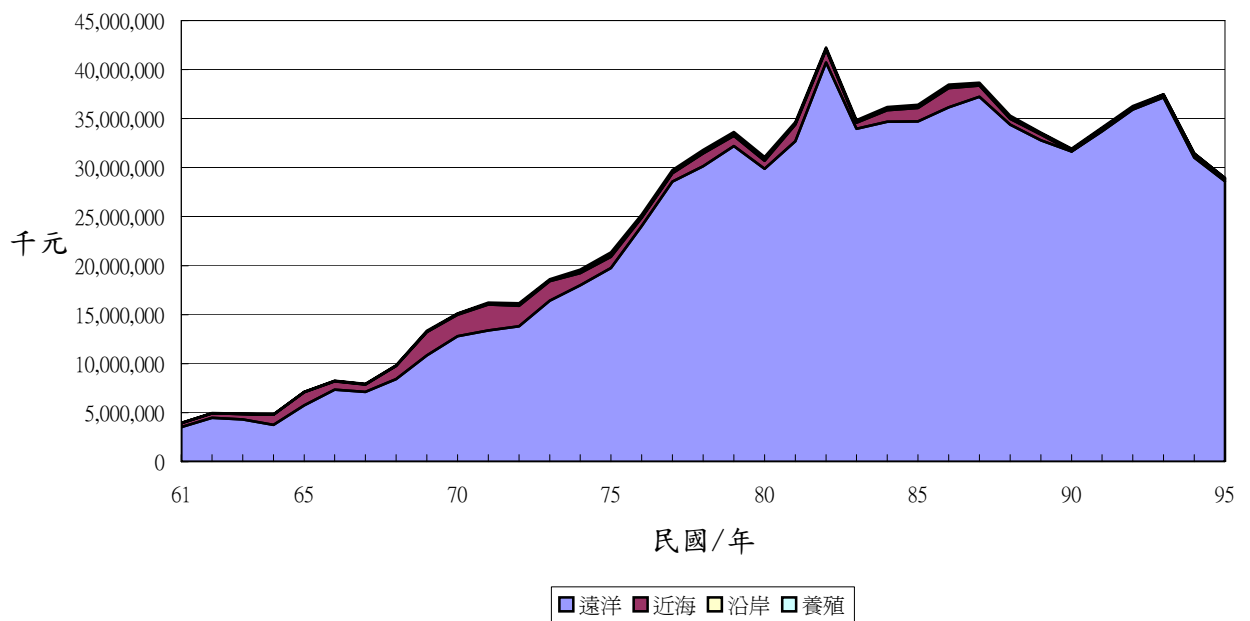


圖9、歷年之漁業生產值（民國61--95年）



在政府有意導引漁船向遠洋漁業發展的情形之下，自民國 72 年開始遠洋漁業呈快速發展，本市遠洋漁業漁產量由 25 餘萬公噸增加至民國 82 年之 80 餘萬公噸，漲幅驚人（220%）。惟在受到政府全面限制漁船建造，同時並採取收購老舊漁船等減船措施，遏制漁船數量成長之情況下，漁業生產量值乃於 82 年達 843,013 公噸 42,265,511,000 元之最高峰後，極速下滑，至 85 年（又適逢聖嬰現象）產量降到了 612,892 公噸產值則降至 36,401,168,000 元。其中遠洋漁業更由 809,327 公噸 40,716,024,000 元，降至 597,660 公噸 34,704,270,000 元（表 7、圖 8、圖 9）。近十年來遠洋漁業除在近一、二年由於政策上採取減船措施，產量略呈衰退外，其生產量值均成穩定成長。

近海漁業早期在政府推行「漁船設備機械化、作業科學化、改進漁具漁法」之政策下，漁獲呈現穩定之成長，惟近十多年來，因受臺灣臨近海域過度開發造成資源枯竭的影響，漁產量值有大幅衰退之現象。

沿岸漁業因漁法的改進，漁獲量值仍算穩定，但因作業規模及範圍較小，產量難以大幅提高，變動不大。養殖漁業因規模較小產量值變動之幅度不大，然隨著海軍 93 年起開始收回魚塭租地，養殖面積

已漸漸減少，至 95 年底本市已無養殖生產量提報。

肆、結論及建議：

自各沿海國相繼實施 200 浬經濟海域以來，公海作業受到限制，加以海洋環保意識抬頭；遠洋漁船作業日感困難；而在沿近海漁業方面，過多老舊漁船缺乏作業漁場；養殖漁業水污染及魚病等問題無法解決。

評估本市四大漁業發展之情勢，沿近海漁業因受漁業資源所限制發展受到影響；養殖漁業亦受到水源污染及土地面積所限沒有辦法大力發展；然遠洋漁業雖受到 200 浬經濟海域的影響，但因世界各國對於水產品之需求有增無減，我們可利用現有的漁業資源，配合政府推動之「漁業發展方案」的各項措施，以加速推動遠洋漁業之發展。

為配合政府之政策，在未來整個發展策略上宜採取生產與資源保育並重之政策，即在：

（一）遠洋漁業方面：

應加強國際漁業合作，提高競爭能力，推動和沿岸國家簽署入漁協議，加強國外漁業基地作業管理，推廣新式漁法及拓展作業漁場。

(二)近海漁業方面：

將不合時宜高成本低效率漁船逐一淘汰，強化資源培育合理利用與養護，防杜漁船走私。

(三)沿岸漁業方面：

設置沿岸漁業資源保護區，鼓勵漁民往娛樂性漁業發展，以增加漁民收入。

(四)養殖漁業方面：

推動海洋養殖規劃，加強陸地魚塭管理，辦理養殖魚塭登記建檔及養殖動態查報工作，推動養殖環境衛生及品質改善，循環水養殖設施及技術推廣促進養殖漁業與環境之和諧。

雖然在當前特殊之環境下，漁業遭遇到強大之困境，也帶來了相當多的棘手問題，但是這些問題及困難並不能否定以往漁業對國家經濟發展所作之貢獻，和未來在整個社會及經濟發展上所扮演之重要角色。爾後在配合「農業綜合調整方案」之實施，將可使我漁業加速渡過轉型期，進入一個嶄新之境界。

伍、參考文獻

- 1、臺灣漁業 40 年專輯，行政院農業委員會編印。

2、高雄市統計年報，高雄市政府主計處編印。

3、高雄市漁業年報，高雄市政府海洋局編印。

4、中華民國臺灣地區漁業年報，行政院農業委員會漁業署編印。