漁民福利統計分析研究

高雄市政府海洋局
撰寫人：羅先生

九十三年十月三十一日

漁民福利統計分析研究

壹、前言

本市為我國最大遠洋漁業基地，而本市籍漁船作業遍佈三大洋，為我國外交歷程上，爭取了許多的能見度，而漁業係門高度風險的行業，本市基於照顧漁民從事漁事活動時之生命財產安全，凡天然災害之救助、漁船保險、漁民平安保險保費之捐助等等均屬漁民福利之範疇，為了瞭解相關預算之執行情形，本研究將針對法規規定之沿革、案件種類分析等等構面，來瞭解本市漁民福利政策推動之相關形情。

貳、現況分析

一、漁民平安保險現狀分析

漁民平安保險規定之沿革

有關漁民平安保險係由於民國六十至七十年間由於海難事件頻傳，受難漁民家屬頓失生活倚靠，台灣省政府基於照顧漁民生計及保障生命財產安全，方指定當時仍為政府經營之台灣人壽承接辦理。

由於本市為台灣地區之漁業重鎮，於民國七十年五月訂定高雄市漁民平安保險辦法，該辦法第二條規定，凡持有漁船船員手冊實際從事漁撈工作之漁民，均參加漁民平安保險為被保險人，漁船主為要保人，保險人由本府指定之。因此，本府並比照台灣省政府之模式，指定台灣人壽股份有限公司辦理。而保險開辦之初，由於保險人數未達預定規模，且其費率係由本府（保險費按保險金額每萬元定為新台幣

五十六元，其中五十元由要保人於投保時一次交付，其餘六元由本府補助）指定，導致台壽嚴重虧損，並由政府逐年編列預算填補。

經費支出情形

本保險自開辦以來，因係採自由投保，缺乏強制性，故投保情形未臻理想，據當時承保公司估算，保險費應為每萬元 100 元堪屬合理，在法定保險費率偏低及投保人數未具規模的雙重影響下，除七十二年尚有盈餘外,，累計至八十四年六月止，本府撥補保險公司達新台幣 5 億 5 千 2 百餘萬元（如表 1）。

漁業從業人員係屬高風險之行業，而且本市為我國的漁業重鎮，由於本市漁民平安保險在指定率費下，使承保公司承現虧損，而必需由本府編列預算撥補，又隨著國內保險市場的開放，本府於八十五年十一月修正，高雄市漁民平安保險，保額為６０萬，保費由本府統一支付，承保公司（保險人）則由本府公開甄選。本府另為提高保障，於九十年六月修正保額為６５萬元。

高雄市漁民平安保險於八十六年起，保險人採行公開甄選後，保險費支出有逐年下降的現象（如表 2)，如九十一年度支出一千九百四十二萬六千四百二十元，九十二年減為一千七百七十萬九千三百七十元，九十三年度更降為一千四百二十六萬六千五百元，對於撙節本府經費有明顯的助益。

二、漁船保險現況分析

漁船保險規定之沿革

本府為保障漁業安全，融通漁業資金，於七十年五月特訂定獎勵動漁船保險辦法，對本市漁船籍八十噸以上之動力漁船，投保漁船保險者，除優先享受政府舉辦之漁業貸款外，並依下列規定獎勵之：

（一）未滿二十噸者，補助全年保險費百分之六十。

（二）二十噸以上未滿五十噸者，補助全年保險費百分之五十。

（三）五十噸以上至八十噸者，補助全年保險費百分之四十。

本府於八十六年間，基於落實照顧漁民政策，提高漁船投保率，確保漁民財產安全，將前揭漁船保險辦法（八十九年十月二十五日配合地方自治法的施行，更名為高雄市獎勵動力漁船保險自治條例）作部分修正，重點如次：

（一） 將未滿二０噸漁，補助全年保險費由百分之六十提高為百分之七十。

（二） 依據漁業法施行細則第六條明定一００噸以下漁船係屬省、市管理權責，故將本市管轄尚未納入補助之八０噸至一００噸以上漁船全部納入補助全年保險費百分之四十。

經費支出情形

從八十年度至九十二年度向本局申請漁船保險補助者，從二二九艘次到八二二艘次(如表 2)，整體而言，本市籍漁船投保率有增加的現

象，補助金額亦是逐年增加，從最低的六百三十多萬增加至九十一年度之二千一百四十餘萬，亦是逐年增加之現象；就與本市籍 100 噸以下漁船數相比，申請漁船保險補助之漁船數約佔總船數之 15%。

三、漁業災害救助現況分析

漁業災害規定之沿革

本府為救助漁業災害於七十七年訂定高雄市漁業災害救助辦法，於八十九年十月配合地方自治法，將高雄市漁業災害救助辦法更名為「高雄市漁業災害救助自治條例」，明定救助範圍（該條例第三條）如下：

（一）出海作業遭難致死亡、失蹤、殘廢或疾病致死亡之漁民。

（二）出海作業沉沒或失蹤之漁船筏。

（三）在港內因天然災害而沉沒之漁船筏。

（四）遭遇天然災害淹沒致養殖物流失或全毀之養殖魚塭。而養殖魚塭是以領有本府核發之養殖漁業登記證者為限。

而就出海作業之漁民遭難死亡、失蹤病故或殘廢之救助金支給標準如下：

（一）死亡或失蹤者，每人發給救助金新臺幣(以下同)十五萬元。

（二）殘廢者，依照等級每人發給救助金，一等者七萬五千元，二等者五萬元，三等者二萬五千元。

（三）對於救助金發放後失蹤人生還者，其家屬受領之救助金，應予收回半數。但失蹤期間達六個月以上者，不予收回。

就漁船筏因遭遇災害致沉沒或失蹤者，其救助金支給標準如下：

（一）未滿五噸者，每艘一萬元；五噸以上未滿十噸者，每艘二萬元；十噸以上未滿二十噸者，每艘五萬元；二十噸以上未滿五十噸者，每艘十萬元；五十噸以上，每艘十五萬元。

（二）舢舨、漁筏每艘一萬元。

遭遇天然災害淹沒致養殖物流失或全毀之養殖魚塭,其救助標準為每０．一公頃發給救助金一萬元，不足０．一公頃者，以０．一公頃計算。最高發給十萬元。

經費支出情形

依八十四年至九十二年之資料統計（如表 4）表示，九十年度支出七百九十五萬二千元，九十一年度三百八十五萬，九十二年度四百九十二萬元，與八十年間之支出相比，近年來，漁業災害的支付金額，呈現下降的現象。

參、結論與建議

就漁民平安保險而言,自該自治條例承保公司由指定改由公開招標以來，除藉由商業競爭來使保險費率趨向合理化外，亦因漁船通訊設備日漸精良，使海況不可預知的風險降低，並隨著大陸漁工及外籍漁工之開放及引進，導致縮小本市上船漁民規模，而使近三年來，本市漁民平安保險經費支出有下降的現象。並可以推估漁民平安保險預算不會有逐年增加的現象。

而漁船保險部分由於申請補助率約為 15%，尚有成長的空間，惟考量本府的財政負擔，應於漁船保險自治條例中，明定獎勵保險補助金之上限，來控制預算逐漸擴大的壓力。

所謂的事先預防，總比事後的救助來得有效，再多的救助亦無法彌補因為災害引起的損失，雖然漁業災害救助支出，近年來有趨緩的現象，其代表著海難事件，發生率有趨緩的現象，除了漁船設備日益精良外，降低人為疏忽，成為另一個重要的課題，因此，加強漁業從業人員職場安全訓練及救護體系順暢運作將是維護漁業產業生命財產安全，重要的倚靠。

參考資料：

高雄市政府海洋局（2004）,高雄市九十二年漁業年報。

高雄市政府海洋局，高雄市漁民平安保險自治條例。

高雄市政府海洋局，高雄市獎勵動力漁船保險自治條例。

高雄市政府海洋局，高雄市漁業災害救助自治條例。

高雄市漁民平安保險，依指定費率辦理之虧損一覽表(表 1)

年度	當年度虧損金額（新台幣元）
69(01-12)	8,763,437
70(01-12)	7,268,538
71(01-12)	23,925,132
72(01-12)	-612,022
73(01-12)	8,893,369
74(01-06)	20,879,991
75(74.07-75.06)	37,599,773
76(75.07-76.06)	69,408,513
77(76.07-77.06)	67,032,399
78(77.07-78.06)	58,936,045
79(78.07-79.06)	92,516,189
80(79.07-80.06)	63,958,470
81(80.07-81.06)	40,981,291
82(81.07-82.06)	24,241,390
83(82.07-83.06)	20,555,064
84(83.07-84.06)	8,038,417
合計	552,385,996

高雄市漁民平安保險,經甄選保險人經費支出情形一覽表(表 2)

年度	金額(新台幣)
86	18,488,964
87	21,444,880
88	19,736,494
89	31,457,466
90	20,029,500
91	19,426,420
92	17,709,377
93	14,266,500

高雄市漁船保險補助經費一覽表（表３）

年度	漁船艘次	平均漁船數	補助金額(新台幣元)
80	298	128	8,378,801
81	229	98	6,355,737
82	241	103	5,081,194
83	229	98	7,458,997
84	350	150	7,377,957
85	381	164	5,477,927
86	354	152	6,414,800
87	502	215	9,399,530
88	673	289	11,498,195
89	822	353	22,493,349
90	575	247	18,463,738
91	594	255	21,403,636
92	487	209	20,466,581

備註：

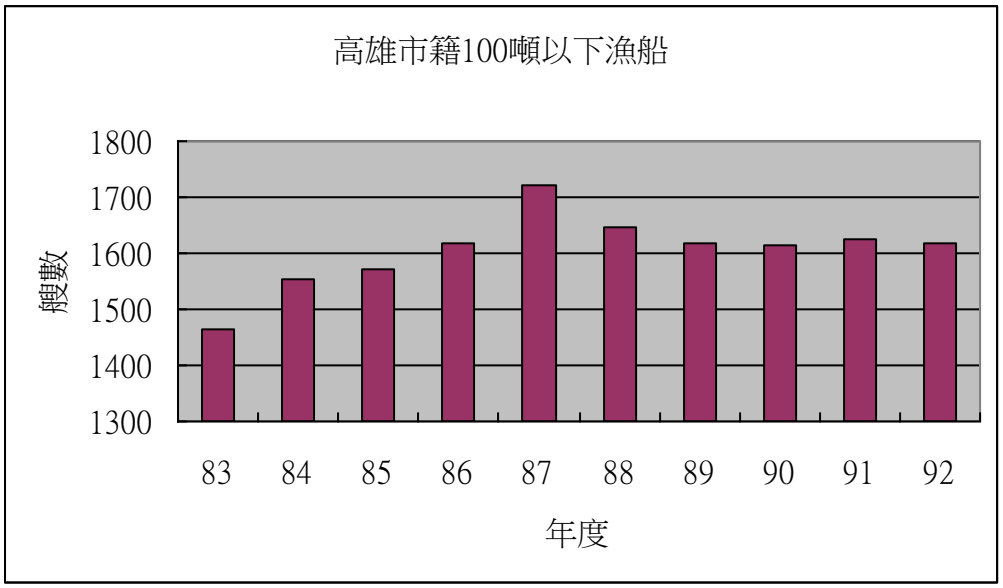
１．一般申請漁船保險保費補助者依保費支付方式，分為年繳，半年期及分季申請，平均而言，一艘漁船一年申請 2.33 次。

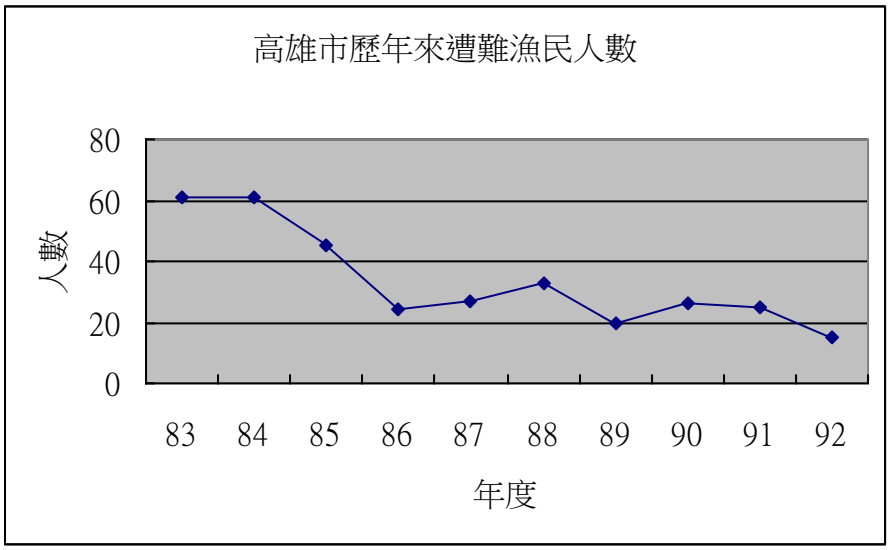
２．89 年度為八八下半年及八十九年度,所以補助艘次及金額均較高。

高雄市漁業災害救助金額一覽表(表 4)

年度	漁業災害救助金額(新台幣元)
84	26,398,500
85	8,892,000
86	6,419,000
84	6,034,000
88	6,557,000
89	11,536,000
90	7,952,000
91	3,850,000
92	4,920,000

註：89 年度為八八下半年及八十九年度,所以救助金額較高


高雄市籍100噸以下漁船
1800
1700
1600
1500
1400
1300
艘數
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
年度


高雄市歷年來遭難漁民人數
80
60
40
20
0
人數
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
年度