

緒 論

一、計畫緣起

全球化的現象快速發展，使得過去二十年來，世界貿易活動一直以全球經濟成長兩倍左右的速度在擴增。商品的製造必須更有效率、更低廉的激烈競爭下，帶給亞洲新興國家許多商機，亞洲新興國家經濟因而迅速發展，中國經濟更是快速崛起，使得亞洲在全球經貿所扮演的角色愈形重要。

另一方面，由於貿易障礙消除，運輸成本低廉，企業的生產過程得以切割、分散在不同國家，因此企業的跨國投資也明顯增加，國際分工成為全球化發展下的必然趨勢。

跨越國界的商業行為與城市競爭，已成為二十一世紀全球城市發展所必須面對的共同挑戰，一個城市要提升其城市國際競爭力，除了創造良好的居住環境、高效率的城市治理外，活化產業經濟、強化在地優勢產業，清楚地確認城市之定位，方能在全球化競爭的態勢下取得優勢。

面對瞬息多變的國際經貿環境，即將合併的高雄市、縣，在總體目標下，需審視目前所面對的各項內外環境因素，發揮在地的特色與優勢，據以擬定大高雄地區經濟建設策略及各項實施方案與具體措施，藉以提升城市的國際競爭力。

二、計畫背景與目的

為提升行政資源之規劃與配置效率，中央政府預計2010年進行大規模行政區重劃「5都17縣」的構想，其中「高雄縣市合併改制計畫」內政部已於98年9月1日公佈，99年12月實施，兩市縣合併後對都會發展、財政分配、交通生活圈、教育資源均衡、自然永續及產業發展等面向均會發生極大變化，而未來合併過程可預見將面對非常多問題與困難。

此外，近期兩岸簽訂之金融機構共同監理備忘錄（MOU）以及正在洽談之中的兩岸經濟合作架構協議（ECFA），也將對高雄市縣合併後之產業發展造成相當程度的影響。期能未雨綢繆，針對高雄市縣合併財政劃分、中央與地方分權等背景條件議題進行釐清與探討，接著針對產業結構與發展進行深度的分析與研究，並希望能廣納各方意見與看法，規劃大高雄的整體產業發展新願景

與最佳行動方案之政策說帖。而研究範圍高雄市、高雄縣，空間範圍如圖1（本研究計畫暫以「大高雄」代稱未來市縣合併升格後之完整研究範圍）。

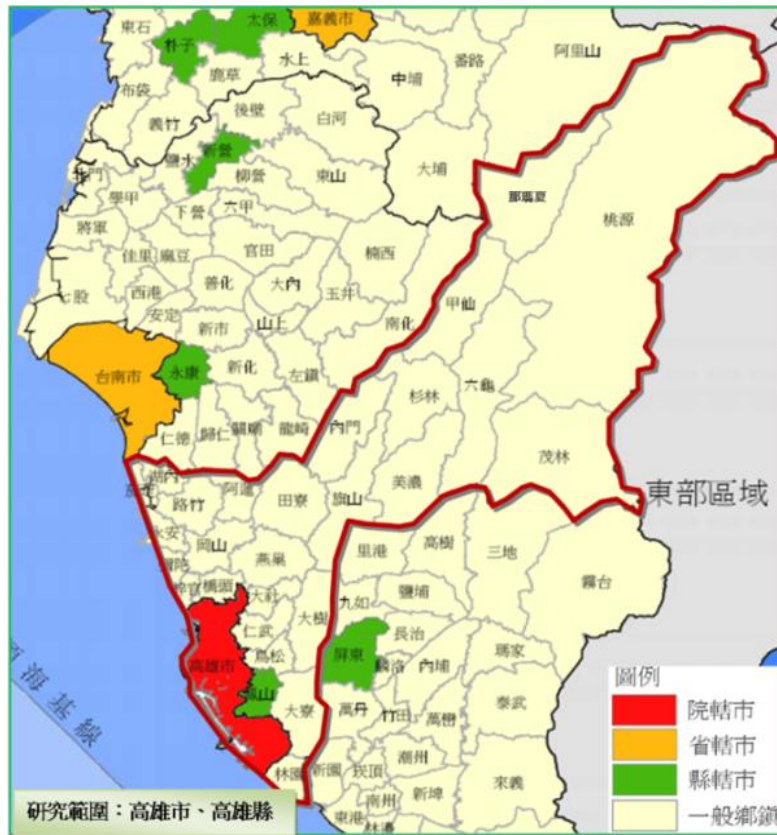


圖 1 研究空間範圍示意圖

三、計畫內容與項目

本計畫為一專業服務案，針對高雄市（縣）過去和現在的經濟條件進行資料蒐集、分析，來釐清現階段經濟發展所面臨的挑戰，並且全面性的評估高雄市縣合併後的經濟發展所造成的影響，兩岸政策如開放陸客來台、MOU、ECFA 對大高雄整體經濟與產業可能造成的衝擊，從中為未來大高雄經濟與產業發展規劃政策和方向。

本專案之執行策略將以高雄市、縣經濟發展歷程與現況為基礎，就整體經濟發展趨勢、兩岸政策、市縣合併等重大議題所造成之衝擊或影響進行研析，適時地與議題相關單位充分溝通與交換意見，同時研擬、修正最終建議方案，以促使經濟發展白皮書之內容，更能符合未來環境變遷下之實際執行之需求。

為確保本專案之執行成果品質，並能符合評審意見、委託單位需求及契約履約標的規範，本專案依四階段依續完成工作。

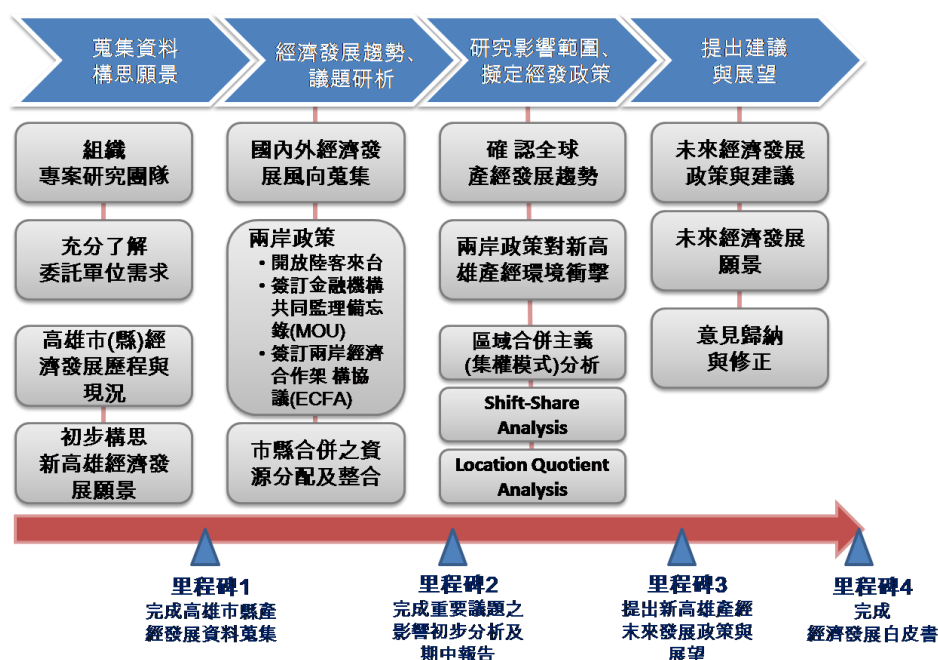


圖 2 本計畫研究執行策略示意圖

第 1 階段：蒐集資料並初步構思願景

首先是從現有高雄市、縣產業經濟發展歷程，從產業發展、環境優劣勢條件、整體經濟發展趨勢等角度評估與確認目前高雄市、縣所有的資源，以及所面臨的挑戰。

其次，為確保經濟發展政策建議能掌握方向，初步盤點高雄市、縣各項資源要件，並將構思經濟發展之願景。

第 2 階段：經濟發展趨勢與議題研析

由於地方經濟發展經常受整體經濟環境、政策、重大變革之影響，因此，本專案將就各項可能對在地經濟發展造成影響之議題，一一進行分析，俾使於擬定最後發展政策時更確實提供因應各項環境與議題衝擊之策略。

第 3 階段：研究影響範圍與擬定經濟發展政策

環境、議題的衝擊有時是單一影響，有時是交錯互相產生經濟效應，為能客觀解構各議題的影響，除了必要時深度訪談產官學相關專業人士，最佳作法是在既有的產經發展現況中收集經濟發展的軌跡，並進行資料整合。透

由該資料整合將各項議題可能形成的變數一一加以分析檢視，以確保可以順利整合現有資源和因應高雄市縣合併等多種議題的經濟發展政策建議。

第4階段：提出具體建議與展望

深入剖析各項議題、政策所造成的可能影響後，將可從中研析出未來大高雄可發展之產業、轉型的定位，及對重大議題之因應策略，並提出短、中、長期之具體執行策略，供經濟發展白皮書之政策建議與展望。

四、研究步驟與研究內容大綱

(一) 研究步驟

為提供足夠的資料與資訊，本計畫擬採綜合應用性的研究方法，使高雄市經濟發展白皮書能有更具實用效益發展為目標。而為求研究成果的相關性與實用性，對於有關資料的收集、政府現行政策方案等分析，都將會影響未來研究結論與建議的重要因素。因此，本方案之研究流程如圖3。本計畫在執行過程中將採行之研究方法簡述如下：

1. 收集與整理文獻

收集與整理關於高雄市產業經濟發展、市縣合併、金融機構共同監理備忘錄及兩岸經濟合作架構協議的文獻和政策，其中包含：高雄市縣合併對新高雄市的經濟發展的衝擊、其他市縣合併對大高雄的經濟發展衝擊、和政府兩岸政策對大高雄的經濟發展衝擊...等。除了對高雄市現行相關政策和產業經濟發展的收集與掌握之外，專案團隊同時也汲取國外對於城市合併經驗，以作為分析之基礎。

2. 運用深度訪談或座談會蒐集資料

本研究將採用訪談或座談之方式收集對高雄縣市合併及兩岸政策對大高雄的產經發展與推動之看法，及政府支援需求之建議。對於研究的座談或訪談對象主要可以分為四種類型(在資源許可之下，會斟酌增加對象類型與人數)：

- (1) 相關的政府官員：訪問在高雄市縣相關局處等工作的有關人士，瞭解國家和高雄市縣在整併上及目前兩岸政策的現況分析，說明未來有可能面臨之衝擊，給予未來規劃方向與期望，以及需要改進加強的地

方。

- (2) 對於專精城市整併及兩岸政策之專家與學者：訪問國內都市計畫、國家政策...等領域的著名學者，給予精深的建議與討論，做為輔助推動未來大高雄產業經濟發展的基石。
- (3) 有意於投資大高雄的創業家與企業經營者：瞭解潛在投資者對高雄城市發展的需求，或是對未來的就業規劃，探討其願意受雇與願意創業需求。
- (4) 在地企業人士：訪談在地之產業人士，以瞭解其對中央和地方政府對市縣合併後對企業的支援之需求，和兩岸政策發展對在地企業的影響，以及相關配套方案，做為推動相關計畫的參考。

藉由對各方人士之訪談或座談，我們得以了解推動大高雄整併規劃之現況、兩岸政策對大高雄的影響以及未來可能的改進方法與方向。本研究將彙整相關人士之主張，進而以更周延的方式(如擬定調查方式、問卷內容等)進行研究，以後作為相關城市整併規劃策略及兩岸政策擬定的重要依據。

3.建立研究架構並進行歸納、分析

從國內外的經驗看來，城市合併會提昇地區整體的產業經濟發展，因此從搜集到的相關文獻中可歸納出高雄市縣合併與產業經濟發展的關聯性。此外，兩岸交流愈趨頻繁，相關政策發展對國家和地方發展都會受的牽動，這方面的議題對未來大高雄的產經發展也相形重要，本工作團隊亦會蒐集相關文獻。再透過座談和訪談的方式知曉各界人士的需求，以歸納出政策、建議與行動方案，建立完整的研究分析架構。

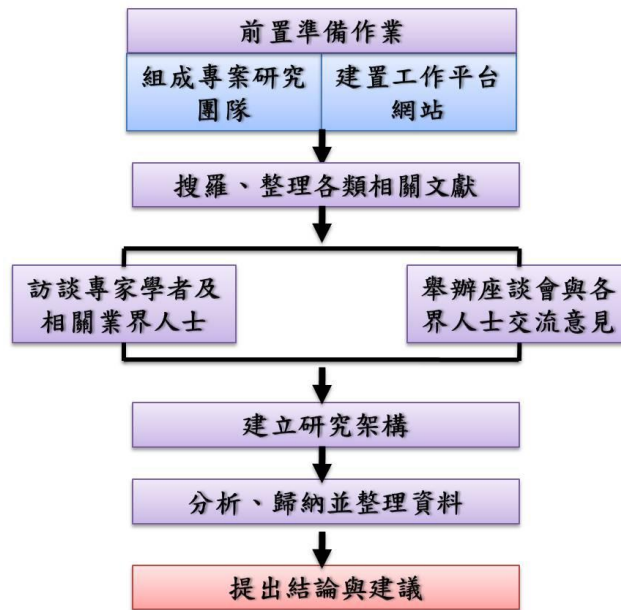


圖 3 研究流程圖

本計畫擬運用整合性的研究架構（如圖4），針對高雄市（縣）過去和現在的經濟條件進行分析，來釐清現階段經濟發展所面臨的挑戰，並且全面性的評估兩岸政策如開放陸客來台、MOU、ECFA對未來大高雄整體經濟與產業可能造成的影響，從中為未來大高雄經濟與產業發展規劃政策和方向。

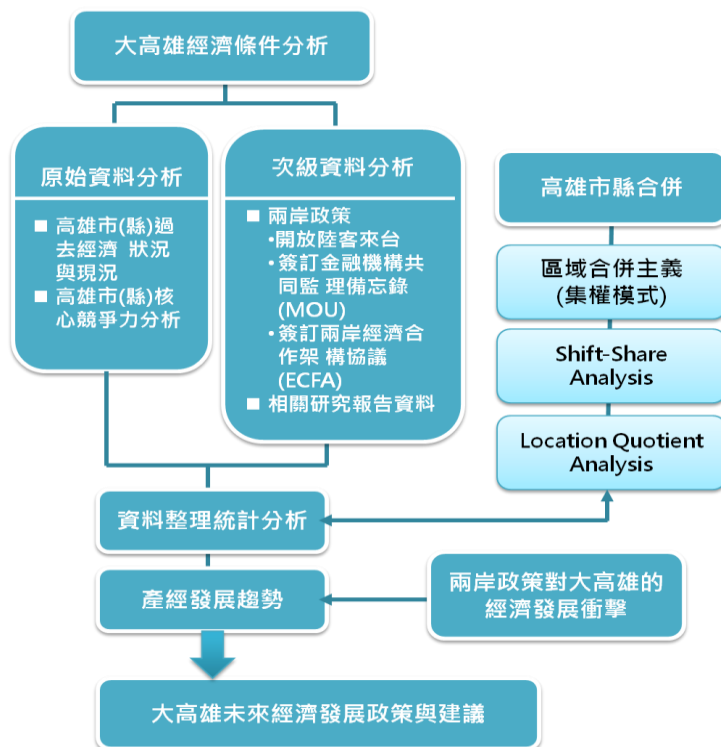


圖 4 研究架構圖



圖 5 定期工作會議

(二) 關連單位界面整合計畫

經濟發展政策研擬雖為經濟發展局之專責，惟因其關聯單位及影響範圍廣泛，尤其隨著全球化的發展，經濟、政治環境變化快速，大從國家的發展方向與定位，小至地方政府發展策略與定位，都必需隨時因應環境之改變不斷提出修正。本計畫考量能由點的出發擴及面的收網，廣泛整合高雄市、縣政府已有或正在進行中的各項研究或資源，做為經濟發展研析的背景基礎；再透過訪談、座談蒐集各學界相關領域專家及產業界人士之意見，可作為未來研擬經濟政策發展白皮書之參考，關聯單位整合規畫如圖6。

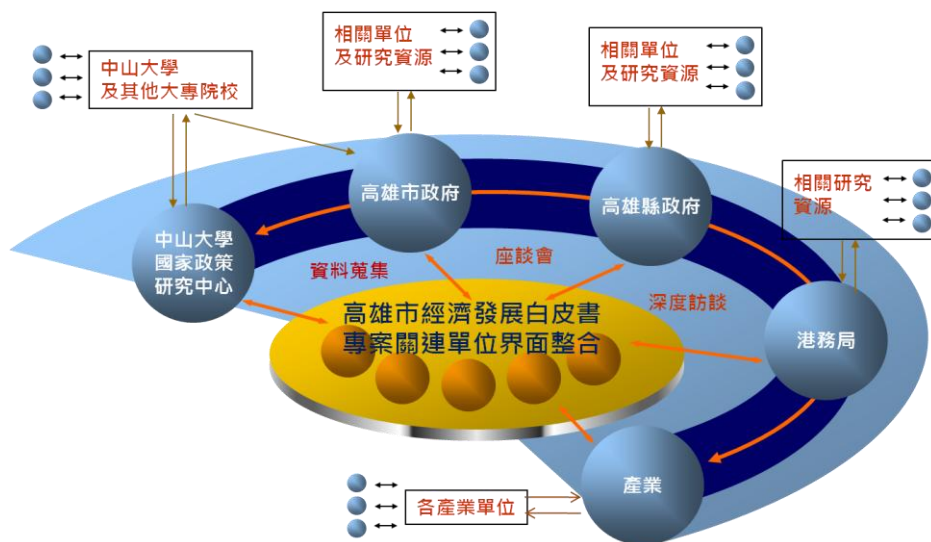


圖 6 關聯單位界面整合規畫

(三) 研究報告內容大綱

為使經濟發展白皮書能夠概括全貌且能實地對地方發展政策做全方位的建議，內容預計共分為高雄市縣發展的現況與挑戰、專題分析、大高雄地區未來經濟發展政策與展望三篇共十三個章節。其架構與內容簡述如下：

緒論

說明本計畫的緣起、目的、執行的方法步驟以及本計畫簡單的結論與建議。

第一篇 高雄市縣發展的現況與挑戰

- 第一章 高雄市經濟（產業）發展的現況與挑戰
- 第二章 高雄縣經濟（產業）發展的現況與挑戰
- 第三章 高雄市縣政府過去經濟（產業）發展政策
- 第四章 高雄市縣的（產業）人力資源概況
- 第五章 高雄市縣現有經貿環境
- 第六章 高雄市縣之優勢產業與潛在優勢產業分析

第二篇 專題分析

- 第一章 高雄市縣合併對大高雄地區的經濟發展衝擊
- 第二章 新五都直轄市對大高雄地區的經濟發展的影響
- 第三章 中央大陸政策(開放陸客來台、MOU、ECFA)對大高雄地區產業發展的影響

第三篇 大高雄地區未來經濟發展政策與展望

- 第一章 國際經濟環境的變化
- 第二章 台灣經貿環境變化與政策
- 第三章 高雄市、縣面臨之課題與協處機制
- 第四章 大高雄地區產業政策規劃方向
- 第五章 大高雄地區未來經濟發展之具體執行策略與建議

參考文獻

五、研究進度與時程

本研究計畫之工作期程為八個月，計畫執行進度之規劃如下表所示。

表 1 研究進度表

時程 工作項目	第 1 個月	第 2 個月	第 3 個月	第 4 個月	第 5 個月	第 6 個月	第 7 個月	第 8 個月
建構網路內部 工作平台	● →							
專案會議	● →	→	→	→	→	→	→	→
訪談		● →	→					
資料蒐集		● →	→	→	→	→		
座談會			● →	→				
期中報告					● →	→		
資料分析整理						● →	→	
研擬策略							● →	→
期末報告								● →

六、研究預期發現及對相關施政之助益

- (一) 研提大高雄發展白皮書及政策說帖，以利擴大認同與政策行銷。
- (二) 對於城市合併及兩岸政策各項議題與影響層面進行探討，並提出因應處理措施與建議，使行政團隊能有步驟、有方法的進行協調與解決。
- (三) 彙整城市合併之國內外實施案例與相關研究成果，提供具體執行經驗與建議，使未來行政團隊能鑑往知來、預為因應。
- (四) 經由訪談及座談會，強化各界意見交流，凝聚未來發展共識，以利未來政策推動與執行。
- (五) 瞭解大高雄未來發展之各項議題所應掌握的方向與遠景、相關配套措施及操作步驟，做為政策推動與執行之明確依循。