

統計分析報告

如何面對又老又窮的老人社會結構



高雄市大寮區公所會計室 編

林敏昌 撰寫

中華民國 112 年 5 月



目錄

壹、前言	1
貳、老人人口	2
一、65歲以上老人人口數	2
二、65歲以上獨居老人	4
參、中低收入老人生活津貼	5
一、中低收入老人	5
二、老人生活津貼	6
肆、結論與建議	7
附錄、參考資料	8

壹、前言

依據內政部統計截至 111 年底我國 65 歲以上老年人口數已高達 408.5 萬人占總人口比率 17.56%，自 107 年 3 月底超過聯合國定義之「高齡社會」門檻值 14.0%後持續上升，較 110 年底增 14.7 萬人或增 0.37%，由性別觀察，受女性平均壽命高於男性影響，老年人口性比例即每 100 個女性人口相對男性人口數，從 104 年底之 86.3 逐年降至 109 年底之 83.8，相當於每百位女性相對之男性人口數減 2.5 人。按現有人口結構，如無重大意外發生每三年將會增加百萬人，這個狀況更會延續超過三十年以上，相較過去十年僅增加 120 餘萬人，老年人口增速已是倍數成長。以現今人口數中位數來到 43.27 歲，每年更以超過 0.5 的數值增長中，可以預期三十年後，台灣人口平均年齡將有機會來到 60 歲的驚人數字。

隨著人口老齡化的趨勢，許多國家都面臨著又老又窮的老人社會結構的問題，這種問題不僅影響了老人的生活品質和福祉，也對社會的經濟發展和社會安全帶來了挑戰。因此，如何面對又老又窮的老人社會結構，是一個迫切需要解決的課題，首先需要建立一個完善的社會保障制度，保障老人的基本生活和醫療需求，這包括提高退休金和養老金的水平，擴大社會救助和補貼的覆蓋範圍，完善醫療保險和長期照護保險的制度，減輕老人的負擔和困境。其次，需要促進老人的社會參與和就業機會，提高老人的收入和自我價值，包括推動老年教育和培訓，提升老人的知識和技能，創造適合老人的就業崗位和創業平台，鼓勵老人利用自己的經驗和專長為社會做貢獻，增加老人的收入來源和生活滿足感。最後，需要加強老人的精神關懷和社會支持，改善老人的心理狀況和生活質量，包括建立一個友好和尊重的社會氛圍，消除對老人的歧視和偏見，提高老人的社會地位和影響力，增加老人與家庭、社區、同好者等各方面的溝通和互動，豐富老人的文化和娛樂活動，增強老人的幸福感和歸屬感。

本分析報告係彙整本區 111 年高雄市大寮區 65 歲以上老人現況統計資料，按 65 歲以上老人人口比率、獨居有無子女人口數、中低收入老人生活津貼等面向進行分

析，以瞭解本區 65 歲以上老人現況，提供本區施政計畫參考運用。

貳、老人人口

一、65 歲以上老人人口數

65 歲以上老人人口數是一個重要的社會議題，因為它反映了人口老化的程度和影響，老年人口的增加，對社會和經濟有多方面的影響。例如，老年人口的健康和醫療需求會增加，長期照顧的負擔會加重，勞動力市場的供需會改變，社會保險和福利制度的財務壓力會加大，家庭結構和生活方式會變化等等。因此，如何因應老年化社會，提高老年人的生活品質和社會參與是當前面臨的重要挑戰。

隨著醫療科技的進步和生活品質的提高，65 歲以上老人人口呈現成長趨勢，這是一個帶來新挑戰和機遇的現象，老人人口的增加意味著我們的社會更加多元化和豐富化，老人們有著豐富的經驗和智慧，可以為社會貢獻自己的力量和才能。同時，老人人口的增加也意味著我們需要更加關注老人的健康、福利、教育、就業、參與等方面的需求和權益，並提供適切的服務和支持，讓老人們能夠享受高品質的生活，並與社會保持良好的互動和溝通，我們應該尊重和欣賞老人人口的成長趨勢，並視之為一個寶貴的資源和潛力，共同創造一個友善、包容、和諧的社會。

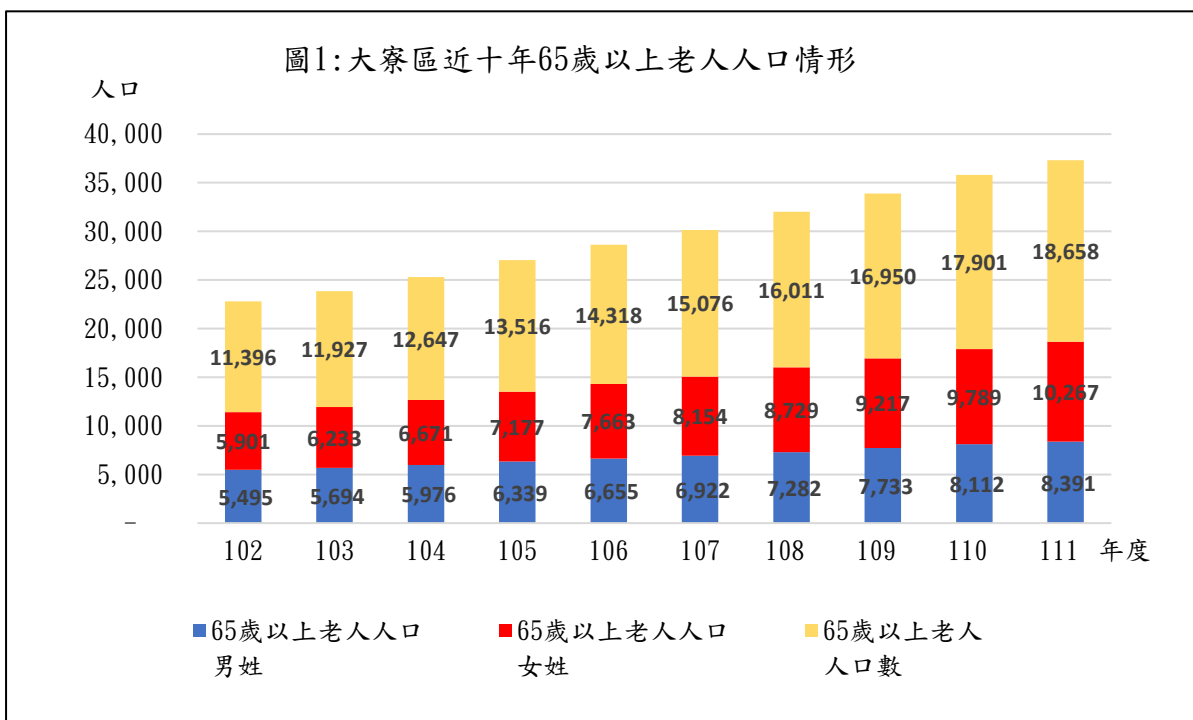
本區 111 年底總人口數 111,514 人，其中 65 歲以上老人人口 18,658 人，比 110 年增加 757 人，男性 8,391 人(增加 279 人)，女性 10,267 人(增加 478 人)，老人人口比率 16.73% 超過「高齡社會」門檻值 14.0%，而且持續增加中（如表 1）。

年度	總人口數	65 歲以上老人人口 男性	65 歲以上老人人口 女性	65 歲以上老人 人口數	65 歲以上老人 人口比率
102	110,449	5,495	5,901	11,396	10.32
103	111,191	5,694	6,233	11,927	10.73
104	111,663	5,976	6,671	12,647	11.33
105	115,258	6,339	7,177	13,516	11.73

106	112,397	6,655	7,663	14,318	12.74
107	112,421	6,922	8,154	15,076	13.41
108	112,259	7,282	8,729	16,011	14.26
109	112,265	7,733	9,217	16,950	15.10
110	111,933	8,112	9,789	17,901	15.99
111	111,514	8,391	10,267	18,658	16.73

(資料來源：高雄市政府民政局人口統計資料)

自 102 年起近十年 65 歲以上老人人口呈現成長趨勢，從 102 年 11,396 人至 111 年 18,658 人成長 7,262 人或 63.72%，其中女性從 102 年 5,901 人至 111 年 10,267 人成長 4,366 人或 73.99%，男性從 102 年 5,495 人至 111 年 8,391 人成長 2,896 人或 52.70%，女性比男性成長較多且均呈現向上趨勢（如圖 1）。



(資料來源：高雄市政府民政局人口統計資料)

本區 111 年各里 65 歲以上佔該里總人口數比例最高前三名依序為為忠義里(111 年合併光武里)27.67%、義和里 22.63%、義仁里 21.29%，比列皆在 20%以上顯見老化比率很高；佔比最低依序為內坑 13.74%、琉球里 14.34%、翁園里 14.77%。各里 65

歲以上人口數最高前三名依序為中庄里 2,037 人、後庄里 1,423 人、中興里 1,332 人，人數皆在 1,000 人以上值得特別關心與投入資源照顧；人數最低依序為忠義里 158 人、拷潭里 310 人、溪寮里 322 人（如表 2）。

表 2：111 年度大寮區 65 歲以上人口各里佔比情形表

排序	里別	總人口數	65 歲以上人口數	佔總人數%	排序	里別	總人口數	65 歲以上人口數	佔總人數%
1	忠義里	571	158	27.67%	13	會社里	7,054	1,206	17.10%
2	義和里	2,452	555	22.63%	14	永芳里	7,834	1,295	16.53%
3	義仁里	1,940	413	21.29%	15	上寮里	2,830	465	16.43%
4	拷潭里	1,500	310	20.67%	16	江山里	2,104	345	16.40%
5	潮寮里	3,271	639	19.54%	17	中庄里	12,565	2,037	16.21%
6	前庄里	2,535	484	19.09%	18	後庄里	8,923	1,423	15.95%
7	溪寮里	1,700	322	18.94%	19	大寮里	7,784	1,226	15.75%
8	中興里	7,108	1,332	18.74%	20	山頂里	8,437	1,295	15.35%
9	會結里	1,813	331	18.26%	21	過溪里	2,779	425	15.29%
10	新厝里	1,853	329	17.75%	22	翁園里	4,536	670	14.77%
11	三隆里	5,338	943	17.67%	23	琉球里	5,633	808	14.34%
12	昭明里	4,206	720	17.12%	24	內坑里	6,748	927	13.74%

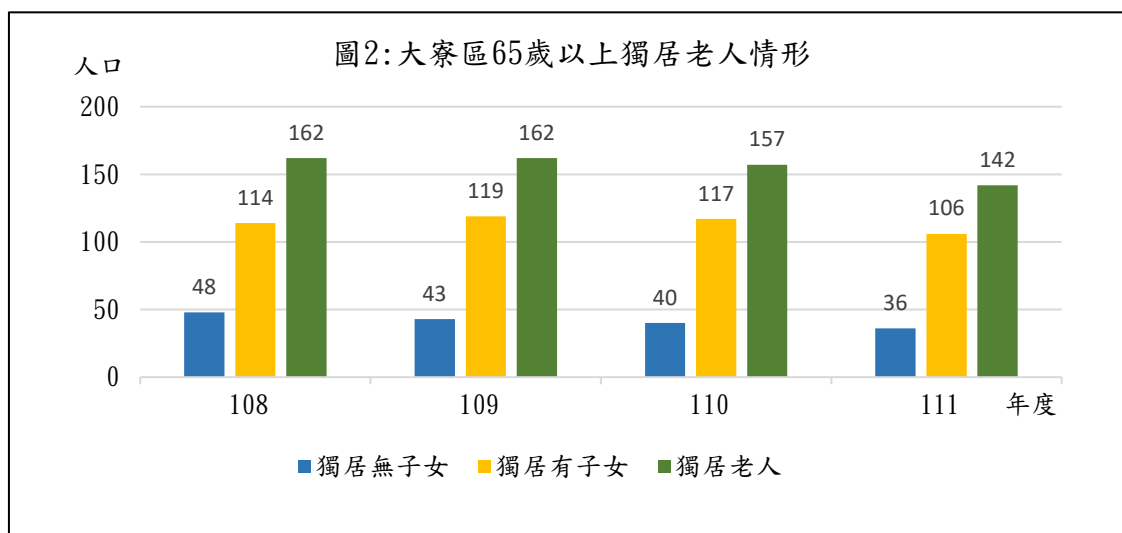
（資料來源：高雄市政府民政局人口統計資料）

二、65 歲以上獨居老人

65 歲以上獨居老人是一個值得關注的社會群體，他們面臨著許多挑戰和困難，如健康問題、孤獨感、安全風險等。然而，他們也有自己的優勢和資源，如豐富的人生經驗、積極的生活態度、社區的支持等，我們應該尊重和欣賞他們的貢獻和智慧，並且幫助他們克服困境，享受高品質的生活，定期與他們聯繫了解他們的需求和情緒，給予他們關心和鼓勵，邀請他們參加社區的活動和服務，讓他們有機會結

交新朋友，增加社交互動，提供他們適合的健康教育和運動指導，幫助他們保持身心健康，教育他們如何預防和應對突發事件，如火災、跌倒、中暑等，並且提供他們緊急聯絡人的資訊，鼓勵他們發揮自己的興趣和專長，參與志願服務或學習新技能，讓他們感到有價值和有成就感。

本區 111 年底 65 歲以上老人人口 18,658 人，獨居老人 142 人佔 0.76%，比 110 年底減少 15 人，其中獨居無子女 36 人，獨居有子女 106 人，近 4 年呈現緩慢下降趨勢（如圖 2）。65 歲以上獨居老人是我們社會的重要成員，我們應該用愛心和行動來關懷他們，讓他們感受到溫暖和尊嚴，只要我們共同努力，我們就能創造一個更美好的社會，讓每一位老人都能夠快樂地生活！



（資料來源：高雄市大寮區公所基本資料表）

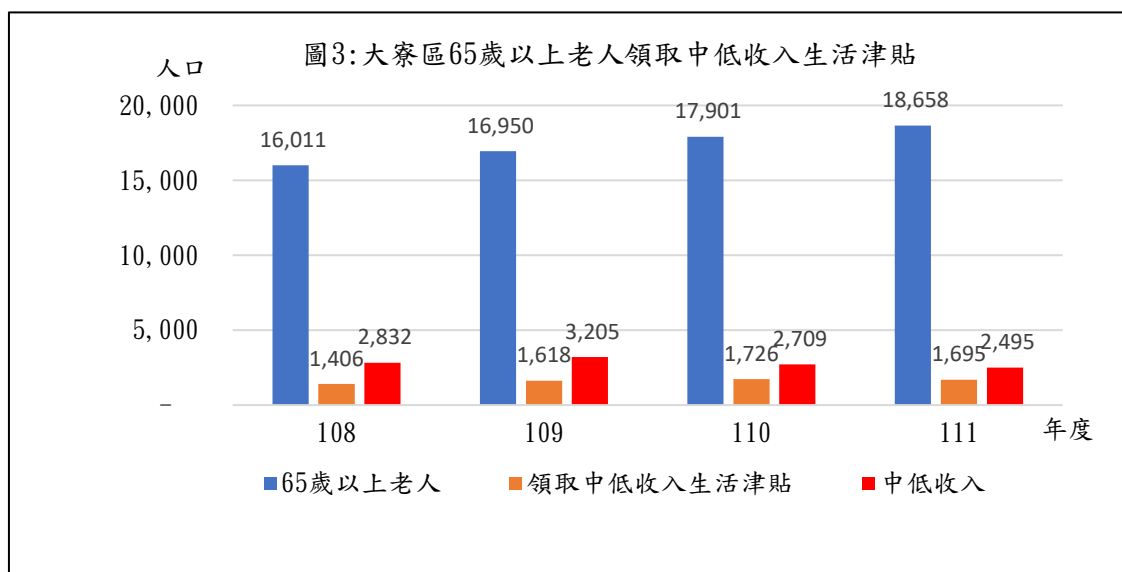
參、中低收入老人生活津貼

一、中低收入老人

本區 111 年底 65 歲以上老人領取中低收入生活津貼 1,695 人，佔中低收入 2,495 人之 67.94%（如圖 3），因此 65 歲以上老人主要面臨又老又貧窮問題，如何將有限資源運用在 65 歲以上老人身上，創造優質生活老人福利，是一個迫切且重要的社會議題，老人的需求和期望不僅包括基本的物質和醫療保健，還包括心理、社交、文化和精神等方面。因此，創造優質生活和老人福利，不應該只著眼於提供

最低限度的服務，而應該考慮老人的整體幸福感和生活品質，將有限的資源按照老人的不同需求和狀況，合理地分配和利用。例如，對於健康狀況良好、自理能力強、有社會支持網絡的老人，可以提供更多的預防性和促進性的服務，如健康教育、運動指導、興趣班等；對於健康狀況欠佳、自理能力弱、缺乏社會支持的老人，可以提供更多的照顧性和補助性的服務，如居家護理、長期照護、經濟援助等，通過深入了解老人的需求和期望，合理地分配和利用資源，以及整合和創新資源，才能有效地解決這個問題，並促進老人的幸福與尊嚴。

中低收入老人是社會的寶貴資產，他們有豐富的人生經驗和智慧，可以為社會和下一代貢獻，他們也有自己的夢想和興趣，值得尊重和支持，我們應該關心和幫助中低收入老人，讓他們享受健康和快樂的晚年生活，中低收入老人不應該被忽視或歧視，他們是我們的親人和朋友，也是我們的老師和導師，應該用愛心和行動來關懷和幫助中低收入老人，讓他們感受到社會的溫暖和尊嚴。



(資料來源：高雄市大寮區公所基本資料表)

二、老人生活津貼

本區 111 年底 65 歲以上老人領取中低收入生活津貼 1,695 人比 110 年減少 31 人，但近 4 年乃維持在 1,400 人以上（如圖 3），人數居高不下顯見老人窮困是急需解決的問題，高雄市政府社會局對於中低收入老人生活津貼補助對象為：(一)年

滿 65 歲設籍並實際居住本市，且最近一年居住國內超過 183 日之市民。(二)未接受政府其他生活補助亦未經收容安置者。(三)家庭總收入平均每人每月未超過當年度最低生活費 2.5 倍，且未超過台灣地區平均每人每月消費性支出之 1.5 倍(35,270 元)。(四)全家人口存款(含投資)未超過一人時為新臺幣 250 萬元，每增加一人增加新台幣 25 萬元。(五)全家人口之土地及房屋價值合計未超過 650 萬元。福利內容有未達最低生活費標準 1.5 倍者(21,629 元)，每人每月核發 7,759 元；未達最低生活費 2.5 倍且未超過台灣地區平均每人每月消費支出 1.5 倍(35,270 元)者，每人每月核發 3,879 元。申請中低收入老人特別照顧津貼，需攜帶身分證、戶口名簿、最近一年度全戶所得稅申報書或證明文件、銀行存摺或提款卡等相關證明文件，親自至區公所社會課辦理，期望老人可以得到基本生活需求照顧。

肆、結論與建議

隨著人口老齡化的趨勢，又老又窮的老人問題日益嚴重，這些老人往往缺乏經濟來源、社會支持和健康保障，面臨著生活困境和心理壓力，為了改善他們的生活質量和保障他們的基本權益，社會結構需要做出以下幾方面的建議：

一、增加老人的社會參與機會。政府和社會組織應該創造更多讓老人發揮自身價值和貢獻社會的平台，如志願服務、社區活動、文化教育等，這些活動不僅可以提高老人的自尊心和幸福感，也可以增強他們的社會聯繫和歸屬感。

二、加強醫療衛生服務體系的建立。醫療衛生服務體系是保障老人健康安全的重要手段，應該提高老年人的醫療保險覆蓋率和服務質量，並根據不同群體的實際需求，提供適合老年人的醫療服務和健康管理，確保他們能夠享受基本醫療保障。

三、改善老人的居住環境設施與照顧。政府和社會力量應該對老年住房、交通、公共設施等方面的投入和改造，使之更適合老人的需求，提升對老年照顧、護理、心理等方面的服務，並加強對低收入老人的社會救助，確保他們能夠享受基本生活保障，使之更貼近老人的期待和需求。

四、加強家庭和社區對老人的關愛和支持。家庭和社區是老人生活的基本單位和重要依靠，應該增強家庭成員對老人的孝道意識和責任感，並提供必要的物質和精神幫助，建立健全社區老年組織和活動場所，並開展豐富多彩的文化娛樂活動，讓老人能夠參與社區生活，增強他們的歸屬感和幸福感。

本區 65 歲以上老人近幾年皆維持在 16,000 人以上，面臨如此龐大的人數要如何提供良好的社會福利，應該要有效運用各項資源與財源，鼓勵獨居老人加入在地社區團體，積極爭取回饋金造福老人，從各方面提供協助創造美好的新人生。

附錄、參考資料

- 一、國家發展委員會網站人口推估資料
- 二、內政部戶政司全球資訊網人口統計資料
- 三、高雄市政府民政局人口統計資料
- 四、高雄市政府社會局福利專區網站
- 五、高雄市大寮區公所網站