

後備軍人異動管理

問題之探討

單位：高雄市政府兵役處

職稱：科員

姓名：涂鳳貞

目錄

一、前言	1
二、現況研析	4
三、結論與建議	6
四、參考資料或文	8

後備軍人異動管理之探討

壹、前言

所謂後備軍人異動管理意指具有服兵役義務者，自徵兵及齡（19歲）之日起，經役男、現役、後備役三個時期，至除役之日止，凡屬其個人基本事項變更、戶籍遷徙、事故處理等異動事項，各管理權責機關均應依規定適時登記處理，以達掌握確實之謂。換言之，後備軍人異動管理旨在藉戶役警政及後備管理機關緊密配合，迅速獲得後備軍人在鄉動態有關資訊，適時轉移或訂正列管資料，以加強管理掌握，堅實動員基礎。基此，吾欲藉後備軍人異動管理之探討及分析，健全全民防衛機制，以協力建構防衛動員體系，落實全民國防。

次言異動管理範疇，後備軍人異動管理概有六項，分別為戶籍遷徙、入出國登記、因案羈押或判處徒刑、身家狀況變更、查尋人口登記及其他異動事項等。戶政事務所負責後備軍人戶籍遷徙，警察機關負責後備軍人「查尋人口」之查察發布與通報作業，鄉（鎮、市、區）公所負責後備軍人之異動除管或登記作業，縣市政府則督導所屬鄉（鎮、市、區）公所與戶政事務所辦理後備軍人異動作業管制。縣市後備指

揮部執行後備役將校尉級軍士官士兵之戶籍遷徙、死亡、查尋人口、遷出國外與返國設籍之各項異動處理，並通報辦理兵籍資料更正作業，藉完善後備動員機制之權責劃分作法，以提升後備動員之能量，使後備軍人個個皆有足夠保鄉保家保產之能力，作為國家安全堅強之後盾。是以，鑒於後備軍人是國家安全之基礎，後備軍人異動管理作業之良窳，直接顯現一個國家戰力之強弱，亦惟有落實平時後備軍人管理整備作業，國家安全始有可靠之保障。

貳、現況研析

經統計本市籍列管後備軍人人數，截至 95 年度止計有 222,018 人（如附表）。所謂報到列管即為離營歸鄉之後備軍人，應於離營之日起 15 日內，攜帶離營證件、離營報到憑證卡 2 份、本人印章及國民身分證向戶籍地鄉（鎮、市、區）公所辦理歸鄉報到。直轄市、縣市政府接獲鄉（鎮、市、區）公所報到列管通報資料後，應管制鄉（鎮、市、區）公所對未報到者之追蹤處理。因之，依國防部後備司令部「年度後備軍人清查作業規定」，後備軍人報到列管時即應做好列管清查工作，其清查工作有內部清理與會同清查。內部清理即凡當月退伍人員各鄉市公所應於下個月 5 日前陳報；會同清

查則為半年縣市指揮部、縣、鄉市區公所會同資料清查。並配合透過役政資料電腦化，對編練、徵集、勤務、管理等各項資料之建檔，提升業務品質。

後備軍人報到列管分析，其目的係為確實掌握年度內依法離營事故人員之資料，使各級後備管理機關能適時完成納管，並即時追蹤，清除歷年發生之各種事故，以確保資料新穎正確，發揮動員潛力，及支援作戰任務。

高雄市後備軍人列管作業係依據後備軍人管理規則之規定，訂定後備軍人轉、免、回、除禁役年度計畫，據以辦理因病停役兵及後備軍人體檢與複檢工作。據分析高雄市政府兵役處後備軍人列管人數統計表，顯示高雄市後備軍人 90 年度至 95 年度止，後備軍人列管人數自 90 年度 235,244 人逐年下降，至 95 年度止後備軍人列管人數已降至 222,018 人，其後備軍人列管人數之下降，顯然與戶籍遷徙外縣市、出國及查尋人口等因素相關，惟近年來政府實際替代役制度及除役年齡下降亦均會造成高雄市後備軍人列管人數逐年降低之因，尤以替代役制度、除役年齡下降與徵兵兵源減少諸因素，已致使高雄市後備軍人列管人數降低。國防部大力推行募兵制逐年代替徵兵制與少子化現象，勢必導致常備軍

士官兵減少，相對影響後備軍人人數降低，基此，高雄市爾後幾年後備軍人之列管人數應會呈現不再增多之趨勢。

參、結論與建議

一、建議

(一) 後備軍人之列管人數因替代役制度實施及除役年齡降低等因素逐年降低，惟因應中共自始不放棄武力犯台之未來兩岸戰事，建議政府針對後備軍人不定期施於特種專長之專業訓練，俾使後備軍人之素質能予以提升，希冀以後備軍人之優質兵力支援國軍常備兵力作戰能力。

(二) 近年來，兵役制度配合替代役之實施及國防部試辦募兵措施，已變革頗多，尤以替代役實施，造成後備軍人列管人數減少，建議修法使替代役役男納入各縣市政府後備軍人之列管，勿使後備軍人列管人數一再下降，致動員人力不足，危害國家戰事之成敗。

(三) 加強嚴密後備軍人管理，俾利召集服勤之實施，俾利於非常事變或戰時能發揮軍事勤務之功能。

(四) 建議後備軍人免除親至區公所辦理歸鄉報到，可由服役部隊直接將資料傳輸至後備軍人戶籍地區公所納管，以提高便民服務績效。

二、結論、

「常備打擊、後備守土」，一旦戰端開啟，在「首戰即為決戰」之戰爭形態下，國家安全之維繫不僅端賴具有堅強戰力的常備部隊，更需要具備深厚作戰實力之後備部隊做後盾，以提高抗敵禦敵之成功公算。為廣儲後備戰力，達到「平時養兵少、戰時用兵多」之目標，國防部透過相關機制組建後備戰力，其中，國防部每年均針對納編動員計畫退伍第一年要員，在不影響戰備任務及兼顧便民考量下，將點閱召集採「通訊資檢」方式實施核對專長及基本資料，此作法既能充分掌握納編動員計畫退伍第一年之後備軍人動態，亦能藉此灌輸後備軍人「聞召必到」之正確觀念，使後備動員之能量更見充沛。

國防部本於「為用而管」之理念，實施後備軍人通訊資檢，其目的乃在強化「及時動員、及時作戰」之國防動員機制。國人必須了解，後備軍人係國家安定之礎石，後備軍人異動管理機制良窳影響後備動員戰力之強弱，直接呈現國家戰力之優劣，惟有落實後備軍人異動管理作業之執行，戰時戰力之持續始能確保。

然而，針對後備軍人之異動管理，做清查作業，徹底消

除脫管、漏管等情事，充實後備戰力固然重要，策訂輔導後備軍人就業與職業訓練實施要領亦不可忽視，惟有持續加強對後備軍人服務，使依法退伍、解召還鄉之後備軍人能迅速獲得就業資訊，以期妥善運用復員人力資源，積極參與國家建設乃為政府汲汲營營之施政上策。

然而每位後備軍人亦務須深切體認，保家衛國不只是國軍之使命，亦為後備軍人之重責大任。尤以當中共始終不放棄對台動武，每年投注之國防預算逐漸擴增之際，後備軍人皆要有足以保鄉、保家、保產之能力，以為國家安全堅強之後盾。

肆、參考書目

- 一、國防部後備司令部準則編審指導委員會。2006。後備軍人管理教範。台北。國防部後備司令部。
- 二、兵役法。
- 三、戶籍法。
- 四、全民防衛動員準備法。
- 五、後備軍人管理規則。
- 六、國軍軍隊動員作業規定
- 七、軍事新聞網：<http://news.gpwb.gov.tw>

八、台東縣後備軍人資料清查作業實施要點

伍、附表

類別	項目	90年度	91年度	92年度	93年度	94年度	95年度
後 備 軍 人	鹽埕	4,746	4,655	4,222	4,222	3,989	3,980
	鼓山	16,941	16,662	16,617	16,617	17,519	17,350
	左營	27,225	27,835	28,993	28,806	28,623	28,151
	楠梓	23,911	23,814	23,592	23,579	24,460	23,996
	三民	55,336	55,006	51,605	55,234	53,707	52,853
	新興	8,832	8,307	8,254	8,045	7,866	7,442
	前金	4,735	4,661	4,390	4,171	4,077	3,860
	苓雅	30,424	29,821	25,446	27,457	26,582	26,141
	前鎮	32,650	32,834	31,748	31,399	30,612	29,940
	旗津	5,331	5,229	5,079	4,928	4,940	4,926
	小港	25,113	25,286	24,615	24,416	24,458	23,379
	合計 人數		235,244	234,110	224,557	228,874	226,833

