

高雄市政府兵役局

105 年統計分析

(高雄市 104 年志願役期
滿再入營探討募兵機制)

單 位：動員科

職 稱：股 長

姓 名：段祥吉

一、分析名稱：高雄市 104 年志願役期滿再入營探討募兵機制

二、內容架構：

(一)撰研動機：

我國推動「全募兵制」政策過程自2000年9月7日起，國防部自2002年起進行「募兵制」可行性評估，2008年5月行政院列入政府重大施政，並訂定「志願士兵服役條例」，於2009年6月10日增訂退場機制，以解決志願士兵服役期間無法適應之退場機制。國防部於2010年10月「主管100年度單位預算評估報告」指出，近年國軍官兵役期滿志願留營續服情況不佳，未達志願役期即退離情形日趨增加，對募兵制形成嚴重挑戰。由於兵源不足及不穩定，造成人員遞補斷層，危及國防整備及國家安全。

(二)撰研目的：

探討104志願役退役再入營除管(後備軍人解除召集管制)資料剖析其動機，藉由再入營者對軍職生活從新投入，對招募新兵有其指標性意義，由逆向分析方式從軍種、年齡及軍階(薪資)等資料分析，提出微調現行制度之建議，減少退伍者隱性負面宣傳，對有意投入軍旅人士作正向參考，以為充裕兵源之長久策略選項。

(三)內容綱要：

1.法規依據及資料來源：

(1)依據「志願士兵選訓實施辦法」第四條、第一項、第二款：

退伍或常備兵役軍事訓練結訓，年齡在三十二歲以下之常備兵後備役、補充兵列管或替代役備役

人員為對象。

第十四條之一：常備兵後備役人員志願再入營者，應向戶籍所在地之直轄市、縣市後備指揮部申請，經審查符合第四條所定甄選條件及原軍種專長之需求後，依志願選定服役單位之隸屬，陳報國防部或各司令部核定。

2.統計樣本內容：

本次統計概以本市 104 年後備指揮部備役除管人員為主，有效樣本數 76 件(表 1)。

- (1) 薪俸係按國防部 103 年公布之基本薪不含年資、級數。
- (2) 性別比例女性 8%男性 92%。
- (3) 再入營士兵意願非常低士兵佔 24%，士官佔 76%，惟大寮區陸軍士兵有 5 位佔 28%。
- (4) 地區分布 24 區佔全市 63%，以三民、鳳山、大寮、左營、大社、小港、楠梓、鼓山等 8 區佔 54.7%，山地區域幾乎無人回役，以三民區為例推測與人口比例有關。
- (5) 回役人員地域之特殊性，如鳳山、大寮、左營佔 2、3、4 名，該處均曾有大型眷村，惟岡山却無回役之個案。

表 1

104 年高雄市後備軍人再入營除管統計表														
項次	年齡	性別	軍種	階級	薪資	住址(區)	項次	年齡	性別	軍種	階級	薪資	區別	
1	19	男	陸軍	二兵	33625	前鎮區	39	31	男	陸軍	中士	42885	三民區	
2	19	男	陸軍	二兵	33625	鳳山區	40	30	男	陸軍	中士	42885	大社區	
3	28	男	陸軍	一兵	35230	大寮區	41	29	男	海軍	中士	42885	大社區	
4	22	男	陸軍	一兵	35230	大寮區	42	25	男	陸軍	中士	42885	大寮區	
5	30	男	海軍	一兵	35230	小港區	43	25	男	陸軍	中士	42885	大樹區	
6	21	男	陸軍	一兵	35230	烏松區	44	27	男	陸軍	中士	42885	小港區	
7	26	男	海軍	一兵	35230	鹽埕區	45	25	男	海軍	中士	42885	小港區	
8	26	女	陸軍	上兵	36845	美濃區	46	31	男	陸戰	中士	42885	左營區	
9	29	男	海軍	上兵	36845	大社區	47	31	男	陸戰	中士	42885	左營區	
10	24	男	陸軍	上兵	36845	大寮區	48	26	男	海軍	中士	42885	左營區	
11	25	男	陸軍	上兵	36845	大寮區	49	28	男	空軍	中士	42885	茂林區	
12	30	男	陸軍	上兵	36845	大寮區	50	29	男	陸戰	中士	42885	梓官區	
13	24	男	陸軍	上兵	36845	小港區	51	26	男	海軍	中士	42885	梓官區	
14	24	男	陸軍	上兵	36845	前鎮區	52	27	男	陸軍	中士	42885	梓官區	
15	22	男	陸軍	上兵	36845	楠梓區	53	25	男	海軍	中士	42885	楠梓區	
16	22	男	陸軍	上兵	36845	路竹區	54	31	男	海軍	中士	42885	楠梓區	
17	24	男	陸軍	上兵	36845	鼓山區	55	28	男	陸戰	中士	42885	鼓山區	
18	26	男	陸軍	上兵	36845	鳳山區	56	30	男	海軍	中士	42885	鼓山區	
19	25	女	陸軍	下士	39345	甲仙區	57	24	男	海軍	中士	42885	鼓山區	
20	26	女	空軍	下士	39345	苓雅區	58	26	男	海軍	中士	42885	旗山區	
21	28	女	陸軍	下士	39345	新興區	59	24	男	海軍	中士	42885	鳳山區	
22	33	女	陸軍	下士	39345	路竹區	60	27	男	海軍	中士	42885	鳳山區	
23	27	男	陸軍	下士	39345	三民區	61	26	男	海軍	中士	42885	鳳山區	
24	24	男	陸軍	下士	39345	三民區	62	27	男	海軍	中士	42885	橋頭區	
25	24	男	陸軍	下士	39345	三民區	63	27	男	空軍	中士	42885	燕巢區	
26	32	男	陸戰	下士	39345	三民區	64	27	男	陸軍	中士	42885	大社區	
27	26	男	陸戰	下士	39345	大寮區	65	31	男	海軍	上士	46275	三民區	
28	26	男	海軍	下士	39345	左營區	66	29	男	空軍	上士	46275	大社區	
29	26	男	陸軍	下士	39345	阿蓮區	67	29	男	海軍	上士	46275	左營區	
30	24	男	陸軍	下士	39345	前鎮區	68	33	男	空軍	上士	46275	左營區	
31	26	男	陸戰	下士	39345	苓雅區	69	26	男	海軍	上士	46275	左營區	
32	27	男	陸軍	下士	39345	楠梓區	70	27	男	陸軍	上士	46275	前金區	
33	25	男	陸軍	下士	39345	鳳山區	71	25	男	空軍	上士	46275	美濃區	
34	28	男	海軍	下士	39345	鳳山區	72	27	男	空軍	上士	46275	苓雅區	
35	26	女	海軍	中士	42885	三民區	73	28	男	海軍	上士	46275	楠梓區	
36	28	男	空軍	中士	42885	三民區	74	32	男	海軍	上士	46275	旗津區	
37	25	男	陸軍	中士	42885	三民區	75	31	男	海軍	上士	46275	鳳山區	
38	26	男	海軍	中士	42885	三民區	76	31	男	陸軍	上士	46275	鳳山區	
樣本數	平均年齡		平均月薪(裸薪)											
76 件	27		41,053											

3. 再入營人員背景分析：

(1) 軍種部份：

圖 1

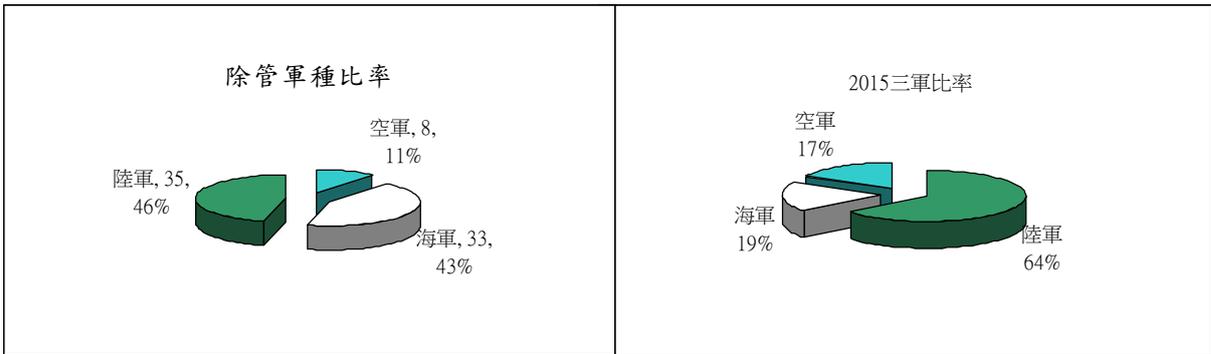


圖 1 比較除管軍種及三軍目前各軍種配置比率：

陸軍除管 46%/64%軍種配置：比值=0.72

海軍除管 43%/19%軍種配置：比值=2.26

空軍除管 11%/17%軍種配置：比值=0.65

上項比值分析海軍回役人數最高空軍最低，顯見海軍回役數最多，其原因探討仍需配合其他數據加以判讀，重要訊息係高雄市為海軍主要基地，且為居住地，因此人數會較多。

(2) 年齡部份：最低年齡 19 歲，最高年齡 33 齡，平均年齡 27 歲。

士兵平均年齡 $(19+25+25/3)$ 23 歲 = 24%

士官平均年齡 $(26+27+29/3)$ 27 歲 = 76%

圖 2

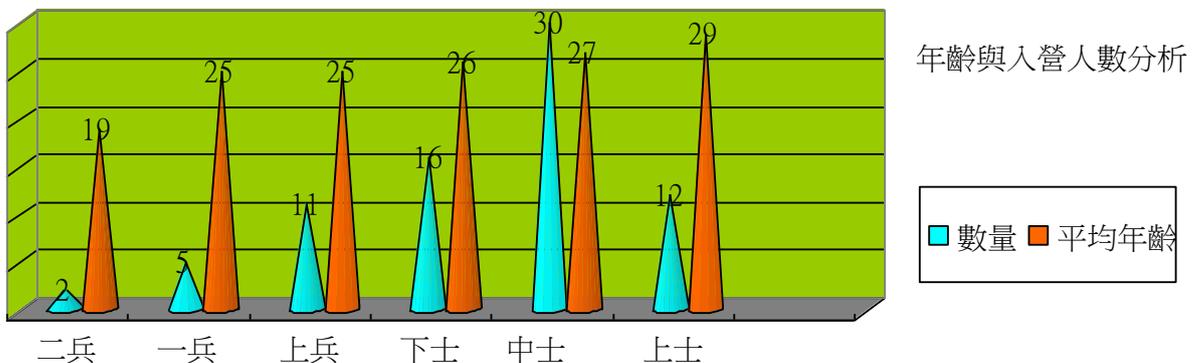


圖 2 年齡與階級比率分析：

年齡逾大回役意願逾大以 27 歲 30 人為最高佔全部 76%，全部平均年齡 27 歲與上項契合，表現此一年齡思慮亦較成熟，社會歷練亦較豐富及較高之穩定性。

(3)階級(薪俸)部份：

士兵部份：平均薪俸 36,039 元，上兵 11 人佔 61%為最高。

士官部份：平均薪俸 42,610 元，中士 30 人佔 51%為最高。

階級(薪資)人數比例表

圖 3

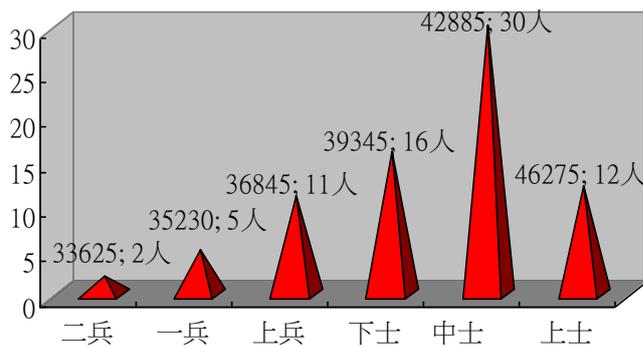


圖 4

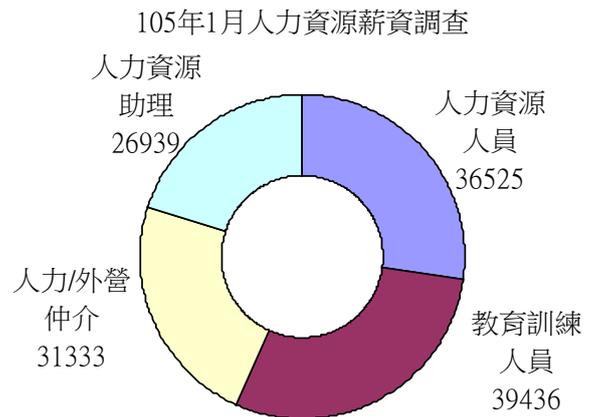


圖 3 國軍薪資比對圖 4 民間薪資：

執行助理人員：平均薪俸 29,136 元。

管理訓練人員：平均薪俸 37,980 元。

士兵部份多出執行助理人員 6,903 元約 24%。

士官部份多出管理訓練人員 4,630 元約 12%。

以上尚未計算年終獎金及退伍給付，基此推測回役人員退役後重新進入職場，與軍中相較下有相當大的落差，通常進入上市上櫃公司較有體制，惟軍中退役人員之學經歷，仍未具競爭性，若有除管人員在營期間及回役前退役期間數據，則更能支持上項推測。

三、結論與建議：

(一) 需要層級與管理制度相對平衡(擴大照顧層面)

結論：

1. 為提高本次分析之可靠度，採證國軍之研究意見：

- (1)空軍學術雙月刊第637期/2013年12月「我國志願役士兵離職原因之研究」作者空軍士官長謝佳玲，有關「離職原因方面結語」：

目前影響多數志願士兵選擇離職的影響因素，就是在於晉升管道的不暢通為急需解決的問題。第二項原因為工作單位無法上下班，此狀況若排除第二章招募人員宣傳時的落差外，作者認為由於募兵制的施行國軍已於2005年著手構思「上下班」，但迄今尚未有具體的實施措施，所以難免引起多數志願士兵的負面觀感，但有趣的是，因目前分發大多數以採戶籍地為優先，因此，在未能於戶籍地工作無法照顧家庭上的不滿，已大幅降低，顯見國軍若要能使招募而來的志願士兵能長久續服，除了穩定的待遇、福利保障與專業成就外，該政策的配套措施更應儘早落實。

對照本次分析3.再入營人員背景分析、(3)階級(薪俸)部份：顯然與上項研究吻合，目前國軍薪俸優於民間公司，為最大誘因。

- (2)依據美國陸軍第20任部長Pete Geren於2008年的研究所述，全志願役部隊係由官兵與眷屬組成，而全志願役官兵的身心健康取決於家庭健全與否，只要我們選擇仰賴志願役官兵來保衛國土，維持家庭健全便是國軍領導層的要務。因此，今日我國選擇募兵並維繫其家庭，這兩者若有一項失敗，軍隊就會崩解。

對照本次分析3.再入營人員背景分析(1)軍種部份：
顯然以居住地回役人員居多，顯然有一致性。

建議：

- (1)志願役士兵為國軍之主幹如何提高士兵之榮譽，消除唯命是聽的舊思維，確立領導層級之權限防止擴權，並提高專業素養，公平給予部屬晉陞機會。
- (2)按建立管理制度的平衡性，重新思考士兵對家庭的需求，重建有眷士兵職務宿舍，非獨厚部份軍官，擴大照顧層面，比照南投兵整中心之眷戶社區化模式。

(二) 建立學習環境及落實專業證照制度(能力分級)

結論：

- (1)論證本次分析之3.再入營人員背景分析：(2)年齡部份，以平均年齡27歲中士階級為高，顯示其濟經壓力較大，有較多的社會歷練，惟民間無較好的福利制度及保障。
- (2)士兵回役偏低，平均年齡23歲，推測回役人員均視軍中為避風港，無久留在軍中之作為。

建議：

- (1)減少士官回役之額度，保留職缺給予在營士兵，建立良好之內部循環。
- (2)營造士兵學習環境，鼓勵取得學位者給晉陞機會。協助士兵取得多項專長，經驗證者給予加給，以建構全方位戰士之技能。

(三)形塑國軍社會地位(宣導國防之重要性)

- (1)教育是改變國家的原動力，強化高中職國防教育，以支持國防無形力量，進而化為行動力報效國家。
- (2)社會媒體及各政府機關應有共識，對國軍保家衛民的良好形象宣傳，切勿擴大宣染不良個案，致民眾

負面觀感影響軍中士氣，造成留營意願不高。

(3)軍法是軍人榮譽的最後支撐，沒有了軍法如何衝鋒殺敵，沒有了為國壯烈犧牲的榮譽，軍人就失去崇高目標，恢復軍法才是上策。