

CEDAW實務及案例與長期照 護性別平等政策之研討

高雄醫學大學

醫學社會學與社會工作學系

陳政智

前言

CEDAW要求國家有義務消除對婦女一切形式的歧視之意涵

- 尊重的義務：要求國家法律、政策、計劃或措施不得直接或間接的方式歧視婦女。
- 保護的義務：國家立法或採取措施保護婦女免於私人(單位)行為的歧視。
- 實現的義務：國家要採取一切適當措施，包括立法、及暫行特別措施等…。

CEDAW要求國家有義務消除對婦女的歧視，消除的歧視包括：

- 政府法令或施政造成的歧視。
- 傳統習俗的歧視。
- 民間組織及企業造成的歧視。

- 強調多元性別教育的重要，建議民法應修訂法律，以認可國內家庭的多樣性。同時建議性別平等和性別多樣性的認知和教育，應在大眾社會，特別是在學校中進行，不能拖延。

性別歧視分為兩類：

「直接歧視」和「間接歧視」

- **直接歧視**是指基於某人的性別、婚姻狀況，或由於某人已懷孕而給予該人較另一情況相似的人為差的待遇。同工不同酬，便是「直接」歧視的一個好例子。
- **間接歧視**是指雖然對所有人施加相同的規定或條件，但這些規定或條件卻對某類人士構成不公平的影響。舉例說：某間銀行如指定只聘用身高起碼6呎的人士為銀行出納員，便很可能會使較多女性比男性無法符合這項身高的條件。如果沒有合理的原因支持這項條件，則這種不公平的條件便構成「間接」歧視。

間接歧視

- 係指一項法律、政策、方案或措施表面上對男性和女性無任何歧視，但在實際上產生歧視婦女的效果。
- 許多看似中性(neutral)的措施，但因為長期性別文化或者社會習俗所產生的性別歧視，促使這個條件成為某一個性別得到公平機會的障礙。
- 間接歧視針對的不是個人行為，而是帶有歧視效果的政策或做事方式。
- 如：百大企業董(監)事會，女性董(監)事約占2成

- 明顯以性或性別差異為由所實施的差別待遇，是直接歧視。
- 法律、政策、方案或措施表面上對男性和女性無任何歧視，但在實際執行上產生歧視某一性別的效果，是間接歧視。
- 除了因性別而有差別待遇，又因種族、宗教、年齡、階級等因素而有歧視，即所謂交叉歧視。

消除直接歧視與間接歧視的做法

- 進行性別意識培力。
- 進行性別影響評估，運用性別統計與性別分析檢視相關計畫或政策之執行成效。
- 使用一切適當方法消除歧視，所謂的適當方法，就是任何符合當地需求的政策或法律。

「暫行特別措施」的意涵

- 目的在於加速性別實質平等之達成，並在性別實質平等達成後即可停止。
- 國家透過「暫行特別措施」在教育、經濟、政治、就業等範疇保障與促進女性的參與權益。
- 目的在於加速性別實質平等之實現，採取另訂規範、提供優惠待遇等保障與促進作為，因此不得將「暫行特別措施」的採行視為歧視。
- 如： 設定配額比例；提供優先或優惠待遇；重新調整資源分配的比例、分布。

婚後過得幸福的人， 都有一種「單身力」

最好的相處方式就是，
我們彼此相愛但是也相互獨立和自由。

什麼是「單身力」呢？
就是即使結婚，
有了相伴一生的伴侶，
仍然保持單身的能力。

「單身力」有幾個標準和結果：

- 1、經濟獨立
- 2、精神世界的獨立
- 3、時間的遊刃有餘
- 4、不連環扣，尊重對方的自由
- 5、放低對婚姻的期待，不苛求soulmate

你被孤獨驅趕著去尋找遠離孤
獨的方式時，
會處於一種非常可怕的狀態；
因為無法和自己相處的人，
也很難和別人相處，
你一定要學會跟自己玩。

創齡

- 「創齡」一詞來自日本，
以全然不受限的精神年齡，
正面思索人生課題，
繼續築夢、追夢，開創充滿挑戰的第二人生。

- 高齡、少子女化早已是台灣社會常態，日本介助服務協會NCSA（Nippon Care-fit Service Association）已將Gerontology理念從「老人學」轉換為「創齡」一詞，以正面角度思索人生課題，鼓勵健康的老人能多外出、過快樂的生活，以建立一個活潑開朗的高齡社會為目標。

- 坦然面對身體的老化，並與之共存，繼續築夢、追夢，開創充滿挑戰的第二人生，是現今高齡者共同的願景。

- 現代對「老人」的定義認為：

年輕老人 65~74歲

中年老人 75~84歲

老老人 85歲以上

- 不同年齡階段的老人，需求是不同的
- 生理年齡要打8折

長壽是未來的趨勢，
但活的老，不一定活的好。

- 無論居家或住在機構，其居住環境之建設及營運應以老人的生活能夠正常化為重點。



- 長壽社會老人住宅設計方針指出 - 老人對原住的住宅空間感覺障礙是因為增齡身體機能降低及空間設計不佳相互影響之惡性循環結果。因此列出下列設計原則：

- (1)考慮30年後仍可繼續使用。
 - (2)保證使用安全、使用方便及舒適感。
 - (3)隨著加齡的需求變化而改造之可能性。
- 具體而言「解消段差」、「裝設扶手」、「安全階梯」、「改變房間用途容易」等。



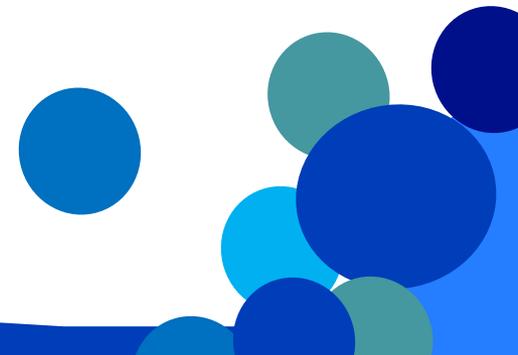
- 隨著身體機能衰退，老人活動能力變化
 - (1) 生活圈縮小，外出減少；有一項例外就是外出看診增加。
 - (2) 老人日常活動距離，理想尺度為500公尺。



流沙中年與下流老人

2015年6月，「日本朝日新聞出版社」出版了一本由藤田孝典撰寫，名為《**下流老人**》的口袋書，揭開了「日本有近半數的退休老人，是**處於貧困階層**」的慘況，引起社會各階層很大迴響。

書名裡的「下流」，指的是**社會階層的「底層」**、**「邊緣」**，也就是**生計窘迫的階層**。簡單來說，就是泛指「**收入少、沒儲蓄，只能依賴養老金，勉強度日的高齡者**」。



- 下流老人有3指標

1. 收入低

2. 沒存款

3. 無依靠（沒有可以依賴的人，
社會性孤立）



- 淪為下流老人的危機

1. 生場需要高額醫藥費的大病

2. 無法住進高齡者看護設施

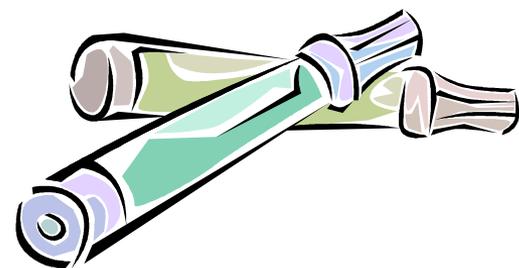
3. 孩子是啃老族

4. 熟年離婚

5. 罹患失智症身邊卻沒有可依賴的親友



今日老年人口約311萬人，十年後卻增加近六成到488萬人。反之，勞動年齡人口卻由1729萬人減至1582萬人。高齡照顧需求暴增，青壯年為主的納稅基礎卻遞減，中產人士想要依靠由稅收支持的長照2.0得到足夠的老年照護，可能太樂觀了。



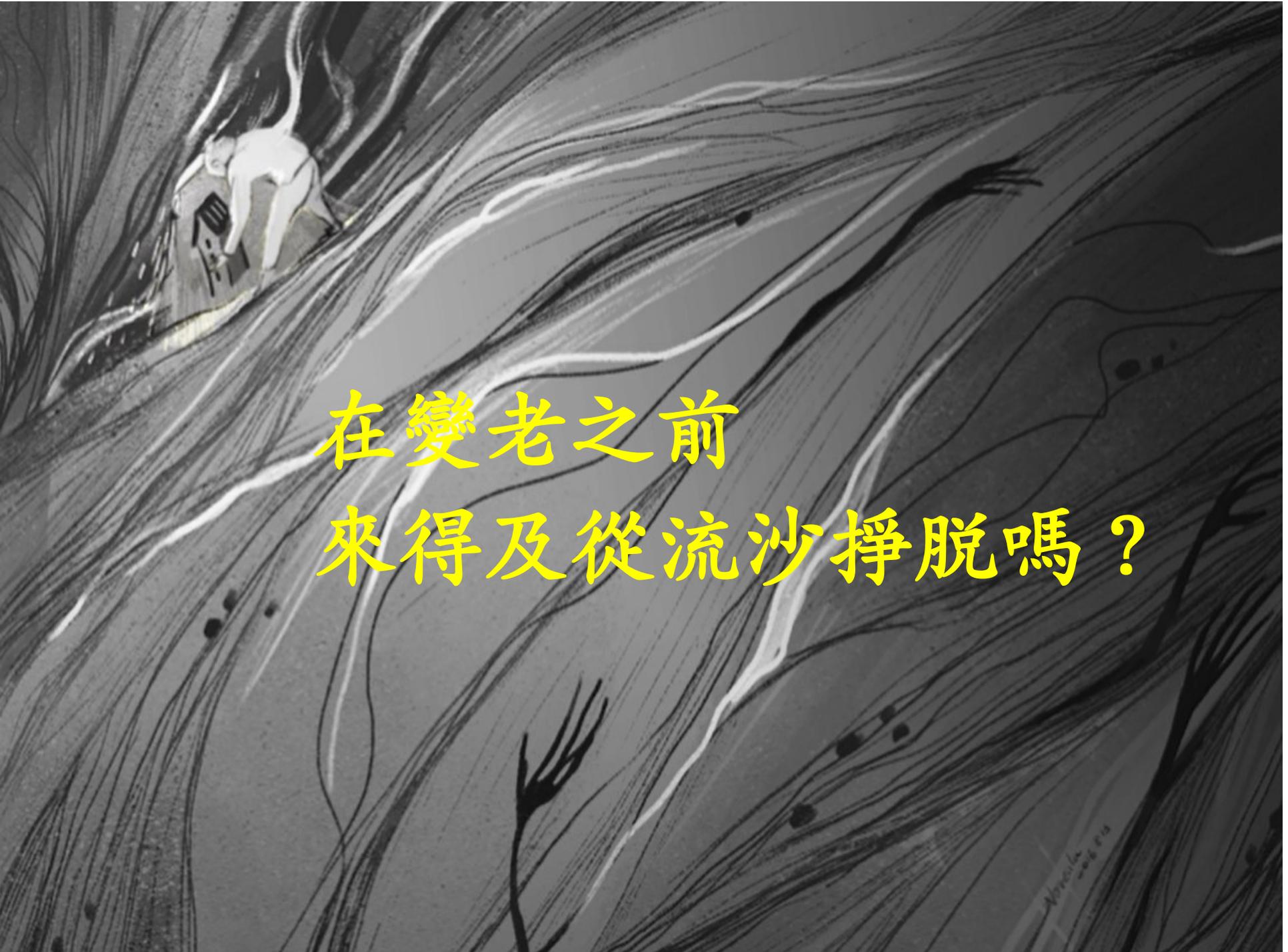
如果中年過不好，未來老年生活更值得堪慮，陷入「流沙中年」後，下半輩子要從貧困脫身更不容易。



- 這群從中產階級跌下來的人，很多因為有房有地、有存款，不容易進入低收。
- 這種中年新貧的結構性現象，代價是由個別家庭來承擔。很多貧窮家庭都付出沉重代價，包括疾病、丈夫酗酒、外遇和家暴、由婦女扛起家計等，「但是政府社福資源大多集中老年，中年新貧家庭能得到的支援相對不足。」

• 雙重老化





在變老之前
來得及從流沙掙脫嗎？

1. 儲蓄**人際關係** 不怕老後貧窮：人際關係的「貧窮」，往往比物質的貧窮更容易讓人淪為「下流老人」。
2. 55歲開始 必須**重視配偶、親友關係**：55歲以前的人，生活以工作為中心。但從55歲開始，必須重視配偶、子女、家人和朋友等人際關係。
3. 找到生活重心 **撤退理論 vs. 活動理論**

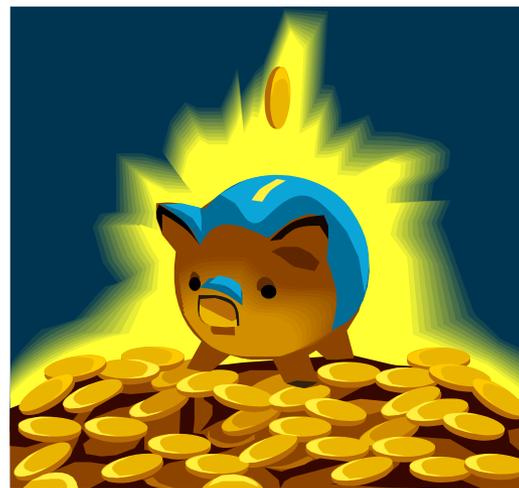


中老年生涯規劃的重點內容

1. 稱心的「老身」——正常
作息、規律運動、營養飲
食、健康思想、定期健檢



2. 安心的「老本」——智慧理財、儲蓄時間、社區互助



3. 放心的「老居」——守望相助、清除障礙、設置互助通報網絡



4. 知心的「老伴」

——少年夫妻老來伴，相扶相持共此生，
知心談心最開心，鴛鴦伴侶賽神仙。



5. 歡心的「老友」

——結交社區同道、培養健康嗜好、
齊來終生學習、營造健康社區。

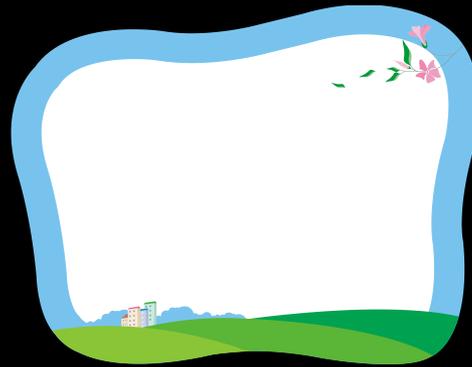


- 專業半衰期→專業過時
- 功能性文盲
- 經驗「英雄的死亡」

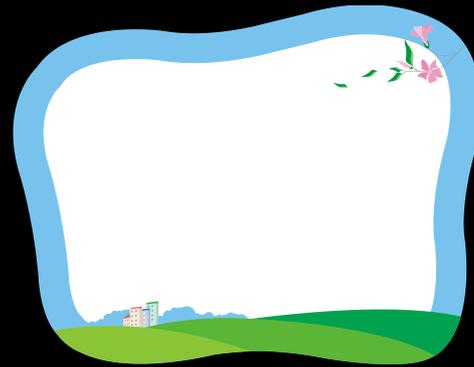


追求

健康餘命 = 平均餘命

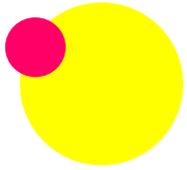


人生不是變老
而是要變好



- 正在推動的長照服務只能滿足基本需求，只能讓我們活下去，卻不考量活的好不好。

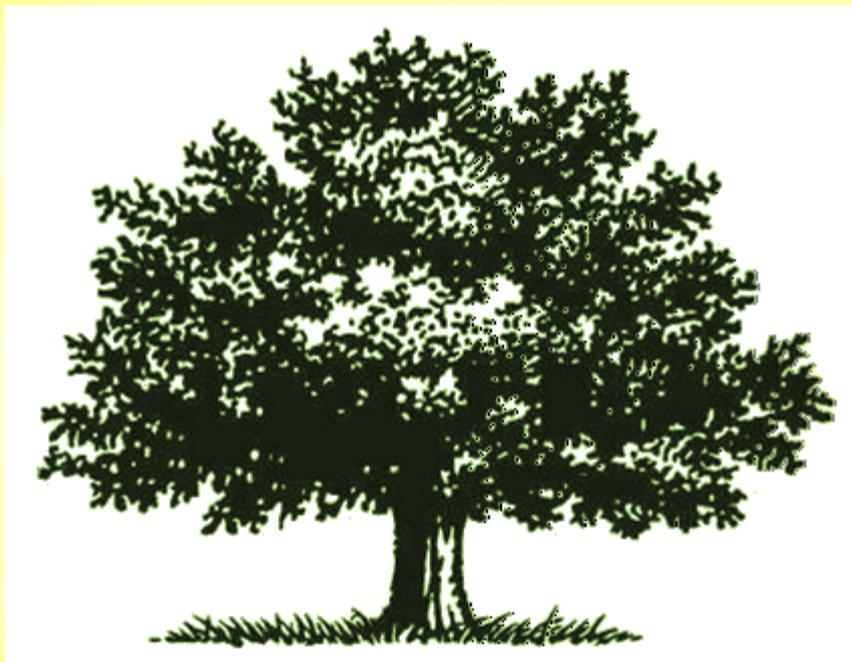




為什麼要推動長照2.0？

你一定要知道的

長照2.0



長照服務是這麼開始的



一通電話



服務到家

1.0 提供八大服務

補助
70%

中低收入戶補助90%
低收入戶全額補助

- 照顧服務
- 居家護理
- 復健服務
- 喘息服務
- 交通接送
- 輔具服務
- 營養餐飲
- 機構服務

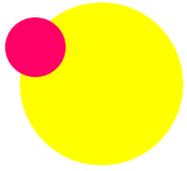
2.0擴大服務項目

原有八項服務

+



向前延伸至**預防**，向後延伸至**安寧**



結語

夜深人靜時——

有想過，

您未來要過

怎樣的生活？

