

高雄市旗山區公所疏濬業務廉政平臺座談會 會議紀錄

日期：109 年 9 月 4 日

紀錄：政風主任馬維駿

壹、主席暨長官致詞：

旗山區公所謝健成區長：

橋頭地方檢察署陳檢察官、市府政風處劉任秘書、法務部廉政署南部地區調查組張專門委員、市警局旗山分局游分局長、水利局同仁、旗山鄰近區公所同仁，各位廠商代表，大家午安。歡迎大家來到旗山區公所參加疏濬業務廉政平臺座談會。今天辦理這個座談會，就是「超前佈署」。旗山區公所自縣市合併以來，久未辦理疏濬業務，所以向周邊辦理過疏濬業務的區公所、水利局請教研討，甚至去第七河川局拜訪，無非就是希望把業務辦好。臺灣山高水急，颱風過後，河川夾帶砂石，為了河川周邊的生命安全，疏濬是免不了的。疏濬是一舉數得，清除淤積砂石，而砂石又是國家重要建設所需，疏濬從正面來看，是有利的事，但是不可諱言，呈現在媒體上多是負面消息。基於這些必要，趁這個機會，邀請檢察官、政風、廉政、警政、周邊的區公所共同座談，希望透過專業的研討，各位同仁可以不違法，圓滿的完成業務，也希望大家可以充分討論。

政風處劉文哲主任秘書：

區長、陳檢察官、廉政署張專門委員、旗山分局游副局長、在座各位同仁大家好。高屏溪疏濬是長期，而且涉及國土保安的事。也誠如區長談到，砂石是國家建設營建業的重要骨材，而高屏溪出產的砂石，品

質很好，獲得很多營建業採用，在這種情況下砂石具有高經濟價值。也因此，政府機關在辦理疏濬業務、砂石標售，就容易有黑道介入、圍綁標、甚至治安事件發生。剛剛區長也談到，旗山區多年未辦理疏濬業務，政風處為此建議區公所政風室主任規劃辦理廉政平臺，也謝謝區長大力支持。政風處呼應區長談到的「超前佈署」，從預防的角度，結合檢察、廉政、警政治安單位的力量，還有公私部門力量，一起推動疏濬工作，期盼疏濬工作可以順利推動，預防一些不好的事情對機關的干擾。這個平臺不大，但是在小而彈性的運作之下，還是可以達到預防效果，期待旗山區公所成功推動廉政平臺，也成為帶動其他公所的模式。

法務部廉政署南部地區調查組張茂泉專門委員：

陳檢察官、游分局長、區長、政風處的劉主秘、區公所的劉主秘，各位先進大家好，今天很高興參加疏濬業務廉政平臺會議，先祝福疏濬業務廉政平臺會議能夠順利成功，也發揮橫向聯繫、結合公私部門，發揮監督的力量，疏濬業務採購達到公平、公開、公正、再次預祝會議成功。

貳、專題講習：國土安全犯罪及企業誠信

講座：臺灣橋頭地方檢察署陳俐吟檢察官

我(陳檢察官)先瞭解一下今天現場的與會人員組成、有市府水利局的同仁、公所的業務承辦同仁、地方的廠商朋友，這次要來跟大家分享國土安全犯罪及企業誠信，透過非本地、經判決確定的案例講述。

現今疏濬業務是以採購分離方式辦理，一般會分成 4

個標案，負責挖的支出標、賣給砂石場的收入標、監造監測標、幫忙管理的保全標。而負責挖的人與賣砂石的人不同，就是採售分離。

再就現場而言，有通行卡的空砂石車進入砂石廠，透過疏濬作業管控系統(得標的砂石廠商、同時進場過磅)，此時，疏濬廠商才挖砂石裝載於砂石車，砂石車出場過磅，也記下帳務，據以收費。

我(陳檢察官)提醒大家重要觀念「砂石是屬於國家，任何人均不可盜賣砂石」，並聲明檢察機關、行政機關、警政機關、廉政機關是合法廠商的堅強後盾。(陳檢察官先透過現場問答方式、逐一說明採售分離實務情況，特別提醒「非標售標得標廠商」、「引水路原則不可更改」、「更改過磅單」、「更改車輛資料」等違法違規案例)。

如果做了上開的違法、違規行為，會有法律責任，也就是必須負責的後果。刑事責任分為幾個部分說明：「盜採砂石論處刑法加重竊盜罪」、「公務員涉案會論處貪汙治罪條例罪責」、「暴力犯罪相關刑法罪責」、「犯罪不所得予以沒收」。

低價搶標是疏濬工程標中常見的弊端，也當場指出，倘若採購案遭遇到低價搶標情形，認廠商提出說明不合理時，可不予決標，採用最有利標決標，也是一種策略。此外，提供參考，建議各公所可與第七河川局採用相同的 24 小時監測系統。

案例解析：

1. 界樁內向下超挖，違反契約規定高程，論處竊盜罪。
2. 工地主任被工地保全發現，自行找來砂石車私運砂石，論處竊盜罪。

3. 自行在河床私運砂石，論處竊盜罪。
4. 綜整案例，法院現在會執行有期徒刑，不再採用易科罰金方式；針對犯罪不法所得，予以沒收、追徵追繳。偵查期間，法院也會認定有反覆實施之虞，採取預防性羈押處分，直至審判。

案例解析：

1. 公務員發現廠商借牌，未予處理，反而收賄，論處貪汙治罪條例。
2. 公務員包庇廠商行使登載不實採購文件，或是於電腦系統登載不實資料，向廠商收賄，論處貪汙治罪條例。
3. 綜整案例，與公務員共同犯罪，即使廠商也會被論處貪汙治罪條例，判處有期徒刑，並沒收、追徵、追繳犯罪所得。

案例解析：

關於傷害恐嚇犯行，法院裁判趨勢，不再罰錢、交保了事，而是採取預防性羈押。

最後提醒，疏濬業務中，很多違規情狀背後就是違法，疏濬業務的每一份子應當依照法規、依照契約，落實執行。我們要全部環節一起努力，才能維護疏濬推行，每一個人都很重要。另外，水利署訂有檢舉獎金及相關規定，如舉報違法，可獲得相應獎勵。

參、休息：

旗山區公所謝健成區長：

謝謝陳檢察官深入淺出說明，大家休息 10 分鐘。

肆、交流座談：各與會機關及廠商共同交流座談

旗山區公所謝區長健成：

我們接下來交流座談，現場很多同仁、廠商，不知道有什麼意見、問題或經驗上有什麼要分享的，謝謝，機會難得。

【議題一：廠商在砂石開採區中間、周邊開排水道的合法性】

（案由：茂林區公所業務承辦人依業務經驗提問，廠商稱為了排水，在周邊開設排水路，請問檢察官適法性疑義。）

與談人：陳俐吟檢察官

謝謝，我沒想到有人這麼認真聽，我唯一沒有講到的部分，還要被追問。那這個部份，其實你講到的是契約。監測的廠商會規劃何時挖排水道，引水後，曬乾，再開始挖砂石，這些都規範在契約裡面。那你們就依照契約走就好了。我意思是說，排水道並不一定是違規或違法，而是我們看到沒有依照契約，契約根本沒有可以改水路，或是發現河道有異狀，而廠商也都知道為什麼要去更改水路，其中隱藏的是什麼？如果契約、圖說都沒有載明可以改，是違規嗎？還是違規的目的是違法？從違規去看背後的目的。

【議題二：司法機關所認定的違法情狀】

（案由：疏濬業務涉及多項法令認定，為避免爭議，請與談長官綜合討論。）

與談人：陳俐吟檢察官

其實關於違法的情狀，剛剛都整理好案例給大家聽了。今天來，不是教大家作弊，而是提醒大家，在你的角色可能會遇到的問題。今天願意坐在這裡，都是合法的人，而合法的廠商最討厭的，就是遇到作弊的人，同樣是來拿工程，為什麼有人作弊？為了要避免這樣的情

形，就像剛剛說到的，其實在做工作、做工程的時候，就會看到有人這麼做了，那應該怎麼做？第一，最簡單的，砂石是誰的？不是你的、不是我的、是政府的、是國家的。誰可以賣？只有國家可以賣，這個標準很簡單。倘若是看到奇怪的時間、奇怪的重量、剛剛說的改水道的情形(未按契約)、或是非空車進入工區的。其實盜採砂石犯罪不是關起門來就看不到的，其實是公開的，可以被看到的，每個人都幫忙看、幫忙監督、幫忙檢舉，增加公平性，這樣才能對廠商公平。違法情狀，大家聽了很多，其實簡單一個原則，能賣砂石的，就是國家；違規的目的就是違法。其實剛剛的案例也談到，有案例是保全發現的，所以並非說有厲害的檢舉人舉報，而是每一個人去注意。

與談人：張茂泉專門委員

各位先進大家好，今天來這裡跟大家座談，最主要談疏濬的業務及廉政平臺。廉政署的本職業務主要是防貪，署長特別指示，政風人員工作要以興利為主，防弊為輔，為公務部門同仁提供服務，為同仁設身處地設想。因為疏濬工程有龐大利益存在，承辦人不免面對威脅利誘。今天藉著廉政平臺座談會與大家分享一些經驗，採購人員要利益迴避，避免瓜田李下，避免廠商與親友有不當關聯，因而觸法。採購人員也會遇到關說請託。又關說請託與陳情如何分辨，不違反法令及契約就是陳情，請託關說是違反法令及契約，而遇到請託關說要向政風室主任諮詢，有什麼不明白的，去請教政風主任，政風主任會去尋求資源解答。採購人員也不要接受利害關係人的餽贈，也不應向利害關係人募款等，遇到餽贈，當

場拒收，或找政風主任登錄。採購人員也避免利害關係人的飲宴招待，包括歌唱、住宿、打牌、交通費也應當避免。如果利害關係人的招待屬於公務禮儀，沒有辦法拒絕，要簽報長官，並且報告政風主任。也請採購人員不要利用不實單據核銷，戒慎謹慎，驗收紀錄資料要確實，不要虛偽登載，有問題可以請教政風同仁。其實廉政倫理規範、採購人員準則都有規定，大家都要潔身自愛，不受利誘。

與談人：游永中分局長

各位先進，各位朋友，我就兩大部分跟各位分享，一部分就我們內部來講，從市長要求以民為本的服務理念，加上局長(市警局)不時提醒我們，加強法制教育、工作風氣、專業技能、優質服務，這是我們內部政在推動的工作。第二個大部分跟各位分享，在服務行政裡面，想跟各位報告這些案件，其實疏濬除了國土犯罪，還可以看到強降雨這類大自然的威力。其實各位都是合法廠商，我們合法的促進經濟活動，不管行政機關、治安機關都是樂觀其成，並且營造一個安居樂業的環境。看八八水災，其實各位都參與過，大自然跟我們人類活動都是從這個角度切入。第二部份在於犯罪偵查，有專業檢察官，警察機關接受到告訴、告發或是一般檢舉，當然會查證，然後報請檢察官。剛剛檢察官講得很清楚，在刑法的第 321 條加重竊盜罪，根據客觀事實、有沒有符合規定，這部分我們會做查證工作或證據保全。這個犯罪，犯罪就是依法(查辦)，沒有什麼好講的，為什麼？走到這條，就是紅線，剛剛檢察官講得很清楚。另外，就是砂石車的進出，在我們這個這麼好的環境裡面，對

老人家、對一般民眾來講，形成一個巨大的交通上的隱憂，這個各位業者可能要思考一下，這麼大的車輛對老人家、對一般民眾來講，他們怎麼感受到用路人受到尊重，交通執法是為了安全不是取締績效，這點請各位務必瞭解。在這些巷弄、臺 81、臺 28、臺 29 這些兩線道，砂石車多大，各位想想看，對不對，要賺錢啊，但是一般民眾生命財產怎麼兼顧，這個業者要有一個想法，你們在行進的時候，大家互相尊重生命、互相包容。其實講了那麼多，都是溝通，很多事都是因為沒有溝通，大家沒有瞭解，踩到紅線，還不知道，違規可能是貪小便宜，小便宜越過尺度之後，那就是違法了，違法就一翻兩瞪眼，依法報檢察官偵查、起訴，何必走到這一步呢？大家長長久久，這麼好的事業，好好做，我相信行政機關一定支持業者，共創一個高雄的榮景。

【議題三：承攬廠商如何自我提升砂石運輸安全、符合環保規範、減低民怨】

（案由：綜整以往疏濬業務經驗，該議題是地方民眾首要關注事項，是以提案討論。）

與談人：游永中分局長

游分局長另有要公，先行離席，並已於議題一回應交通安全相關議題。

與談人：劉文哲主任秘書

針對第二個議題，關於交通部分，游分局長已經談過。我想在這個疏濬過程，不管是疏濬或是砂石承載，砂石車事實上都會造成在地居民困擾，大概情形就是超載，就是說會造成道路的損壞，然後超速會對當地住戶造成危險。在環保單位來講，有沒有按照規定把防塵布

覆蓋好，避免風吹造成空氣汙染，還有就是噪音污染，影響當地居民的安寧。這幾項是在地居民最重視的。事實上這個議題，環保局是有稽查裁罰機制。也像剛剛分局長談到的交通取締，不是為了績效，是為了維護在地居民的生命安全，而這些都在於廠商的自制，今天出席的廠商表示有這個用心。公部門的管理是治標，而治本是廠商的自我管理。工程在履約及各方面執行，按照交通法規、環保法規確實去執行。也要懷著把「在地的當成自己」的心，自我管理，自我提升，也是檢察官一直在強調的企業誠信。基本上自我管理、自我提升工程品質，實際這都是企業誠信經營理念，如果能做好，是公私部門共同維護國土保安，謝謝。

伍、主席結論：

很高興大家今天來，也希望大家在今天兩個小時的座談能有收穫，我想疏濬過程大家都清楚，但是小細節，單位之間可以互相討論，最後希望按照規定，把事情做好，再次謝謝大家，座談會到此結束。

高雄市旗山區公所疏濬業務廉政平臺座談會—會議相片



座談會場地—旗山區公所三樓中山堂。



座談會相關海報及議程表。

高雄市旗山區公所疏濬業務廉政平臺座談會—會議相片



旗山區公所謝健成區長為座談會引言。



高雄市政府政風處劉文哲主任秘書為座談會致詞。

高雄市旗山區公所疏濬業務廉政平臺座談會—會議相片



廉政署南部地區調查組張茂泉專門委員為座談會致詞。



橋頭地方檢察署陳俐吟檢察官專題講習(主題:國土安全犯罪及企業誠信,投影片為工區介紹)。

高雄市旗山區公所疏濬業務廉政平臺座談會—會議相片



橋頭地方檢察署陳俐吟檢察官專題講習(主題:國土安全犯罪及企業誠信,陳檢察官提綱挈領注意事項)。



茂林區公所疏濬業務承辦人就業務經驗向各與談人提問(排水道更改疑義)。

高雄市旗山區公所疏濬業務廉政平臺座談會—會議相片



橋頭地方檢察署陳俐吟檢察官針對茂林區公所承辦人提問議題與談，強調注意不符合規定或程序的異常。



旗山分局游分局長針對砂石車交通安全議題與談。

高雄市旗山區公所疏濬業務廉政平臺座談會—會議相片



出席與會人員(高雄市政府水利局、旗山分局、旗山區公所、杉林區公所、茂林區公所、桃源區公所、廠商代表)。



與談人：廉政署張茂泉專門委員、政風處劉文哲主任秘書、橋頭地方檢察署陳俐吟檢察官、旗山區公所謝健成區長、旗山分局游永中分局長、旗山區公所劉貴貞主任秘書(左到右)。

後方為支持旗山區廉政業務的志工媽媽。

