

高雄市前金區人口數逐年遞減原因專題分析報告

一、前言

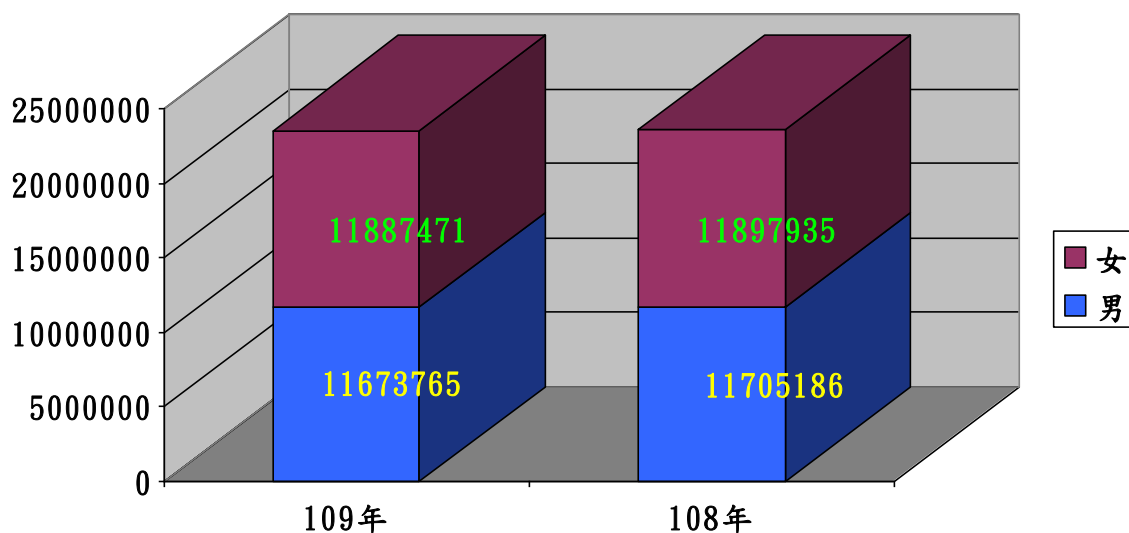
人口為國家基本要素之一，其組成、素質、分布、發展及遷徙等面向，關係國家之發展與社會福祉，我國育齡婦女總生育率長期持續下降，已成為世界生育率最低國家之一，少子化現象嚴峻，據內政部公布 2020 年人口統計，去年 1 至 12 月出生人數為 16 萬 5249 人、創歷年新低；死亡人數為 17 萬 3156 人，死亡人數超過出生人數，台灣人口首度負成長，然而人口減少，帶來許多問題，衝擊及於經濟、教育、社會、政治、安全等層面，其中有些已然出現，負面效應甚至正擴大中，爰此，人口負成長問題將成為政府必須面對的重要課題，如何提昇人口成長，亟須及早籌謀因應對策。因此，今天擬就前金區實際狀況，分析土地結構影響人口逐年遞減問。

二、人口及土地資料分析

(一) 109 年與 108 年全國人口分析

109 年 12 月底人口數為 23,561,236 人，與上年同月 23,603,121 人比較減少 41,885 人或 0.18%，平均每天減少 114.4 人，人口數首度呈減少現象，原因包括出生率下降，致使自然增加減少，而武漢肺炎疫情持續延燒，外國遷入人數大幅減少，導致社會增加減少。

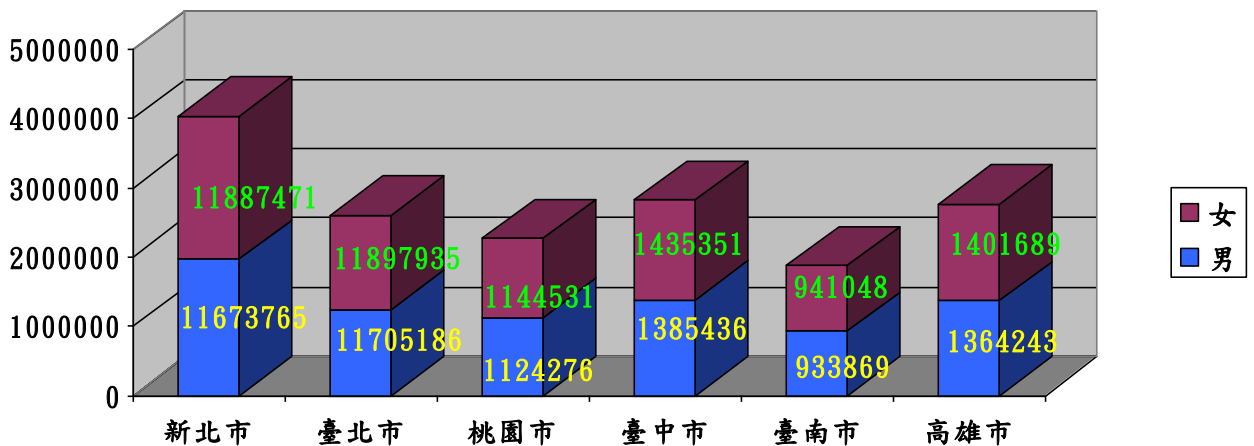
圖 1 109 年與 108 年全國人口數比較圖



(二) 109 年六都人口分析

六都 109 年戶籍登記人口數方面，以新北市 403 萬 954 人占全國人口 17.11% 為最多、台中市 282 萬 787 人占 11.97% 次之、高雄市 276 萬 5932 人占 11.74% 居第 3。台北市及桃園市也超過 200 萬人，分別為 260 萬 2418 人及 226 萬 8807 人，加上台南市 187 萬 4917 人，六都合占全國總人口達 69.45%，逼近 7 成。在人口總增加率方面，截至 109 年底，六都人口總增加率以桃園市增幅 8.75‰（千分之）最大，新北市增 3.05‰ 次之，台中市增 1.96‰ 居第 3，主要原因是社會增加；台北市則減少 16.25‰。

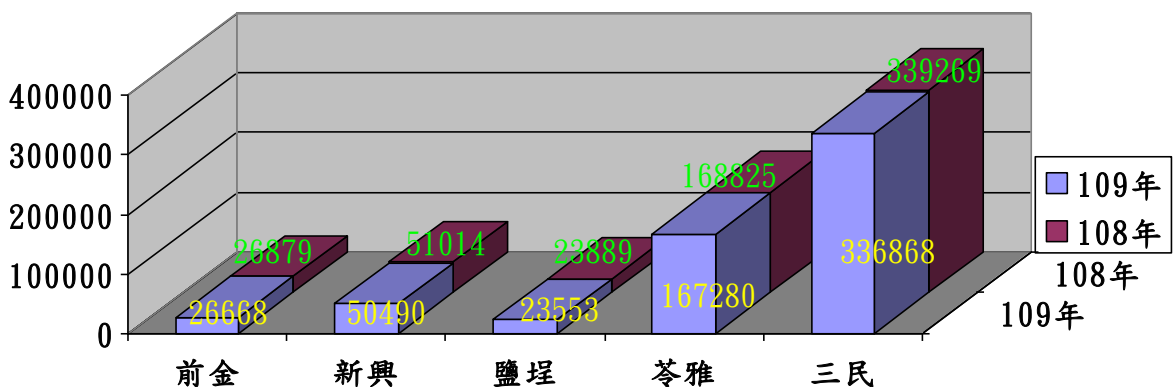
圖 2 109 年六都人口數比較圖



(三) 109 年與 108 年高雄市前金區鄰近區域人口分析

高雄市 109 年總人口數 2,765,932 人較前(108)年總人口數 2,773,198 人減少 7,266 人，其中前金區公所 109 年人口數 26,668 人較前(108)年人口數 26,879 人少 211 人，減少比率佔 2.9%。

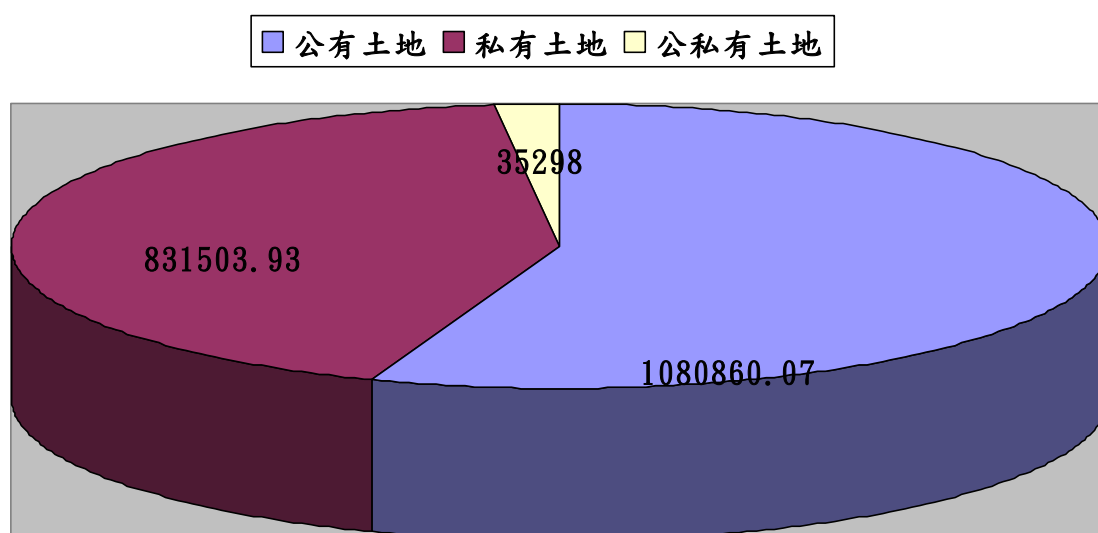
圖 3 109 年與 108 年高雄市前金區鄰近區域人口數比較圖



(四) 109 年高雄市前金區土地分析

高雄市前金區 109 年行政區土地總面積 1,947,662 平方公尺(含公有土地面積 1,080,860.07 平方公尺、私有土地面積 831,503.93 平方公尺、公私共有土地面積 35,298 平方公尺)，計有 20 里 261 鄰。從數據上了解到公有土地遠大於私有地，大家都知道公有地之開發從速度上說遠不及私有土地，因此，它間接影響區域發展，不易成為商圈之發展，所以，人口不易聚集，更容易造成人口外移，這就是前金區近年人口逐年遞減原因之一，希望市府能重視這個問題。

圖 4 109 年高雄市前金區公私有土地面積比較圖



三、人口數遞減原因分析

(一) 公有土地比例過高

本區面積約 1.8 平方公里，由地政局統計資料顯示，本區公有土地總面積約佔全部土地總面積 55.5%，私有土地總面積僅佔全部土地總面積 42.69%，其餘 1.81%則為公私共有；55.5%公有土地中，所有權多屬國防部、國有財產局、台灣銀行、土地銀行及高雄市政府等相關單位，且大部分為機關宿舍及眷舍，然而隨著時代背景變遷及相關法規修訂，過往居住之人員或眷屬

已逐漸移出，所剩無幾，造成目前遺留下來的大都是閒置或荒廢之空屋，此為人口減少原因之一。

(二) 區內多數大樓為政府機關辦公室及企業辦公大樓，大多無實際居住人口。本區 42.69% 私有土地中，其中雖有部分為財團收購老舊房屋重新興建之大樓，惟改建而成的多是辦公大樓，而非住宅大樓（例如中正路及中華路上），再加上許多政府行政機關原本就設置於本區，故本區雖大樓林立，但這些大樓卻無實際設籍之居住人口，也造成本區部分區域平日上班時間人潮湧現，熱鬧非凡，但到了晚上或假日時卻呈現蕭條的特殊景況，此亦為人口數減少原因之一。

(三) 少子化觀念影響

現在年輕人為維持生活品質或經濟、教育面向考量，大都會選擇不生或少生，來控制小孩數目，於是當一個社會的生育率低於人口替代水準時，未來人口將愈來愈少，本區也正面臨此一問題，建議政府要有全面改善人口政策。

四、人口數減少改善建議

(一) 活化公有土地再利用措施

因本區有 55.5% 公有土地，建議公部門應加速老舊宿舍拆除，並研議相關土地活化再利用措施，如公私協力合作開發或將土地標售由民間興建住宅大樓，都是可以參考之方向，當改善產業環境，促進經濟發展後，自然可吸引人口回流或遷入，如此一來也能讓前金區恢復舊有熱鬧面貌。

(二) 釋出部分公有土地

本區 55.5% 公有土地中，其中台灣銀行及土地銀行所有權部分，多數是將土地租用給民眾，由民眾自行蓋屋，因僅擁有建物所有權，無法買賣土地，造成開發意願低落，故建議相關土地所有權人（台銀、土銀）可研商釋出部分土地供原租用人承購，加速民間開發意願，營造優質生活環境，吸引人口移入。

（三）推動都市計畫變更

加速推動本區林投里機 10、機 12 用地都市計畫變更，本案區域多屬雜亂破損老舊平房，因土地權屬複雜、地上物過多及都市計畫使用分區變更後，地主分回土地比例太低等諸多原因，造成此案延宕多年未有明顯進展，若能順利克服將該區域由機關用地變更為住宅及商業用地，對於地方開發發展及人口移入將有莫大助益。

（四）健全生育保健機制

除營造前金區優質生活機能外，為鼓勵年輕人生兒育女之意願，建構更優質生育保健諮詢及服務體系，讓每胎懷孕由孕前、孕期至生產均在親善環境中接受完善的健康照護，以增進生育的期待及喜悅，另外，對於嬰兒出生後，透過政策及結合市政府財政資源，從優補助照顧或兒童津貼，減輕父母托育支出的負擔，建立平價、優質、多元且近便之托育制度，以改善父母在工作與家庭間的衡平性。

五、結論

前金區人口逐年減少，與土地結構跟少子化脫離不了關係。因為少子化已經為台灣帶來不小的影響與衝擊，同時也帶來許多衍生的問題，如勞動力不足、產業人才匱乏，更使得年輕人負擔稅收及老人扶養的責任加重，因為這樣，政府提出了許多改善的政策，就此希望能提高生育率，不過目前少子化的問題依然存在，而少子化已不在是個人層面的問題，而是現今每一位國民所必須負的責任之一，也必須積極去看待這項問題的存在，並尋求解決的途徑，找出改善之道。