

統計專題分析

如何迎接高齡化社會的來臨



撰寫人：林敏昌
高雄市苓雅區公所會計室
中華民國114年7月

目錄

壹、前言	1
貳、老人人口	2
一、全國 65 歲以上老人人口老化趨勢	2
二、本區老人人口呈現成長趨勢	3
參、照顧 65 歲以上老人福祉	6
一、65 歲以上獨居老人	6
二、中低收入老人生活津貼	7
肆、結論與建議	9
附錄、參考資料	10

如何迎接高齡化社會的來臨

壹、前言

隨著人口高齡化的趨勢，許多國家都面臨著又老又窮的老人社會結構的問題，這種問題不僅影響了老人的生活品質和福祉，也對社會的經濟發展和社會安全帶來了挑戰。因此，如何面對又老又窮的老人社會結構，是一個迫切需要解決的課題，首先需要建立一個完善的社會保障制度，保障老人的基本生活和醫療需求，這包括提高退休金和養老金的水平，擴大社會救助和補貼的覆蓋範圍，完善醫療保險和長期照護保險的制度，減輕老人的負擔和困境。其次，需要促進老人的社會參與和就業機會，提高老人的收入和自我價值，包括推動老年教育和培訓，提升老人的知識和技能，創造適合老人的就業崗位和創業平台，鼓勵老人利用自己的經驗和專長為社會做貢獻，增加老人的收入來源和生活滿足感。最後，需要加強老人的精神關懷和社會支持，改善老人的心理狀況和生活質量，包括建立一個友好和尊重的社會氛圍，消除對老人的歧視和偏見，提高老人的社會地位和影響力，增加老人與家庭、社區、同好者等各方面的溝通和互動，豐富老人的文化和娛樂活動，增強老人的幸福感和歸屬感。

本分析報告係彙整109年至113年高雄市苓雅區65歲以上老人人口現況統計資料，按65歲以上老人人口比率、獨居人口數、中低收入老人生活津貼等面向進行分析，並按里別及男女比率分析以瞭解各里65歲以上老人人口現況，提供本區施政計畫參考運用。

貳、老人人口

一、全國65歲以上老人人口老化趨勢

依據內政部統計截至113年底我國65歲以上老年人口數已高達448.8萬人占總人口比率19.18%，較112年底增19.2萬人，自107年3月底超過聯合國定義之「高齡社會」門檻值14%後持續上升，由性別觀察，受女性平均壽命高於男性影響，65歲以上老年人口數女性佔老年人口比率54.91%，按現有人口結構，如無重大意外發生每三年將會增加百萬人，這個狀況更會延續超過三十年以上，相較過去十年僅增加120餘萬人，老年人口增速已是倍數成長，以現今人口數中位數來到43.27歲，每年更以超過0.5的數值增長中，可以預期三十年後，台灣人口平均年齡將有機會來到60歲的驚人數字。

表 1：113 年底全國人口與 65 歲以上人口數 （單位：千人）							
年度	人口總計	男性人口	女性人口	65 歲以上人口	65 歲以上男性	65 歲以上女性	65 歲以上女性比例
109	23,561	11,673	11,887	3,787	1,726	2,061	54.42%
110	23,375	11,578	11,796	3,939	1,792	2,146	54.50%
111	23,264	11,499	11,765	4,085	1,851	2,234	54.68%
112	23,420	11,553	11,867	4,296	1,942	2,355	54.80%
113	23,400	11,526	11,874	4,488	2,024	2,464	54.91%

（資料來源：內政部戶政司全球資訊網人口統計資料）

65歲以上老人人口數是一個重要的社會議題，因為它反映了人口老化的程度和影響，老年人口的增加，對社會和經濟有多方面的影響。例如，老年人口的健康和醫療需求會增加，長期照顧的負擔會加重，勞動力市場的供需會改變，社會保險和福利制

度的財務壓力會加大，家庭結構和生活方式會變化等等。因此，如何因應老年化社會，提高老年人的生活品質和社會參與是當前面臨的重要挑戰。

隨著醫療科技的進步和生活品質的提高，65歲以上老人人口呈現成長趨勢，這是一個帶來新挑戰和機遇的現象，老人人口的增加意味著我們的社會更加多元化和豐富化，老人們有著豐富的經驗和智慧，可以為社會貢獻自己的力量和才能，是社會的寶貴資產，他們有豐富的人生經驗和智慧，可以為社會和下一代貢獻，他們也有自己的夢想和興趣，值得尊重和支持，我們應該關心和幫助他們，讓他們享受健康和快樂的晚年生活，不應該被忽視或歧視，他們是我們的親人和朋友，也是我們的老師和導師，應該用愛心和行動來關懷和幫助他們，讓他們感受到社會的溫暖和尊嚴。

同時，老人人口的增加也意味著我們需要更加關注老人的健康、福利、教育、就業、參與等方面的需求和權益，並提供適切的服務和支持，讓老人們能夠享受高品質的生活，並與社會保持良好的互動和溝通，我們應該尊重和欣賞老人人口的成長趨勢，並視之為一個寶貴的資源和潛力，共同創造一個友善、包容、和諧的社會。

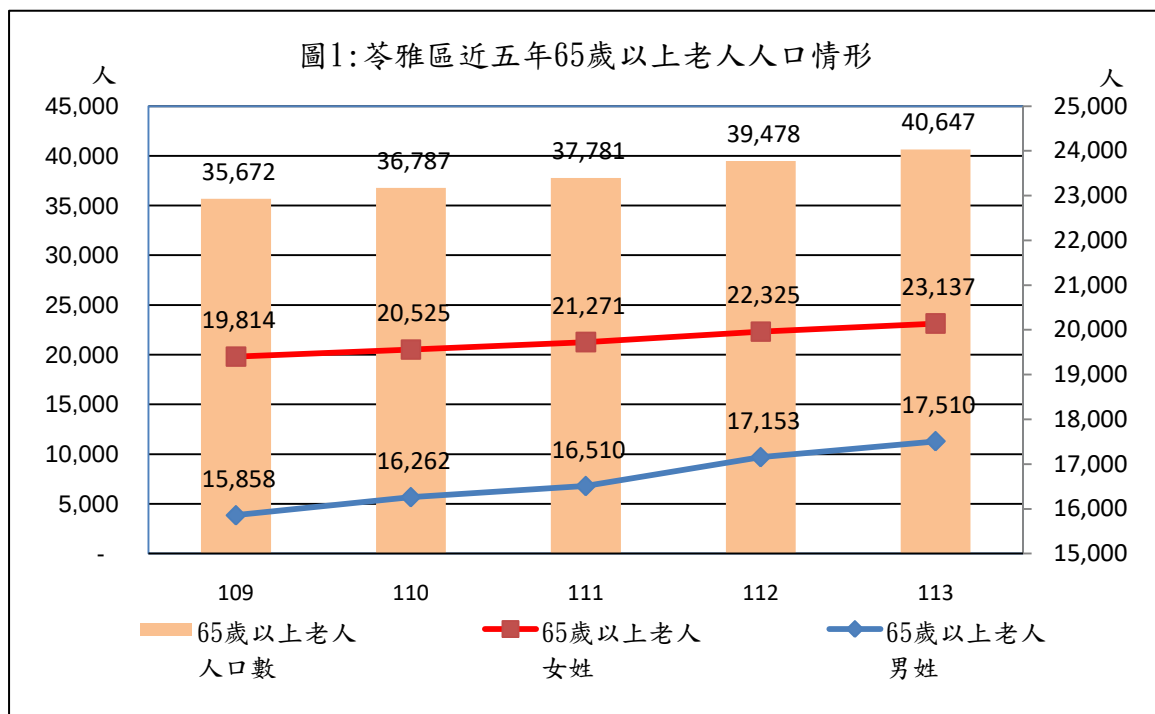
二、本區老人人口呈現成長趨勢

本區113年底總人口數163,295人，其中65歲以上老人人口40,647人，比112年底39,478人增加1,169人，其中男性17,510人增加357人，女性23,137人增加812人，近五年呈現遞增趨勢，而且呈現持續增加中，顯現老人化相當嚴重，其中女性增加幅度較男性大，因此增加女性老人人口的照顧將是未來施政的主要目標。（如表2）。

表2：苓雅區近五年65歲以上老人人口情形表					
年度	總人口數	65歲以上老人 男姓	65歲以上老人 女姓	65歲以上老人 人口數	65歲以上老人 人口比率
109	167,280	15,858	19,814	35,672	21.32
110	164,572	16,262	20,525	36,787	22.35
111	162,642	16,510	21,271	37,781	23.23
112	163,838	17,153	22,325	39,478	24.10
113	163,295	17,510	23,137	40,647	24.89

（資料來源：高雄市政府民政局人口統計資料）

自109年起近5年65歲以上老人人口呈現成長趨勢，老人人口比率同樣呈現遞增，從109年36,672人至113年40,647人成長4,975人或13.95%，其中女性從109年19,814人至113年23,137人成長3,323人或16.77%，男性從109年15,858人至113年17,510人成長1,652人或10.42%，女性比男性成長較多且均呈現向上趨勢（如圖1）。



（資料來源：高雄市政府民政局人口統計資料）

本區113年度各里65歲以上佔該里總人口數比例最高里依序為為林西里30.59%、廣澤里30.40%、仁政里30.17%、衛武里30.11%、林中里30.10%，比列皆在30%以上顯見老化比率很高，因此應針對老人需求投入更多資源分配;佔比最低里依序為同慶里12.77%、林安里17.93%、凱旋里19.49%、林富里19.64%、尚義里19.75%（如表3）。

表 3：苓雅區 65 歲以上人口佔比最高與最低前五里									
佔比最高前五里					佔比最低前五里				
	里別	總人口數	65 歲以上人口數	65 歲以上人口佔比		里別	總人口數	65 歲以上人口數	65 歲以上人口佔比
1	林西里	1,569	480	30.59%	1	同慶里	3,006	384	12.77%
2	廣澤里	1,809	550	30.40%	2	林安里	2,097	376	17.93%
3	仁政里	1,286	388	30.17%	3	凱旋里	2,648	516	19.49%
4	衛武里	1913	576	30.11%	4	林富里	2,974	584	19.64%
5	林中里	2,870	864	30.10%	5	尚義里	2,051	405	19.75%

（資料來源：高雄市政府民政局人口統計資料）

本區113年度各里65歲以上人口數最高里依序為為民主里1,235人、正大里1,223人、正道里1,187人、正心里1,074人、林榮里1,061人，人數皆在1,000人以上值得特別關心與投入資源照顧；人數最低里依序為城西里139人、博仁里183人、光華里208人、福海里277人、鼓中里279人（如表4）。

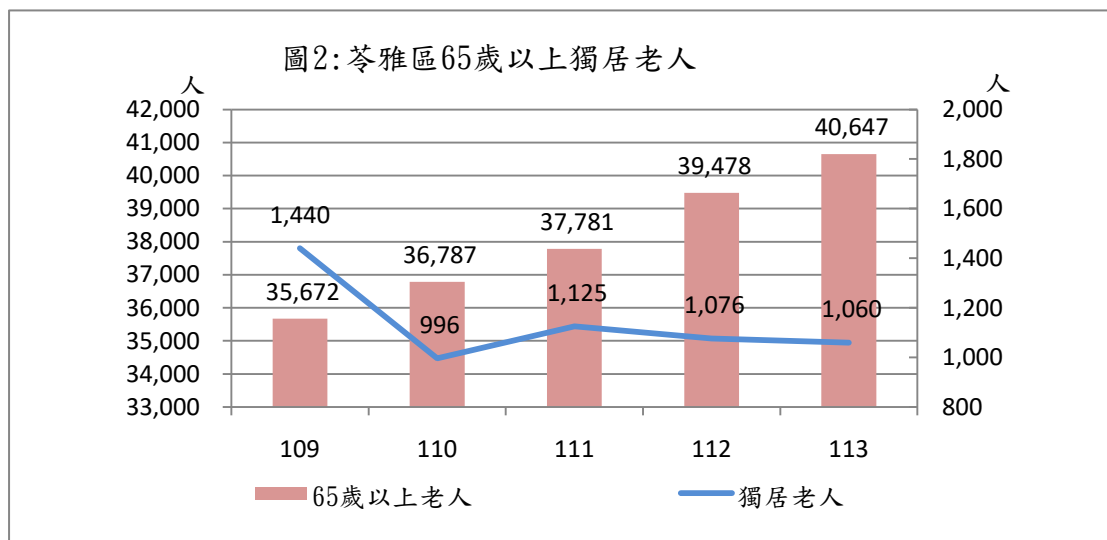
表 4：苓雅區 65 歲以上人口數最高與最低里							
最高前五里				最低前五里			
	里別	總人口數	65 歲以上人口數		里別	總人口數	65 歲以上人口數
1	民主里	4,425	1,235	1	城西里	524	139
2	正大里	5,560	1,223	2	博仁里	687	183
3	正道里	5,560	1,187	3	光華里	715	208
4	正心里	3,648	1,074	4	福海里	1,035	277
5	林榮里	4,432	1,061	5	鼓中里	947	279

（資料來源：高雄市政府民政局人口統計資料）

參、照顧65歲以上老人福祉

一、65歲以上獨居老人

本區113年底65歲以上老人人口40,647人，獨居老人1,060人佔2.61%，比112年底減少16人，近5年維持在1,000人上下呈現平緩趨勢（如圖2）。為讓長者們可以參與人群，本區提供老人活動中心、敬老亭及5所里活動中心供長者們利用活動，更讓獨居老人平日可以多接觸大眾，不再離群索居。



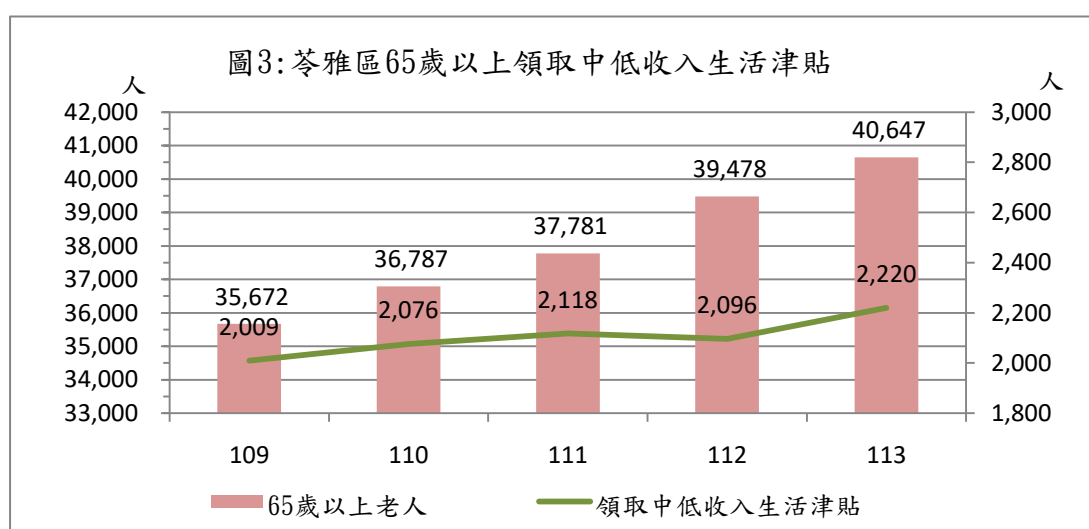
（資料來源：高雄市苓雅區公所基本資料表）

65歲以上獨居老人是一個值得關注的社會群體是我們社會的重要成員，他們面臨著許多挑戰和困難，如健康問題、孤獨感、安全風險等。然而，他們也有自己的優勢和資源，如豐富的人生經驗、積極的生活態度、社區的支持等，我們應該尊重和欣賞他們的貢獻和智慧，並且幫助他們克服困境，享受高品質的生活，定期與他們聯繫了解他們的需求和情緒，給予他們關心和鼓勵，邀請他們參加社區的活動和服務，讓他們有機會結交新朋友，增加社交互動，提供他們適合的健康教育和運動指導，幫助他

們保持身心健康，教育他們如何預防和應對突發事件，如火災、跌倒、中暑等，並且提供他們緊急聯絡人的資訊，鼓勵他們發揮自己的興趣和專長，參與志願服務或學習新技能，讓他們感到有價值和有成就感。我們應該用愛心和行動來關懷他們，讓他們感受到溫暖和尊嚴，只要我們共同努力，我們就能創造一個更美好的社會，讓每一位老人都能夠快樂地生活！

二、中低收入老人生活津貼

本區113年底65歲以上老人人口40,647人，領取中低收入生活津貼2,220人佔5.46%比112年底增加124人，近5年維持在2,000人上下呈現上升趨勢（如圖3）。



（資料來源：高雄市苓雅區公所基本資料表）

人數居高不下顯見老人窮困是急需解決的問題，高雄市政府社會局對於中低收入老人生活津貼補助對象為：(一)年滿65歲設籍並實際居住本市，且最近一年居住國內超過183日之市民。(二)未接受政府其他生活補助亦未經收容安置者。(三)家庭總收入平均每人每月未超過當年度最低生活費2.5倍(40,100元)，且未超過台灣地區平均每人每月消費性支出之1.5倍。(四)全家人口存款(含投資)未超過一人時為新臺幣250萬元，

每增加一人增加新台幣25萬元。(五)全家人口之土地及房屋價值合計未超過666萬元。

福利內容：(一)有未達最低生活費標準1.5倍者(24,060元)，每人每月核發8,329元。(二)

未達最低生活費2.5倍(38,589元)且未超過台灣地區平均每人每月消費支出1.5倍者，

每人每月核發4,164元。應備文件：(一)申請調查表：請至戶籍所在地區公所填寫。(二)

申請人身分證正本、印章、郵局存簿封面影本。(委託他人代辦者，應填具委託書，

並檢具受委託人之身分證正反面影本及印章)。(三)依審核狀況需提供其他證明文件：

在學學生證、診斷證明書、在監證明、兵役證明、死亡證明、非設籍本縣市民眾之身

心障礙證明、優惠存款明細及存摺內頁明細、居留證、失蹤6個月以上證明、保險契約

書(價值對帳單)等其他證明文件，期望老人可以得到基本生活需求照顧。

因此65歲以上老人主要面臨又老又貧窮問題，如何將有限資源運用在65歲以上老人身上，創造優質生活老人福利，是一個迫切且重要的社會議題，老人的需求和期望不僅包括基本的物質和醫療保健，還包括心理、社交、文化和精神等方面。因此，創造優質生活和老人福利，不應該只著眼於提供最低限度的服務，而應該考慮老人的整體幸福感和生活品質，將有限的資源按照老人的不同需求和狀況，合理地分配和利用。例如，對於健康狀況良好、自理能力強、有社會支持網絡的老人，可以提供更多的預防性和促進性的服務，如健康教育、運動指導、興趣班等；對於健康狀況欠佳、自理能力弱、缺乏社會支持的老人，可以提供更多的照顧性和補助性的服務，如居家護理、長期照護、經濟援助等，通過深入了解老人的需求和期望，合理地分配和利用資源，以及整合和創新資源，才能有效地解決這個問題，並促進老人的幸福感。

肆、結論與建議

隨著人口老齡化的趨勢，又老又窮的老人問題日益嚴重，這些老人往往缺乏經濟來源、社會支持和健康保障，面臨著生活困境和心理壓力，為了改善他們的生活質量和保障他們的基本權益，社會結構需要做出以下幾方面的建議：

一、增加老人的社會參與機會。政府和社會組織應該創造更多讓老人發揮自身價值和貢獻社會的平台，如志願服務、社區活動、文化教育等，這些活動不僅可以提高老人的自尊心和幸福感，也可以增強他們的社會聯繫和歸屬感。

二、加強醫療衛生服務體系的建立。醫療衛生服務體系是保障老人健康安全的重要手段，應該提高老年人的醫療保險覆蓋率和服務質量，並根據不同群體的實際需求，提供適合老年人的醫療服務和健康管理，確保他們能夠享受基本醫療保障。

三、改善老人的居住環境設施與照顧。政府和社會力量應該對老年住房、交通、公共設施等方面的投入和改造，使之更適合老人的需求，提升對老年照顧、護理、心理等方面的服務，並加強對低收入老人的社會救助，確保他們能夠享受基本生活保障，使之更貼近老人的期待和需求。

四、加強家庭和社區對老人的關愛和支持。家庭和社區是老人生活的基本單位和重要依靠，應該增強家庭成員對老人的孝道意識和責任感，並提供必要的物質和精神幫助，建立健全社區老年組織和活動場所，並開展豐富多彩的文化娛樂活動，讓老人能夠參與社區生活，增強他們的歸屬感和幸福感。

本區65歲以上老人人口近5年皆維持在35,000人以上，面臨如此龐大的人數要如

何提供良好的社會福利，應該要有效運用各項資源與財源，鼓勵獨居老人加入在地社區團體，積極爭取回饋金造福老人，運用社會資源例如宗教廟宇、慈善基金會、善心捐助幫助老人們獲得完善照顧，能由得到各方面提供的協助，創造美好的下半輩子。

附錄、參考資料

一、國家發展委員會網站人口推估資料

二、內政部戶政司全球資訊網人口統計資料

三、高雄市政府民政局人口統計資料

四、高雄市政府社會局福利專區網站

五、高雄市苓雅區公所網站

六、高雄市苓雅區公所基本資料表