

110 年公務統計分析報告

女力崛起(決)起 ING-以高雄市政府女性首長及主管
性別比例統計分析為例

機關：高雄市政府人事處

姓名：林怡采

職稱：科員

中華民國 110 年 5 月

打破框架
勇往直前
Break through & Be brave



更多資訊請上行政院 性別平等網

<http://www.gcc.ey.gov.tw>

目錄

壹、前言.....	2
貳、現況分析.....	5
一、全國公務人員 105 年至 109 年性別比例概況.....	5
(一)民選首長、簡任(派)、薦任(派)、委任(派)人員.....	5
(二)簡任(派)人員性別比例.....	7
二、本府首長、副首長、簡任官等人員及一級主管人員性別比例概況	9
(一)本府首長、副首長 104 年至 109 年性別比率統計.....	9
(二)本府除首長、副首長外 105 年至 109 年簡任官等性別比率統計.....	10
(三)本府一級主管 105 年至 109 年性別比率統計.....	11
參、結論與建議.....	12
一、結論.....	12
二、建議.....	13
肆、參考資料.....	16

壹、前言

近年來隨著性別意識的抬頭，從國家元首、部會首長，到跨國企業 CEO、中小企業主等，女性領導者比例逐漸成長，女性參與決策機會亦向上提升。性別意識能如此不斷進步，源頭可追朔於 1979 年聯合國大會通過「消除對婦女一切形式歧視公約」(以下簡稱 CEDAW)，該公約於 1981 年正式生效，其內容闡明男女平等享有一切經濟、社會、文化、公民和政治權利，締約國應採取立法及一切適當措施，消除對婦女之歧視，確保男女在教育、就業、保健、家庭、政治、法律、社會、經濟等各方面享有平等權利。此一公約可稱之為「婦女人權法典」，開放給所有國家(state)簽署加入，不限於聯合國會員國，全世界已有 189 個國家簽署加入。然而，為提升台灣人民性別人權標準，落實性別平等，台灣於 2007 年自發簽署 CEDAW，2011 年制定「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」，並自 2012 年起施行。

為促進女性參政，我國選舉制度採行婦女保障名額，且女性國會議員比例已是亞洲之冠，名次已超越男女平權普及的瑞士，根據行政院性別平等處統計，108 年我國女性立

法委員比率 39.8%，109 年第 10 屆立委委員女性當選席次更突破 4 成，達 41.6%，是歷年之冠。另依據世界銀行統計資料顯示，108 年 192 個國家國會議員女性比率未達 2 成者占 4 成 4(84 國)，盧安達、古巴及玻利維亞女性國會議員比率超過 5 成，居前 3 名；將我國資料帶入計算，表現居第 23 位、名列亞洲第 1 位(圖 1)。

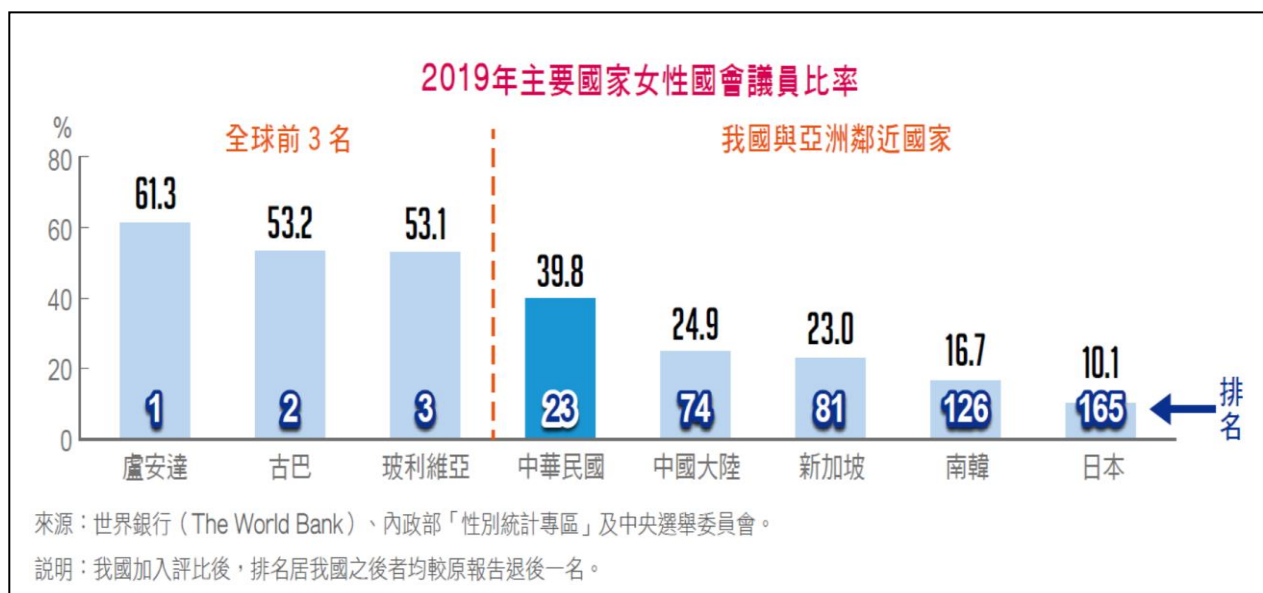


圖 1 2019 年主要國家女性國會議員比率

就現今社會觀之，女性已經漸漸打破限制，不僅參與決策權的女性增加、擔任主管的女性也愈來愈多，其中不少更位居高階，在政治領域或私經濟領域中逐漸取得與男性平起平坐的權力。本研究係針對本府擔任女性首長及主管性別比例之關係，探討近年來女性公務人員在決策性質的主管職位是否逐漸成長?在本府公

部門體制下的女性公務人員，是否也陸續搭上此班列車-「女力崛起(決)起」，政府是否持續給予女性公務人員更多參與決策、擔任主管的權利與機會?在公共事方面，政府在政策上該有何作為才能提升女性公務人員的決策參與?

貳、現況分析

一、全國公務人員 105 年至 109 年性別比例概況

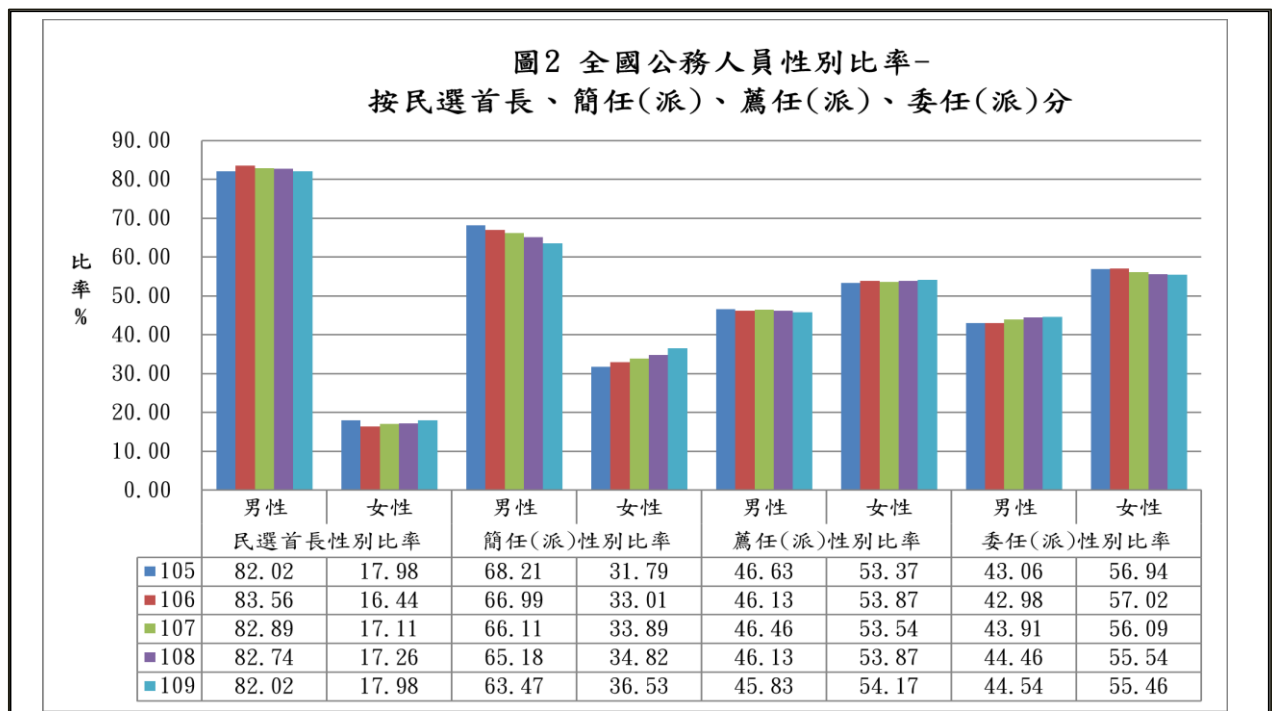
(一) 民選首長、簡任(派)、薦任(派)、委任(派)人員

表 1 全國公務人員性別比率-按民選首長、簡任(派)、薦任(派)、委任(派)分

單位：%

年底別	總計	性別比率		民選首長 性別比率		簡任(派) 性別比率		薦任(派) 性別比率		委任(派) 性別比率	
		男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性
105	100	57.92	42.08	82.02	17.98	68.21	31.79	46.63	53.37	43.06	56.94
106	100	57.90	42.10	83.56	16.44	66.99	33.01	46.13	53.87	42.98	57.02
107	100	57.77	42.23	82.89	17.11	66.11	33.89	46.46	53.54	43.91	56.09
108	100	57.88	42.12	82.74	17.26	65.18	34.82	46.13	53.87	44.46	55.54
109	100	57.69	42.31	82.02	17.98	63.47	36.53	45.83	54.17	44.54	55.46

資料來源：銓敘部-銓敘統計-公務人員人力素質統計季報



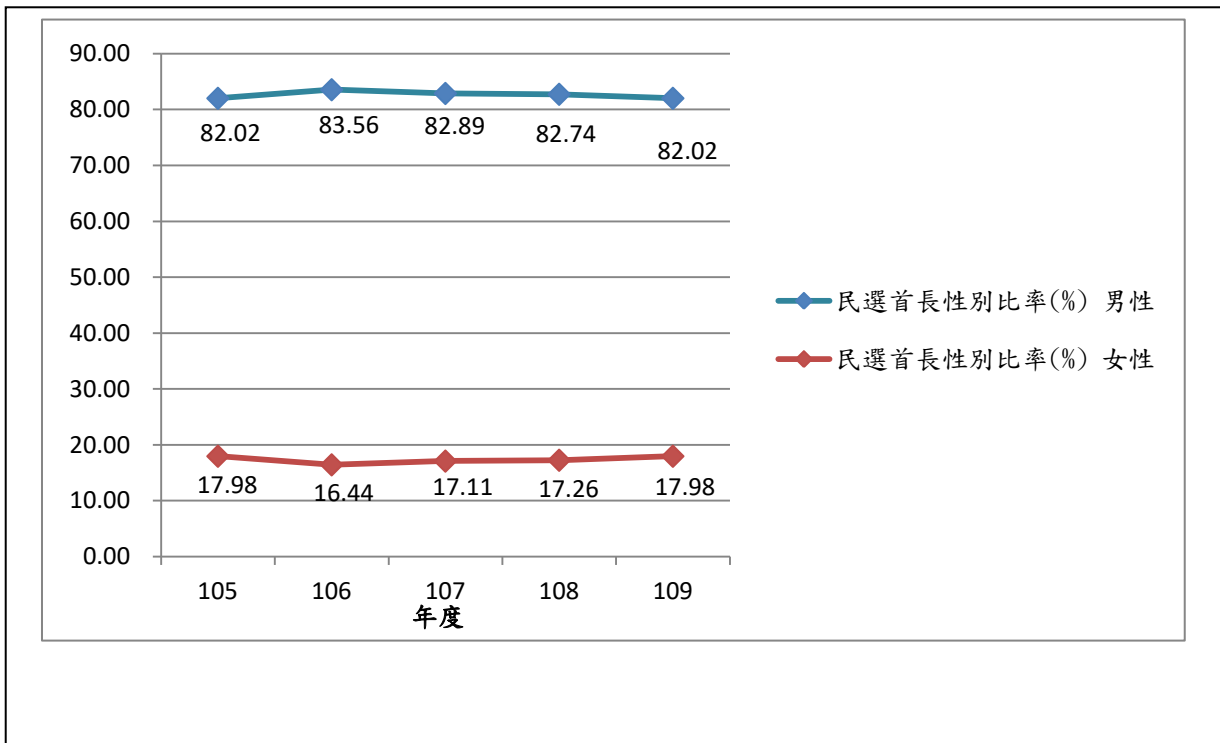


圖 3 全國公務人員性別比率-民選首長性別比例

依據銓敘部公務人員人力素質統計資料顯示，全國公務人員 109 年 12 月底男性人數為 21 萬 1,431 人(占 57.69%)；女性人數為 15 萬 5,063 人(占 42.31%)，近 5 年來女性公務人員比例微幅調升，109 年底女性占比較 105 年底略增 0.23 個百分點(如表 1)。在女性民選首長性別比率部分，105 年底女性民選首長比率占全國民選首長的 17.98%，較 106 年底微降 1.54 個百分點，惟至 109 年底又調升回 17.98%(如圖 3)。

(二) 簡任(派)人員性別比例

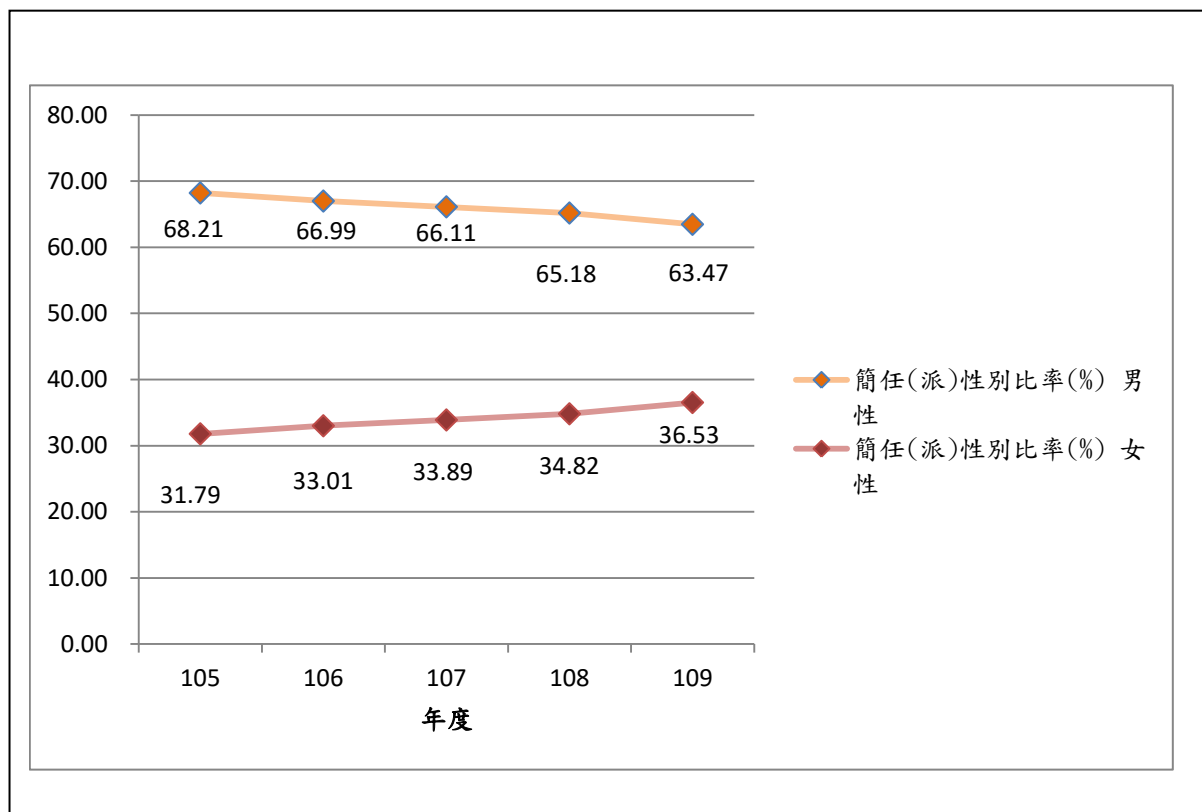


圖 4 全國公務人員性別比率-簡任(派)人員性別比例

另在行政機關公務人員中，109 年底委任(派)人員男性比率 44.54%、女性比率 55.46%，女性占比較男性高 10.92 個百分點；薦任(派)人員男性比率 45.83%、女性比率 54.17%，女性占比較男性高 8.34 個百分點；簡任(派)人員女性比率 36.53%，比 105 年底增加 4.74 個百分點。依上開數據顯示，委任(派)女性公務人員與薦任(派)女性公務人員自 105 年底比率皆比委任(派)及薦任(派)男性公務人員高，惟近 5 年在簡任(派)男性公務人員比率較簡任

(派)女性公務人員比率平均仍高出約 21 個百分點(如圖 4)。

於公部門領域官等中，簡任官等是具主管性質或決策權力的高階文官，依銓敘部公務人員概況統計資料顯示，具有主管性質或決策權力的簡任官男女性差距，從 99 年男性簡任官人數為女性簡任官人數的 6 倍縮小到 106 年的 2 倍多，雖然數量仍有明顯的差距，惟參照性別平等政策綱領「權力、決策與影響力」篇之具體行動措施「提升女性參與機會，擴大參與管道」提及，有關持續推動三分之一性別比例原則部分，包括公職人員簡任官等之任命與拔擢，由此觀之，簡任官等男女性別比率逐漸縮小，我們正朝向整體性政策目標及策略方向發展。依 109 年統計資料顯示，男性及女性簡任官等比率分別為 63.47%及 36.53%。

二、本府首長、副首長、簡任官等人員及一級主管人員性別比例概況

(一) 本府首長、副首長 104 年至 109 年性別比率統計

表 2 本府首長、副首長女性人數比率

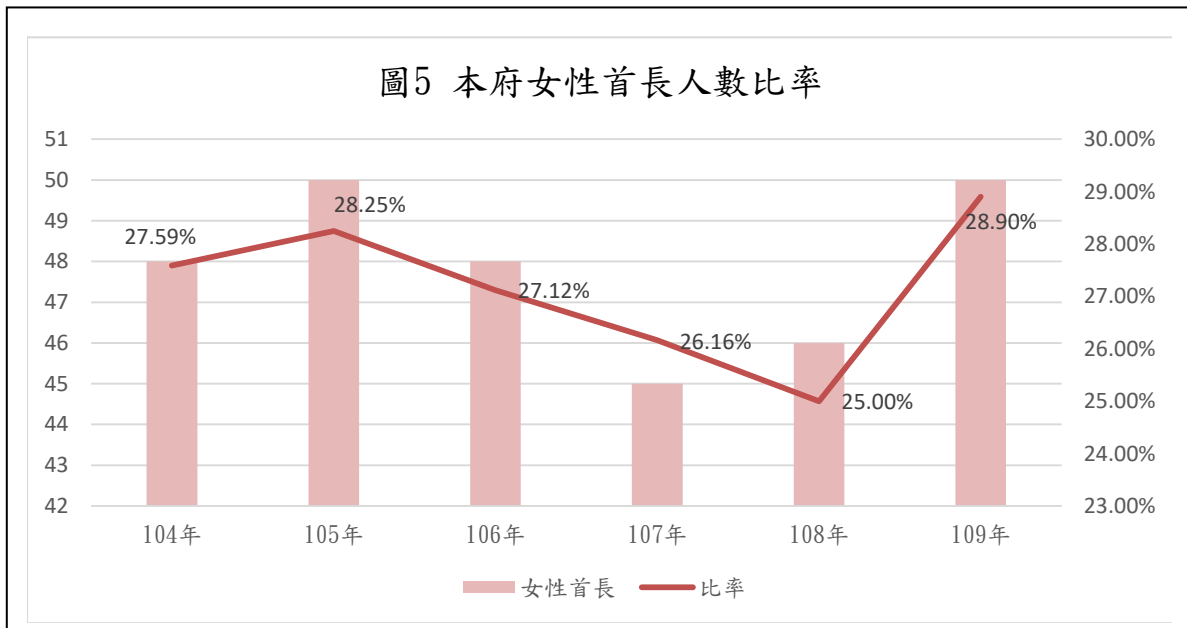
單位：人；%

年度	男性				女性			
	首長	比率	副首長	比例	首長	比率	副首長	比率
104/12	126	72.41%	50	75.76%	48	27.59%	16	24.24%
105/12	127	71.75%	63	75.00%	50	28.25%	21	25.00%
106/12	129	72.88%	86	78.90%	48	27.12%	23	21.10%
107/12	127	73.84%	83	76.15%	45	26.16%	26	23.85%
108/12	138	75.00%	93	81.58%	46	25.00%	21	18.42%
109/12	123	71.10%	95	84.07%	50	28.90%	18	15.93%

資料來源：ECPA 人事服務網人力資源管理系統

附註：本表人員指行政機關(含一般行政、醫院、警察、消防及山地原住民區)

圖5 本府女性首長人數比率

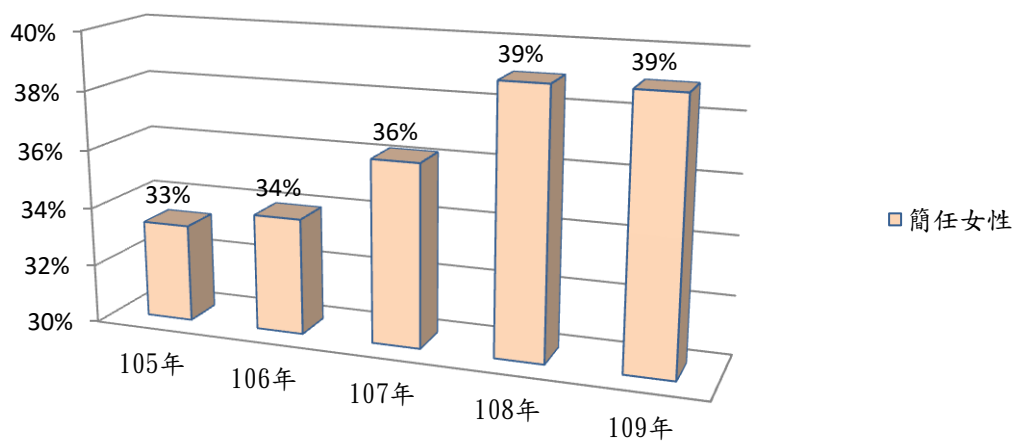


(二) 本府除首長、副首長外簡任官等性別比率統計

年度	表 3 105-109 年除首長、副首長外簡任女性人數比率			
	男性	比率	女性	比例
105	74	66.67%	37	33.33%
106	70	66.04%	36	33.96%
107	74	63.79%	42	36.21%
108	76	61.29%	48	38.71%
109	69	60.53%	45	39.47%

資料來源：ECPA 人事服務網人力資源管理系統
 附註：本表人員指行政機關(含一般行政、醫院、警察、消防及山地原住民區)

圖6 除首長、副首長外簡任女性人數比率

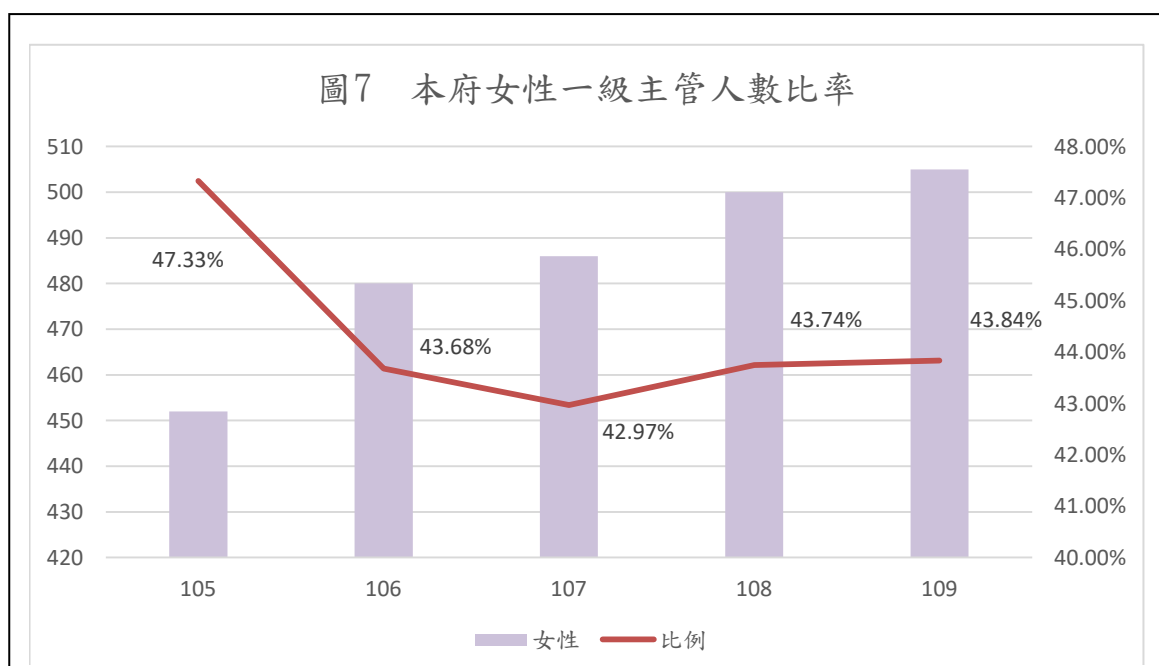


由圖 5 觀之，本府女性首長 109 年底比率為 28.90%，較 104 年底增加 1.31 個百分點；另在表 3 之除首長、副首長以外簡任女性比率觀之，109 年底簡任女性比率為 39.47%，相較於 105 年增加 6.14 個百分點，成長最多，可見本府簡任官等女性正慢慢崛(決)起，呈現逐年遞增趨勢，朝向突破 40% 目標邁進。

(三) 本府一級主管 105 年至 109 年性別比率統計

年度	表 4 105-109 年本府女性一級主管人數比率			
	男性	比率	女性	比例
105/12	503	52.67%	452	47.33%
106/12	619	56.32%	480	43.68%
107/12	645	57.03%	486	42.97%
108/12	643	56.26%	500	43.74%
109/12	647	56.16%	505	43.84%

資料來源：ECPA 人事服務網人力資源管理系統
附註：本表人員指行政機關(含一般行政、醫院、警察、消防及山地原住民區)



由上圖 7 可知，109 年底本府一級主管女性比率為 43.84%，較 105 年底略減 3.49 個百分比，比率雖為減少，究其原因係 109 年底一級主管男女總人數較 105 年底增加 197 人，進而影響比率，且男女總人數自 104 年起逐漸遞增，107 年底一級女性主管比率為 42.97%，至 109 年底上升為 43.84%，增加 0.87 個百分點，一級女性主管呈現遞增情形。

參、結論與建議

一、結論

在傳統社會的性別刻板印象中，女性除教育權受限制，還受所謂「男性養家、女主照顧」的性別角色規範影響，女性在步入婚姻及為人母後，總被期待要離開職場，被教導在家相夫教子，家務事等於女性的職責，即使女性開始在外工作，在找尋工作或當有升遷機會時，卻會受婚姻、家庭或無法勝任主管職務等既有的刻板印象等因素而束縛，影響就業機會或放棄升遷機會，隨時間長期累積，男女性主管比例即相差懸殊。相對的，在公部門領域，早期文官因性別結構的失衡，雖然女性比較會考試，惟女性總是在升遷制度中被自動忽視，導致在年齡與年資較長的文官中，女性比率較低，可從中升為簡任、政務人員的女性自然也比較少，

等同於職等愈高，女性所占比率愈低，高階主管職，成為女性無法跨越的一道高牆。

反觀現今社會性別意識的轉變，越來越多女性投入工作，並在職場上表現亮眼，隨著女性自主意識覺醒，以及我國性別平等政策不斷與時俱進，落實「消除對婦女一切形式歧視公約」(CEDAW)的性別平等目標，不論是在工作上還是生活中，新時代女性輕易就能掌握起頭上一片天，打破傳統對女性的刻板印象。如同本府女性簡任官等人員，近5年內已增長6.14個百分點；一級主管比例已達4成3，正朝著5成前進，由此可知，女性首長及簡任官等女性公務人員近年來比率逐漸成長，女性公務人員在國家事務上的權利與影響力亦持續增加。

二、建議

即使女力崛起、性別平權觀念抬頭，在職場端，仍有不少女性被舊時代的刻板印象束縛，時常因「性別」而被認定無法勝任某些工作。儘管具備比男性職員更優秀的能力，但不論是加薪或升遷，始終有一道難以跨越的障礙，這點在私部門領域更加明顯。

在公部門的我們，應加強性別觀點融入機關業務，強化「消除對婦女一切形式歧視公約」及重要性別平等政策或措施之規劃、執行與評估，以達成實質性別平等之目標。

在提升女性公務人員參與決策參與的部分，建議可運用下列策略：

- (一) 公部門之決策參與或各委員會、小組委員應達成任一性別不少於三分之一：每屆委員會遴(改)選委員時，加強檢視應符合任一性別比例標準，並加強政策宣導。
- (二) 持續提升公部門性別較少者參與比率：考量女性擔任政務人員的趨勢進展，在進用政務人員時，針對女性政務人員部分可設定進用比例，以提升女性參與率。
- (三) 強化中高階人員培力，提升簡任官等女性人數比：公務人力發展學院辦理國政班及高領班時，各主管機關推薦人選，以女性為優先，且任一性別不得少於三分之一；另辦理性別平等高階主管人員研習班，薦送女性高階人員參訓比率應符合性別比例原則。
- (四) 促進工作與家庭平衡，打造性別友善職場：每年辦理相關人事法令宣導會議或研習時，加強宣導家庭照顧假、育嬰留職停薪、彈性工時等相關規定，鼓勵符合條件之男性申請育嬰留職停薪，讓照顧幼兒並非女性的職責。
- (五) 加強性別主流化教育訓練：鼓勵同仁參加實體或線上相關訓練，並將所習的性別觀念運用在規劃業務或檢視各項人事政策、法令中，追求性別平等。

改變，需要時間，在公部門的我們，可以藉由性別議題、性別目標與策略等作法讓女性公務人員有更多參與決策、擔任主管的權力與機會，或是提供完善的性別友善職場等作為，使男女性別比例在失衡的部分逐漸拉回平衡，然而吾人認為最終的源頭是性別意識觀念的轉變，就從家庭與學校的教育開始培養，不論是家庭中的家務事、教養子女或是職場中的人才培育、主管職務等，都應該消除性別任務定型化的框架，唯有突破性別藩籬，才能使性別平等的意識大躍進。

女力崛起的現象，在台灣還算是才剛起步的進行式，期待我們的改變，女力崛起(決)起正在進行著…ING。



肆、參考資料

- 一、行政院性別平等會，2021 性別圖像/宣導平面文宣
- 二、銓敘部全球資訊網公務人員人力素質季報(105 年-109 年)
- 三、銓敘部全球資訊網性別統計分析
- 四、考試院性別統計指標
- 五、公務人員保障暨培訓委員會性別平等專區
- 六、高雄市主計處性別主流化專區
- 七、行政院人事行政總處性別平等推動計畫(108 至 111 年)
- 八、專案經理雜誌 2016 年 12 月號 SHERO 時代來臨-女力崛起
- 九、聯合勸募專欄網站-女力崛起？從性別觀點看社會變遷下的女性角色
- 十、大紀元 2013 年 02 月 07 日訊，台灣中階文官 女性比率首度超越男性