



全球反「孔」

紅色滲透 面臨反制

◆ 調查局兩岸情勢研析處 — 楊宗新

美國以國家力量抵制孔子學院

美國國務院在（2020）年 8 月 13 日發布聲明，將孔子學院美國中心列為「外國使團」。

該中心獲悉消息後，隨即於官網回應：「我們不同意美國國務院的說法，並希望能消除這種根本的誤解。……我們的理念

很簡單，就是能讓美國人學習漢語……。」中國大陸外交部也透過發言人聲援：「美方有關做法是對中美合作項目正常運作的妖魔化、污名化，對此我們表示強烈不滿和堅決反對。孔子學院是幫助各國人民學習中文、瞭解中國、加強中國與各國教育、文化交流與合作的橋梁和紐帶。」

9月1日，美國國務卿蓬佩奧（Mike Pompeo）更進一步表示：「我認為每個人都能看到它（孔子學院）所帶來的風險……我希望美國大學內的孔子學院，能在年底前全數關閉。」

目前，大陸在全球 162 國家或地區，開設 548 所針對大學生授課的孔子學院（Confucius Institute）和 1,193 個針對中小學生授課的孔子課堂（Confucius Classroom），其中美國有 81 間孔子學院，13 間孔子課堂。近年來，孔子學院每年的學員總數，都維持在 150 萬人以上，其中又以 2018 年的 187 萬人最高。

「孔子學院」遭各國圍剿的原因

近年，包括美國在內的許多西方國家，都對孔子學院表達不歡迎之意，主要原因如下：

一、不尊重學術中立及限制言論自由

孔子學院在教學時，必需使用大陸「國家漢辦」出版的教材，而「國家漢辦」是由大陸教育部設立的。美國學者協會（National Academy of Science, NAS）2017 年曾針對孔子學院的教材進行調查，發現內容普遍避談大陸的人權問題、「3T」問題——臺灣（Taiwan）、天安門

孔子學院/課堂·關於孔子學院/課堂

截至目前，全球已有162個國家（地區）設立了541所孔子學院和1170個孔子課堂。其中，亞洲39個（地區），孔子學院135所，孔子課堂115個；非洲46個，孔子學院61所，孔子課堂48個；歐洲43個（地區），孔子學院187所，孔子課堂346個；美洲27個，孔子學院138所，孔子課堂560個；大洋洲7個，孔子學院20所，孔子課堂101個。

洲別	孔子學院	孔子課堂
亞洲	135	115
非洲	61	48
美洲	138	560
歐洲	187	346
大洋洲	20	101

國家/地區	孔子學院	孔子課堂
美國	加州大學聖芭芭拉分校孔子學院	捷門業學校孔子課堂
加拿大	芝加哥孔子學院	加州中國語言教學研究中心孔子課堂
墨西哥	紐約州立布法羅大學孔子學院	亞洲文化中心孔子課堂
秘魯	斯坦福大學孔子學院	西達連初中孔子課堂
哥倫比亞	威廉瑪麗大學孔子學院	費舍爾小學孔子課堂
古巴	佐治亞州立大學孔子學院	吳濟思學校孔子課堂
智利	聖克勞德州立大學孔子學院	謝克海茨高中孔子課堂

截至 2020 年底，全球有 162 個國家設立孔子學院與孔子課堂（資料來源：截自孔子學院總部官網，http://www.hanban.org/confuciusinstitutes/node_10961.htm）



孔子學院在教學時都必需使用中共教育部所核可的教材，且教員大多受到共產主義影響。(Photo Credit: Confucius Institute at the University of Michigan, <https://www.flickr.com/photos/ci-um/12591466013>)

(Tiananmen)、圖博(Tubo，即西藏)；此外孔子學院的教員，大多是由大陸本地招聘及培訓的，常期被灌輸共產主義意識形態。

二、 保密協議下資金不透明

大陸「國家漢辦」在設立孔子學院時，會要求與所在大學簽署保密協議，要求校方就從陸方取得的資助金額、陸方要求的授課禁忌等項目保密。

在諸多保密事項中，最為人詬病的，是對於學校受陸方資助金額的保密。據許多設有孔子學院的大學人員私下指稱，只

要校方同意設置孔子學院，即可馬上獲得一筆數十萬美元的補助，之後每年還可領取數萬元。

資金的不透明，引發兩項疑慮。首先，是給予校方的補助，可能流入私人帳戶，變成大陸用以行賄學校高層之用；其次，是用於孔子學院本身的資金，也可能並未被用做教育用途。

三、 負有海外情報及反情報功能

在資金不透明下，許多人質疑孔子學院投入在教育方面的開支過少，推測孔子學院可能負有替大陸從事海外情蒐及反情



由中共資助的孔子學院在世界遍地開花，但因為學院資金不透明且富含政治色彩，引發各國對其的安全疑慮，導致近年大學相繼宣布關閉學院。圖為 2009 年於密西根大學成立孔子學院的慶典照，已於 2019 年關閉。（Photo Credit: Confucius Institute at the University of Michigan, <https://www.flickr.com/photos/ci-um/4948951600>）



「孔子」這個品牌，時常被中共作為對外宣傳的工具，藉由這個名字，一切文化與交流宣傳似乎都變成合理性。（Photo Credit: Confucius Institute at the University of Michigan, <https://www.flickr.com/photos/ci-um/38626780576>）

報工作之責，主要項目包括監控大陸留學生、海外異議人士、進行海外公開情報的蒐集、竊取當地大學的知識產權等。

四、替大陸執行對外宣傳

大陸官方從不否認孔子學院是替政府執行「大外宣」（擴大對外宣傳）的工具。例如，時任中共中央政治局常委的李長春曾在 2011 年稱：「孔子品牌具有天然的吸引力，使用這個藉口來教中文，一切看起來都很合理和合乎邏輯」。習近平在 2018 年主持「中央全面深化改革領導小組會議」時也曾說：「孔子學院要圍繞建設中國特

色社會主義文化強國，服務中國特色的大國外交……使之成為中外人文交流的重要力量」。因此，孔子學院實質為體現大陸「軟實力」工具，不言而喻。

「孔子學院」被列為「外國使團」

美國國務院於 2020 年 8 月宣布將孔子學院列為「外國使節」，意味孔子學院將受美國《外國使團法》規範，即美國將對其進行更嚴格的審查和管控。外界評論認為，這標誌著美國與北京的關係進一步惡化。

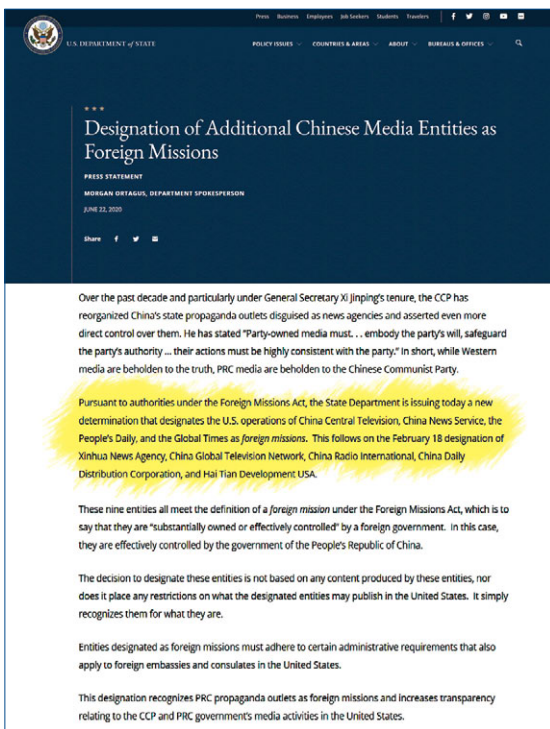
一、《外國使團法》概說

《外國使團法》係由美國國務院在1982年制定。依據該法，被國務院認為「外國使團」者，必須比照外國的駐外使領館，提供工作人員名單、個資、調動，無論當事人是否為美國公民；在美國現已擁有或租用的房產必須登記，如要租賃或購買新的房產，則必須獲得許可。

這些要求，大抵與美國對待他國外交使、領館人員相仿。然而，相較於他國外交、領事人員在國際公約保障下，享有「外交豁免權」等多項禮遇，美國現階段的《外國使團法》，似未給予「外國使團」這些特殊待遇。

二、對美「中」關係的影響

美國國務院在去年2月及6月，先後將「新華社」、「人民日報」等9家大陸派駐媒體列為「外國使團」，理由是「自習近平擔任中共中央總書記以來，中國共產黨重組媒體，意在進行國家宣傳，且控制的更為直接」。



2020年6月美國國務院發表新聞稿宣布，除先前的「新華社」外，另將「人民日報」、「中央電視台」等共9家大陸派駐媒體，列為「外國使團」。
 (Source: U.S. DEPARTMENT of STATE, state.gov/designation-of-additional-chinese-media-entities-as-foreign-missions)



美國政府認為自習近平擔任總書記以來，中國共產黨直接控制在美的中共媒體為大陸進行宣傳。（圖片來源：美聯社／達志影像）



由政府出資在外國設立教育機構，在國際上是相當普遍的做法，我國也有在美開辦「臺灣書院」；圖為臺灣書院及加州大學洛杉磯分校電影電視資料館合作舉辦的臺灣電影雙年展。（Photo Credit: Taiwan Academy in Los Angeles FB, <https://www.facebook.com/taiwanacademy/la/photos/2364715153626737>）

自 1982 年《外國使團法》通過以來，歷來適用的對象都是外國媒體，包括冷戰時期蘇聯派駐美國的媒體、2012 年的《越南新聞社》及近期的大陸媒體。美國現在將過去對付蘇聯且已甚少使用的法案，用來對付孔子學院，顯示出美國對大陸的極不信任。

孔子學院在美國的未來

由政府出資在外國設立教育機構，在國際上是相當普遍的做法，並不獨孔子學

院如此。類似的組織有法國的法國文化協會、英國的英國文化協會、西班牙的塞萬提斯學院，義大利的但丁學院、葡萄牙的卡蒙斯學院、德國的歌德學院、我國的臺灣書院等。

然孔子學院的不同在於，因本身帶有強烈政治色彩，以致屢遭西方國家抵制。2014 年，美國芝加哥大學、賓州州立大學率先終止與孔子學院的合作；此次美國國務院將孔子學院列為「外國使團」後，讓與孔子學院中止合作的風潮正加速發酵，



若大陸官方減少對於孔子學院的控制，讓其成為純粹以文化推廣的教育機構，想必能讓各國稍微安心，接納中華文化。（圖片來源：中新社／達志影像）

截至 9 月為止，已有丹佛、奧克拉荷馬、北卡羅來納、愛默立等 4 所大學宣布配合政府政策，關閉孔子學院。

在美「中」對抗持續下，這個態勢應會持續下去，但是否真如蓬佩奧所說，讓美國的孔子學院全數關閉，取決於兩項因素：首先是美國現任執政黨政府，能否貫徹抵制孔子學院的政策；其次，則端視大陸是否願意減少對孔子學院進行政治力干預，讓它成為純粹以文化推廣為目的的教育機構。

我國的契機

全球抵制孔子學院的風潮，對我國而言，是爭取中華文化話語權的有利契機。我國於 2011 年在美國紐約、洛杉磯、休士頓三個辦事處開辦「臺灣書院」，然而受制於孔子學院掌握先發優勢，與之競爭不易。

在這一波孔子學院遭到抵制的大環境下，我國如能把握與中共政權在國家形象上「民主／極權」的強烈反差，以透明、開放的方式推廣語言文化，將有助提升我國軟實力，並增加國際能見度。